О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о назначении дела № 036/01/11-726/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

26 июня 2020 г. г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), возбужденного на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 25.06.2020 г. № 75 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Чиллада» (далее – ООО «Чиллада»; ИНН/КПП 7842148635/784201001, ОГРН 1187847058035, дата регистрации 06.03.2018 г., юридический адрес: 191144, Санкт-Петербург, ул. Моисеенко, д. 8Б, 5) и Обществом с ограниченной ответственностью «Е ЕНД Е КОМПАНИ» (далее – ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»; ИНН/КПП 7802685859/780201001, ОГРН 1197847043217, дата регистрации 25.02.2019 г., юридический адрес: 194356, Санкт-Петербург, ул. Проспект Луначарского, д. 42, корп. 2, литер. А, 151) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело или могло привести к поддержанию цен при проведении электронных аукционов № 0172300001919000032, № 0172300009919000013, № 0172300005619000032, № 0187200004319000017, № 0172300006419000016, № 0172300006419000026, № 0172300005119000027, № 0172300006419000021, № 0172300004019000024, № 0172300005019000023 и запросов котировок в электронной форме № 0172300006820000001, № 0172300002719000122, № 0172300002719000131, № 0145300001919000356, № 0145300000119000299, № 0172300005420000003, № 0172300001919000030, № 0172300011519000013, а также по признакам нарушения местной Администрацией внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Лиговка-Ямская (ИНН 7842006310; ОГРН 1047844002150, место нахождения: 191024, Санкт-Петербург, ул. Харьковская, 6/1) и ООО «Чиллада» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между заказчиком и участником запросов котировок № 0172300006820000001, № 0172300006818000056 и № 0172300006818000024, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для отдельных участников торгов,

УСТАНОВИЛ:

19.03.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление, Воронежское УФАС России) из ФАС России поступило обращение депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования муниципального округа Лиговка-Ямская <…> по вопросу правомерности действий заказчика и участников запроса котировок в электронной форме № 0172300006820000001.

ФАС России, руководствуясь пунктом 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также приказами ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 и от 01.08.2007 № 244, передала полномочия по рассмотрению указанного обращения Воронежскому УФАС России.

В связи с изложенным, Управление, не ограничиваясь доводами, указанными в обращении <…> и территорией Воронежской области, в полном объеме провело

проверку правомерности действий местной Администрации внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Лиговка-Ямская, ООО «ЦМИК», ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Одним из видов антиконкурентных соглашений являются соглашение между заказчиком и участниками торгов, под которым понимаются любые договорённости между указанными субъектами как в устной, так и в письменной форме, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для отдельных участников торгов.

Антиконкурентное соглашение между заказчиком и участниками торгов квалифицируется по пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из статьи 17 Закона о защите конкуренции следует, что субъектом нарушения антимонопольных требований к торгам может являться любое лицо, непосредственно участвующее или задействованное при проведении торгов и способное оказывать на такую процедуру существенное влияние.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Как установлено в ходе проверки, запрос котировок в электронной форме № 0172300006820000001, согласно информации из Единой информационной системы в сфере закупок - https://zakupki.gov.ru/ (далее - ЕИС), проводился на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Из анализа документов и информации, опубликованных на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» - https://www.sberbank-ast.ru/ (далее – ЭП ЗАО «Сбербанк-

АСТ»), следует, что автором документов в формате Microsoft Word (docx) с наименованием «ЗК ЭФ Подарки» (публикация извещения о проведении ЗК) от 17.01.2020, «ЗК ЭФ Подарки» (изменение извещения о проведении) от 21.01.2020, а также «МК №0172300006820000001-01 Подарки» (заключенный контракт) от 19.02.2020, является «<…>», помимо этого, последний указанный файл был изменен в учетной записи с наименованием - «Администратор».
Также из сведений, опубликованных в ЕИС, следует, что автором извещения о проведении запроса котировок №0172300006818000056 в формате Microsoft Word (наименование файла: «ЗК»), также является «<…>», изменен - «<…>».
Помимо этого, автором документа в формате Microsoft Word – извещение запроса котировок № 0172300006818000024 с наименованием «док-ция подарки к 9 мая» аналогично является «<…>», а изменен он пользователем «<…>».
Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, <…> является <…> ООО «Чиллада» (ИНН: 7842148635), размер доли (в процентах) – 33.
В соответствии протоколами рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 25.12.2018 №П1 (запрос котировок 0172300006818000056) и от 11.04.2018 №П1 (запрос котировок № 0172300006818000024), <…>, в период проведения указанных торгов, являлась председателем Единой комиссии местной Администрации Муниципального образования Лиговка-Ямская по осуществлению закупок.
Вместе с тем, как следует из информации, опубликованной в ЕИС, единственным участником запроса котировок № 0172300006818000056 с начальной (максимальной) ценой контракта (далее - НМЦК) 495 960, 00 рублей оказалось ООО «Чиллада» с ценовым предложением (далее – ЦП) в размере 439 000, 00 рублей, с которым в результате проведенного запроса котировок был заключен государственный контракт на поставку подарочной продукции для поздравления жителей Муниципального образования Лиговка-Ямская в 2019 году.
Участниками запроса котировок № 0172300006818000024 с НМЦК 135 000 рублей стали 2 организации – ООО «Чиллада» и ООО «Петрополь» с ЦП в размере 132 000, 00 рублей и 128 081, 00 рублей соответственно.
Также ООО «Чиллада» принимало участие в запросе котировок в электронной форме № 0172300006820000001, в котором помимо указанной организации принимали участие ООО «ЦМИК» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ».
Победителями запроса котировок № 0172300006818000024 и запроса котировок в электронной форме № 0172300006820000001 признаны ООО «Петрополь» и ООО «ЦМИК» соответственно.
Таким образом, с учетом изложенного, составление проектов документации (запроса котировок в электронной форме № 0172300006820000001, а также запроса котировок № 0172300006818000056 и № 0172300006818000024) учредителем ООО «Чиллада» <…> вместо заказчика, т.е. должностных лиц местной Администрации Муниципального образования Лиговка-Ямская, привело или могло привести к созданию преимущественных условий для ООО «Чиллада» как участника указанных торгов, а также ограничению конкуренции.
Запрет на подобные соглашения установлен пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
Вместе с тем, руководствуясь ст. ст. 23, 25 Закона о защите конкуренции, Управлением был направлен запрос № 04-16/2485 от 17.04.2020 на ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ» о предоставлении необходимой для проведения анализа поведения участников запроса котировок в электронной форме № 0172300006820000001 информации.
Из представленной ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации и документов от

20.04.2020, установлено, заявки ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» на участие в указанных торгах подавались с одного IP-адреса: <…>.
Помимо этого, из анализа представленных ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» на ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ» документов установлено следующее:

Участник закупки № 0172300006820000001:	**ООО «Чиллада»**	**ООО «Е ЕНД Е Компани»**
Наименование файла:	«реквизиты ООО Чиллада»	«реквизиты»
Автор:	«<…>»	«<…>»
Кем изменено:	«<…>»	«<…>»

Наименование файла:	«сведения об участнике»	«сведения об участнике»
Автор:	«User»	«User»
Кем изменено:	«MANAGER2»	«<…>»

Наименование файла:	«ст. 14 закона 44 -ФЗ»	«ст. 14 закона 44 -ФЗ»
Автор:	«<…>»	«<…>»
Кем изменено:	«MANAGER2»	«MANAGER2»

Наименование файла:	«Конкретные показатели»	«Показатели товара_МО Лиговка ямская»
Автор:	«<…>»	«<…>»
Кем изменено:	«<…>»	«<…>»
Создано:	24.01.2020 16:44	24.01.2020 17:26
Изменено:	24.01.2020 17:05	24.01.2020 17:26
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом		

Руководствуясь ст. ст. 23, 25 Закона о защите конкуренции, в связи с установлением признаков наличия антиконкурентного соглашения, заключенного между ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», Воронежским УФАС России были направлены запросы № 04-16/2680 и № 04-16/3356 на ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ», а также запросы № 04-16/3412 и № 04-16/3413 на электронные площадки (далее - ЭП) ООО «РТС-Тендер» и АО «ЭТС» о предоставлении следующей информации и документов, связанных с проведением закупок №0172300005420000003, №0145300000119000299, №0145300001919000356, №0172300002719000131, №0172300002719000122, №0172300005619000032, № 0172300009919000013, №0172300005420000003, №0187200004319000017,

№0172300006419000032, №0172300006419000026, №0172300006419000021, №0172300006419000016, №0172300006418000031, №0172300005119000027, №0172300006418000018, №0172300005019000023, №0172300004019000024, №0172300011519000013, №0172300001919000030, №0172300001919000032 (далее – Торги):

1. Все ценовые предложения (с указанием времени их подачи) каждого из участников Торгов.
2. IP-адреса, с которых во время проведения Торгов организации осуществляли вход на электронную торговую площадку (в том числе направление заявки, подачу ценовых предложений).
3. Копии первых и вторых частей заявок на участие в Торгах.
4. Информацию и документы о лицах, которые вносили денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие в Торгах.
5. Платежные поручения о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Торгах.
6. Документы предоставленные при аккредитации на ЭП.

Из анализа представленной ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ», ЭП ООО «РТС-тендер» и ЭП АО «ЭТС» информации и документов о проведенных Торгах, установлено следующее.

ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» совместно принимали участие при проведении электронных аукционов № 0172300001919000032, № 0172300009919000013, № 0172300005619000032, № 0187200004319000017, № 0172300006419000016, № 0172300006419000026, № 0172300005119000027, № 0172300006419000021, № 0172300004019000024, № 0172300005019000023, а также запросов котировок в электронной форме № 0172300006820000001, № 0172300002719000122, № 0172300002719000131, № 0145300001919000356, № 0145300000119000299, № 0172300005420000003, № 0172300001919000030, № 0172300011519000013 (далее - Закупки).

Как следует из представленных от ЭП в Управление документов, подача заявок на участие в Закупках, а также подача ценовых предложений и подписание контрактов ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» осуществлялась данными хозяйствующими субъектами с одного IP адреса - <…>.

Как было установлено в ходе проверки, IP-адрес <…> используется и закреплен за абонентом АО «Северен-Телеком» - ООО «Чиллада».

В ходе сравнения заявок участников Закупок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» было выявлено сходство в оформлении заявок (файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом, идентичны по форме, содержанию и пунктуации), что возможно только в случае реализации достигнутых договоренностей.

Согласно части 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.
Согласно части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.
Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.
Следовательно, даже в отсутствие иных участников в Закупках, при добросовестном поведении на торгах ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» на основе принципа состязательности, могло и должно было произойти снижение НМЦК при участии в Торгах до суммы, которую каждый хозяйствующий субъект определял бы самостоятельно, исходя из своей финансово-хозяйственной деятельности.
Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.
В пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 3 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», отмечено, что согласованность действий хозяйствующих субъектов может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. О согласованности действий может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно однообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.
Подобная оценка может применяться и при рассмотрении дел о заключении антиконкурентных соглашений, поскольку приведенное в упомянутом постановлении толкование касается анализа поведенческих аспектов антиконкурентных составов.
В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.
В связи с тем, что картелем является соглашение, запрещенное законом и влекущее административную либо уголовную ответственность, случаи заключения формальных (документальных) антиконкурентных соглашений чрезвычайно редки. Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договоренностей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников.
Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в создании картеля (заключении антиконкурентного соглашения),

не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, перечисленных в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку, в силу буквального толкования названной нормы, рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.
Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов («Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной форме», утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 16.03.2016).
Из вышеизложенного следует, для квалификации действий хозяйствующих субъектов-конкурентов или субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке, в качестве создания картеля, ограничивающего конкуренцию, достаточно установить сам факт заключения такими субъектами противоправного соглашения и направленность такого соглашения на повышение, снижение или поддержание цен на торгах.
Антиконкурентное соглашение ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» при участии в Закупках явствует из общей картины их проведения, совокупности доказательств, собранных при проведении проверки правомерности их действий.
В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.
Таким образом, состав хозяйствующих субъектов, участвующих в Закупках включает в себя лиц, подавших соответствующие заявки.
Состав участников Закупок определен на основании сведений, полученных из ЕИС.
На участие в Закупках поступали заявки как от ООО «Чиллада», так и от ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ».
Все участники Закупок, признанные соответствующими требованиям для участия в них, предусмотренным документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.
Таким образом, с момента подачи заявок на участие в Закупках ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» являлись конкурентами за право заключения государственных контрактов.
Квалификация поведения хозяйствующих субъектов при участии в Аукционах как противоправного соглашения по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление намеренного поведения каждого

хозяйствующего субъекта определенным образом, для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников Аукционов при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.
Конкурирующие хозяйствующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.
Вместе с тем, согласно свойствам заявок (документов) ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», поданных на участие в Закупках, установлено следующее:

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300001919000032 (ООО «РТС-тендер»)	999 900,00	964 903,00	<…>	<…>	
		959 200,00	<…>	<…>	+
Наименование Файла:		Первая часть заявки подача.docx			
		Конкретные показатели_МО Смольниинское.pdf			
Автор:		«<…>»			
		«<…>»			
Кем изменено:		«<…>»			
		-			
Дата создания:		17.10.2019 I 13:11			
		17.10.2019 I 14:23			
Дата изменения:		17.10.2019 I 13:19			
		17.10.2019 I 14:23			
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрополь»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**

0172300004019000024 (АО «ЭТС»)	75 526, 74	58119.76	<…>	<…>	
		58875.02	<…>	<…>	
		57742.13	<…>	<…>	+

Наименование Файла:	КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.docx
	Характеристика товара.docx
Автор:	«<…>»
	«<…>»
Кем изменено:	«<…>»
	«<…>»
Дата создания:	20.03.2019 I 10:33
	22.03.2019 I 11:21
Дата изменения:	20.03.2019 I 12:39
	22.03.2019 I 10:47
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрополь»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300005019000023 АО «ЭТС»	1 575 000, 00	1112500.00	<…>	<…>	+
		1403875.00	<…>	<…>	
		1120375.00	<…>	<…>	

Наименование Файла:	Показатели товара.docx
	КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.docx

Автор:	«<…>»
	«<…>»
Кем изменено:	«<…>»
	«MANAGER2»
Дата создания:	26.03.2019 I 12:25
	20.03.2019 I 12:52
Дата изменения:	26.03.2019 I 12:44
	26.03.2019 I 12:19
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300001919000030 (АО «ЭТС»)	255 000,00	250000.00	<…>	<…>	
		245000.00	<…>	<…>	+
Наименование Файла:		231913_Конкретные показатели.doc			
		231631_Показатели товара.doc			
Автор:		<…>			
		<…>			
Кем изменено:		<…>			
		<…>			
Дата создания:		03.10.2019 I 11:55			
		03.10.2019 I 12:05			
Дата изменения:					

	03.10.2019 I 12:05
	03.10.2019 I 12:05
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300011519000013 (АО «ЭТС»)	27 000,00	26 990.00	<…>	<…>	+
		27 000.00	<…>	<…>	
Наименование Файла:		210107_конкретные показатели.docx			
		210679_конкретные показатели_МО Малая Охта.docx			
Автор:		«<…>»			
		«<…>»			
Дата создания:		09.09.2019 I 16:29			
		10.09.2019 I 8:47			
Дата изменения:		09.09.2019 I 16:43			
		10.09.2019 I 8:47			
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК	**ООО «Чиллада»**
	ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»

ЗАКУПКИ:		**ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»**			
		ООО «Обеспечение»			
		ООО «Гарант»			
№ процедуры: **(запрос котировок в электронной форме)**	**НМЦК:** **(руб)**	**Лучшее ЦП участника:** **(руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300002719000122 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	92 660,68	61 150.00	<…>	-	+
		61 250.00	<…>	-	
		74 800.00	<…>	-	
		85 000.00	<…>	-	

Наименование Файла:	1fa90385-9807-4464-9747-32b4462f67df-КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.docx
	d0a8cd31-3288-4e85-b55d-f7f5fec11ff6-Показатели товара_Пушкин.docx
Автор:	«<…>»
	«<…>»
Дата создания:	08.11.2019 I 15:34
	08.11.2019 I 16:14
Дата изменения:	08.11.2019 I 16:14
	08.11.2019 I 16:14
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:	**ООО «Чиллада»**
	ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»
	ООО «Петрокомплект»

		ООО «Петрокомплект»			
		ИП <…>			
№ процедуры: **(запрос котировок в электронной форме)**	**НМЦК:** **(руб)**	**Лучшее ЦП участника:** **(руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300002719000131 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	40 000, 00	27 912,50	<…>	-	+
		28 000,00	<…>	-	
		30 000,00	<…>	-	
		28 500,00	<…>	-	

УЧАСТНИК **ЗАКУПКИ:**		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: **(запрос котировок в электронной форме)**	**НМЦК:** **(руб)**	**Лучшее ЦП участника:** **(руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0145300001919000356 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	68 940, 00	63 499,00	<…>	-	+
		63 500,00	<…>	-	

Наименование **Файла:**	d3f2d1e3-2d0f-46c7-82ef-a147302ef9fb-Конкретные показатели.docx
	581c63c6-291d-4e98-841b-b87524cafa55-Конкретные показатели - копия.docx
Автор:	«human»
	«human»
Дата создания:	27.11.2019 I 12:18
	27.11.2019 I 12:18
Дата изменения:	28.11.2019 I 11:16
	28.11.2019 I 17:30
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК	**ООО «Чиллада»**

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Сладкие подарки»			
		ИП <…>			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0145300000119000299 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	129 568,95	102 173.00	<…>	-	+
		102 858.00	<…>	-	
		108 675.00	<…>	-	
		114 700.00	<…>	-	
Наименование Файла:		fd6d0bd7-7454-44e2-a5fc-9ea3bbf7d9ea-Котировочная заявка_форма_поставка товара.pdf			
		fe2d52f8-842b-42d2-82cc-affa400bde58-Котировочная заявка_форма_поставка товара.pdf			
Автор:		«<…>»			
		«<…>»			
Дата создания:		04.12.2019 I 17:15			
		04.12.2019 I 17:28			
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300009919000013 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	2 419 600,00	2 395 404,00	<…>	<…>	+
		2 407 502,00	<…>	<…>	
Наименование Файла:		fc84711a-99cc-4502-9ad1-f4c01dace72c-ст. 14 закона 44 -ФЗ.docx			
		0ff5430b-3aab-4b4f-be9e-d4a193ac5e18-ст. 14 закона 44 -ФЗ.docx			
Автор:		<…>			
		<…>			
Кем изменено:		MANAGER2			
		MANAGER2			
Дата создания:		12.07.2018 I 17:26			
		12.07.2018 I 17:26			

Наименование Файла: (первая часть заявки)	1223f8fa-64b1-4704-80a7-7dc3a2e709f6-сведения об участнике.doc
	e78502ae-5a27-4a8d-aeed-a818e08e10ff-сведения об участнике.doc
Автор:	User
	User
Кем изменено:	MANAGER2
	<…>
Дата создания:	20.12.2015 I 17:29
	20.12.2015 I 17:29
Дата изменения:	04.04.2019 I 10:15
	09.04.2019 I 15:57
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрополь»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300005619000032 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	4 291 972,00	3 433 577,60	<…>	<…>	+
		4 077 373,40	<…>	<…>	
		3 519 417,04	<…>	<…>	

Наименование Файла: (первая часть заявки)	15860c44-c0d9-452d-87f2-f17f7993fe1e-Конкретные показатели.docx
	f4e57bd9-ce5a-4f2f-9736-db7c25637257-МО Ю-Приморский 2020.docx
Автор:	<…>
	<…>
Кем изменено:	<…>
	MANAGER2
Дата создания:	09.01.2020 I 15:31
	09.01.2020 I 17:57
Дата изменения:	09.01.2020 I 17:56
	09.01.2020 I 18:00
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		ООО «Чиллада»			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Эктум»			
		ООО «Петрополь»			
		ИП <…>			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0145300000119000299 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	378 000,00	245 700,00	<…>	-	+
		248 220,00	<…>	-	
		364 000,00	<…>	-	
		290 968,00	<…>	-	
		370 000,00	<…>	-	

Наименование Файла:	fd6d0bd7-7454-44e2-a5fc-9ea3bbf7d9ea-Котировочная заявка_форма_поставка товара
	fe2d52f8-842b-42d2-82cc-affa400bde58-Котировочная заявка_форма_поставка товара
Автор:	<…>
	<…>
Дата создания:	04.12.2019 I 17:15
	04.12.2019 I 17:28
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		ООО «Чиллада»			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0187200004319000017 (ЗАО «Сбербанк-АСТ»)	40 993, 50	40 788.53	<…>	<…>	+
		40 788.53	<…>	<…>	
Наименование Файла:		0ec3b160-c9e1-4507-877c-a23950ad0148-Конкретные.docx			
		85d8217c-4726-47ec-9575-1059f4076972-КП.docx			
Автор:		MANAGER2			
		MANAGER2			

файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300006419000016 (ЗАО «Сбербанк-АСТ»)	849 310,00	836 570.35	<…>	<…>	+
		840 570.35	<…>	<…>	

Наименование Файла: (первая часть заявки)	023dadb1-9092-4426-bc33-54f86b186466-Конкретные показатели.docx
	c2d3b13a-56f4-4132-b795-921a56b06c1e-Показатели товара.docx
Автор:	<…>
	<…>
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Трейд»			
		ООО «Петрополь»			
		ООО «Акцепт»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300006419000021 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	2 013 440,00	1 429 529,00	<…>	<…>	+
		1 500 000,00	<…>	<…>	
		1 570 483,20	<…>	<…>	
		1 439 596,80	<…>	<…>	
		1 963 104,00	<…>	<…>	

Наименование	0c41d14a-f116-46cc-8b31-7db894adfb8d-

Наименование Файла: (первая часть заявки)	Конкретные показатели.docx
	f32dd2c8-ef47-4025-b4e6-6c6d8685c33d-Показатели товара МО Народный.docx
Автор:	<…>
	<…>
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрополь»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300006419000026 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	1 735 200,00	1 305 017,00	<…>	<…>	+
		1 565 297,00	<…>	<…>	
		1 313 693,00	<…>	<…>	

Наименование Файла: (первая часть заявки)	f6bfd39b-5fe6-4371-8c0f-f80012b64db6-Конкретные показатели.docx
	1819fbce-47de-4121-a2d3-a5859fb81c8d-Показатели товара-Народный НГ.docx
Автор:	<…>
	<…>
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		**ООО «Чиллада»**			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	**НМЦК: (руб)**	**Лучшее ЦП участника: (руб)**	**IP-адрес заявки:**	**IP-адрес подачи ЦП:**	**Победитель торгов:**
0172300005119000027 (ЗАО «Сбербанк-АСТ»)	343 000,00	337 855,00	<…>	<…>	+
		339 570,00	<…>	<…>	

Наименование	c7e8379e-f754-4b80-bc87-513c6ede5052-КП.docx
Файла: **(первая часть заявки)**	9996d31d-3a58-40c7-ae77-d14297a59d52-Конкретные.docx
Автор:	MANAGER2
	MANAGER2
файлы, содержавшиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

Таким образом, заявки были созданы и изменены с небольшим промежутком времени, а подготовлены одними и теми же пользователями.
ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», являясь самостоятельными хозяйствующими субъектами, во исполнение заключенного устного антиконкурентного соглашения в ходе проведения Закупок отказались от самостоятельных действий и конкурентной борьбы, что привело, как следствие, к ограничению конкуренции.
В результате достижения антиконкурентного соглашения ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» совместно реализовали единую стратегию поведения.
Фактические действия участников подтверждаются их поведением в ходе подготовки и участия в исследованных Закупках, описание которых приводится далее:
1. в состав участников Закупок вошли ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»;
2. согласно протоколам подведения итогов в 14 из 18 рассматриваемых Закупок ООО «Чиллада» признано победителем с ценой контрактов на общую сумму 11 418 666 рублей;
3. согласно протоколам подведения итогов электронного аукциона № 0172300001919000032 и запроса котировок № 0172300001919000030 ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» признано победителем с ценой контрактов на общую сумму 1 204 200 рублей;
4. вход на ЭП, а также действия в ходе проведения Закупок осуществлялись ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» с одного и того же IP-адреса: <…>, что означает совершение ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» таких юридически значимых действий, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов с использованием единой инфраструктуры, а также предварительную осведомленность об осуществленных действиях при участии в Закупках;
5. файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» при участии в Закупках созданы и изменены в течение небольшого промежутка времени, под одними учетными записями, направлены на торговые площадки в течение небольшого промежутка времени в одни и те же дни;
6. использование одних и тех же учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок свидетельствует о совместной подготовке ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» к участию в Закупках, поскольку использование единой программно-аппаратной инфраструктуры по разным фактическим адресам невозможно. Данный факт является свидетельством того, что ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» действовали в интересах друг друга;

7. идентичность в оформлении заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» по форме, содержанию, количеству слов, пунктуации;
8. отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников антиконкурентного соглашения - ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», создающего преимущества для другого участника указанного соглашения - ООО «Чиллада», не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;
9. отсутствие рационального объяснения расходов ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» по внесению обеспечения заявок для участия в Закупках при реальном отсутствии цели заключения контрактов по итогам торгов, кроме того объясняется, что такое поведение имеет иную мотивацию и является результатом реализации группового «стратегического» поведения, направленного на предоставление преимуществ иному определенному участнику торгов - ООО «Чиллада». При этом согласно части 1 статьи 2 ГК РФ установлено, что предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядок. Таким образом, финансовые затраты на участие в Аукционах экономически нецелесообразны;
Данные обстоятельства свидетельствуют о признаках наличия между ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах.
Запрет на подобные соглашения установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 036/01/11-726/2020 к рассмотрению на 21 июля 2020 г. в 14 ч. 00 мин. (мск) по адресу: г. Воронеж, ул. Проспект Революции, д. 21.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/11-726/2020 в качестве ответчиков ООО «Чиллада», ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» и местную Администрацию внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Лиговка-Ямская.

3. ООО «Чиллада», ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» и местной Администрации внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Лиговка-Ямская обеспечить явку представителей с надлежащими доверенностями на рассмотрение настоящего дела.

4. ООО «Чиллада» в срок до 16.07.2020 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):
4.1 Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках ООО «Чиллада» за 2019 г;
4.2 Информацию о сумме выручки, полученной ООО «Чиллада» в 2019 году (определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ), приложив соответствующие подтверждающие документы.
4.3. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учёт, устав ООО «Чиллада».
4.4 письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований п. 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
4.5 письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований п. 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

5. ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» в срок до 16.07.2020 г. предоставить следующую

информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):
5.1 Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» за 2019 г;
5.2 Информацию о сумме выручки, полученной ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» в 2019 году (определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ), приложив соответствующие подтверждающие документы.
5.3. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учёт, устав ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ».
5.4 письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований п. 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
6. Местной Администрации внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Лиговка-Ямская в срок до 16.07.2020 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):
6.1 письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований п. 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.