

## Решение по результатам рассмотрения жалоб

№ 04-32/16-2014, № 04-32/17-2014

«24» февраля 2014 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>,

в присутствии:

представителя ООО «РТМ-сервис» <...> (доверенность от 15.02.2014 № 6),

директора ООО «Артель старателей «Север» <...>,

представителей организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Бурятия (далее – Организатор торгов, Бурятнедра) и.о. начальника Бурятнедра <...>, <...>, доверенность от 17.02.2014 №1, <...>, доверенность от 17.02.2014 №2,

рассмотрев жалобы ООО «РТМ-сервис» (далее – Заявитель-1, Общество-1) от 14.02.2014 вх. № 828, ООО «Артель старателей «Север» (далее – Заявитель-2, Общество-2, ООО АС «Север») от 14.02.2014 вх. № 833 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Самокит» в Республике Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 171213/0932992/05, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «РТМ-сервис» указано, что Организатор торгов не незаконно и необоснованно не допустил Заявителя-1 к участию в Аукционе. Заявитель-1 подал полный пакет заявочных документов, в т.ч. второй экземпляр заявки на участие в аукционе и второй экземпляр договора о задатке, представлен оригинал документа о назначении единоличного исполнительного органа, справка о технологии с их описанием и перечнем технических документов, которая должна быть подписана только руководителем подрядной организации. Просит провести проверку законности проведения аукциона.

Заявитель-2 в жалобе указал, что Управление по недропользованию по Республике Бурятия незаконно не допустило Заявителя-2 к участию в Аукционе, причины отказа не известны. Просит провести проверку законности проведения аукциона.

Представитель Организатора торгов поддержал доводы, изложенные в отзывах по жалобам заявителей, считает, что заявки ООО «РТМ-сервис» и ООО АС «Север» не соответствуют утвержденному и опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона. Основанием для отказа в приеме заявок является пункт 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 "О недрах" (далее

– Закон о недрах).

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Проведение аукциона регламентировано Законом о недрах.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 №156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент).

Аукцион проводится в соответствии с приложением 1 к приказу Бурятнедра от 17 декабря 2013 г. №180, в котором установлены Порядок и условия проведения аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Самокиит» в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия (далее - Порядок и условия проведения аукциона).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт) 17.12.2013 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок - 20.01.2014. Дата и время проведения аукциона – 17.02.2014 12:00. Разовый платеж – 75 000 руб. Срок действия договора – 15 лет.

В статье 14 Закона о недрах установлен перечень случаев отказа в приеме заявки на участие в аукционе, в том числе:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

В соответствии с протоколом от 06.02.2014 № 10 заседания постоянно действующей рабочей группы, образованной Приказом Бурятнедра от 31.12.2013 №204 на участие в аукционе поступили 2 заявки: ООО «РТМ-сервис», ООО АС «Север», которые признаны не соответствующими требованиям части 1 статьи 14 Закона о недрах и требованиям Порядка и условий проведения аукциона.

Согласно письменным пояснениям Бурятнедр основаниями для отклонения заявки ООО «РТМ-сервис» на участие в аукционе явились:

- нарушение установленных требований пункта 7.3. Приложения 1 к условиям аукциона, ООО «РТМ-сервис» представлена заявка на участие в аукционе в 1(одном) экземпляре;
- в нарушение требований части 4 Приложения 2 к условиям аукциона не представлена подписанная руководителем или уполномоченным представителем справка о применяемых технологиях.

Отказ в допуске ООО «РТМ-сервис» к участию в аукционе по указанным основаниям является необоснованным в силу следующего.

В соответствии с пунктом 17 Административного регламента заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в двух экземплярах - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

К заявке прилагаются: в запечатанном виде данные, перечисленные в [пункте 17](#) настоящего Административного регламента; копия заключенного с уполномоченным территориальным органом Роснедр и в соответствии с порядком и условиями аукциона, опубликованными в извещении, договора о задатке; документы, подтверждающие оплату задатка; документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе (пункт 45 Административного регламента).

Пунктами 46, 47 Административного регламента установлено, что регистрация заявок на участие в аукционе осуществляется уполномоченными должностными лицами Роснедр или ответственного территориального органа в течение срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении аукциона, в день подачи соответствующей заявки.

Должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа регистрирует поданные заявки на участие в аукционе в журнале регистрации с указанием на заявке ее номера, даты и времени поступления.

Заявка ООО «РТМ-сервис», представленная Заявителем-1 в двух экземплярах, зарегистрирована Организатором торгов под вх. № 027-000037 20.01.2014 в 14<sup>53</sup> в Журнале регистрации заявок. Один экземпляр зарегистрированной заявки возвращен Заявителю, указанная заявка представлена Комиссии.

Согласно [подпункту 4 пункта 17](#) Административного регламента и пункту 4 Приложения 2 к условиям аукциона должны быть представлены данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.), сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.).

В ходе документального анализа заявки ООО «РТМ-сервис», Комиссией установлено, что в составе заявки представлена справка о применяемых технологиях с их описанием, подписанная руководителем ООО «ВВС».

Таким образом, Заявителем исполнены требования Организатора торгов о предоставлении заявки в двух экземплярах и справки о применяемых технологиях. У организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «РТМ-сервис» по вышеуказанным мотивам.

Вместе с тем, заявка ООО «РТМ-сервис» подлежала отклонению по пункту 1 статьи 14 Закона о недрах в связи с отсутствием в заявочных материалах штатного расписания заявителя – ООО «РТМ-сервис». В представленных материалах имеется только штатное расписание подрядчика, тогда как [подпунктом 4 пункта 17](#) Административного регламента и пунктом 4 Приложения 2 к условиям аукциона установлено требование о предоставлении копии штатного расписания заявителя.

Согласно письменным пояснениям Бурятнедр основаниями для отклонения заявки ООО АС «Север» на участие в аукционе явились:

- нарушение требований части 1 Приложения № 2 к условиям Аукциона, выразившееся в непредставлении нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации;
- Заявителем непредставление справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Общества -2 в течение декабря 2013 года (месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе), что нарушает требования части 1 Приложения № 2 к условиям Аукциона;
- не представлена копия действующего штатного расписания.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 17 Административного регламента к заявке прилагаются данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации.

Перечень данных, установленных в пункте 17 Административного регламента, является исчерпывающим. Требование о предоставлении иных данных не допускается.

Однако, в нарушение установленных последним абзацем пункта 17 Административного регламента положений об исчерпывающем Перечне данных, установленных в пункте 17 Административного регламента и о том, что не допускается предъявлять требования о предоставлении иных данных, Организатор торгов потребовал представление нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, а также отклонил заявку ООО АС «Север» за непредставление нотариально заверенного документа.

ООО АС «Север» предоставило в составе заявочных документов копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного

исполнительного органа организации, заверенного надлежащим образом, тем самым исполнило требования подпункта 2 пункта 17 Административного регламента.

В заявке ООО АС «Север» имеется штатное расписание на период с 01.01.2013г., которое является действующим.

Таким образом, Организатор торгов неправомерно отклонил заявку ООО АС «Север» по основаниям непредставления нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа и непредставления копии действующего штатного расписания.

Организатором торгов допущено нарушение пункта 1 статьи 14 Закона о недрах.

Вместе с тем, согласно подпункту 3 пункта 17 Административного регламента и пункту 3 Приложения № 2 к условиям аукциона заявки должны содержать данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе: справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе).

ООО АС «Север» представило не соответствующие справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Заявителя-2 за ноябрь 2013 года, тогда как Организатор торгов в соответствии положениями подпункта 3 пункта 17 Административного регламента правомерно требовал справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки (т.е. за декабрь 2013 года). В связи с чем, заявка ООО АС «Север» подлежала отклонению.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя-1 на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «РТМ-сервис» на участие в аукционе обоснованной.
2. Признать жалобу Заявителя-2 на действия Организатора торгов обоснованной в части неправомерного отклонения заявки ООО АС «Север» на участие в аукционе в связи с непредставлением нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации; непредставлением копии действующего штатного расписания.
3. Признать в действиях Организатора торгов нарушение статьи 14 Закона о недрах.
4. Организатору торгов обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.