

РЕШЕНИЕ № 165

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев акт внеплановой проверки от 29.08.2011 № 36, материалы дела № 7-3/23,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании Приказа ФАС России от 15.07.2011 № 523а, Приказа Хабаровского УФАС России от 16.08.2011 года № 452 и в связи с информацией размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» содержащей признаки нарушения государственным заказчиком ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (установление требований к поставляемому товару, влекущих ограничение количества участников размещения заказа), провела внеплановую проверку деятельности государственного заказчика ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский», по размещению государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку грузового автомобиля для нужд ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» (два вездехода на шинах низкого давления ТТС-39105 «Ункор» (грузовой на базе а/м УАЗ 39099 «Фермер» в 2011 году)), на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

При осуществлении проверки размещенного заказа, установлено следующее.

ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» размещен заказ путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 4 на поставку грузового автомобиля (два вездехода на шинах низкого давления ТТС-39105 «Ункор» (грузовой на базе а/м УАЗ 39099 «Фермер» в 2011 году)). Начальная (максимальная) цена контракта 2 840 000 рублей. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 23.08.2011 года, на участие в торгах поступила одна заявка, открытый аукцион в электронной форме признан не состоявшимся. По результатам рассмотрения второй части заявки единственного участника размещения заказа, заявка ООО «Спецтех» соответствует требованиям, предусмотренным документацией об аукционе.

Техническое задание, как приложение к информационной карте аукционной документации, содержит требования к техническим характеристикам грузового автомобиля – вездеход на шинах низкого давления ТТС-39105 «Ункор» (грузовой на базе а/м УАЗ 39099 «Фермер») или эквивалент: «Вездеходы на шинах низкого давления ТТС-39105 «Ункор» (грузовой на базе УАЗ 39099) фермер, шины низкого давления, плавающий, 4x4, двигатель бензин ЗМЗ 409, грузоподъемность 700 кг в грузовой платформе, установлена электрическая лебедка».

Частью 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального

закона.

Часть 1 статьи 34 Закона № 94-ФЗ определяет, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ закреплено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В силу п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

На основании указанных выше норм права, обязанность по разработке документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, и установление требований (технических характеристик) к товарам, являющихся предметом торгов, возлагается на заказчика, соблюдая требования предусмотренные законодательством о размещении заказов, которые устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства, эффективного использования средств бюджетов, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращая коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Установленная в техническом задании модель двигателя ЗМЗ 409, принадлежит единственному производителю ОАО «Заволжский моторный завод».

Следовательно, определенная государственным заказчиком в техническом задании модель двигателя, противоречит ч. 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ и ограничивает круг участников размещения заказа.

Хабаровским УФАС России, в уведомлении о проведении внеплановой проверки от 16.08.2011 № 3/6515, у ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» запрошена информация о производителях (марках, моделях) транспортных средств, соответствующих совокупности всем установленным в техническом задании характеристикам автомобиля, с приложением подтверждающих документов (технический паспорт <...> сведения с официального сайта производителей и т.д.).

Государственным, заказчиком в качестве эквивалента, представлена информация о вездеходе ТРЭКОЛ-39041 с прицепом ТРЭКОЛ-8901.

Из анализа представленной информации выявлено, что вездеход ТРЭКОЛ-39041 с прицепом ТРЭКОЛ-8901 не является эквивалентом требуемого к поставке вездехода УНКОР ТТС 39105, по следующим характеристикам:

УНКОР ТТС-39105	ТРЭКОЛ 39041
1. автомобиль грузовой на базе а/м 39099 «Фермер», 2. двигатель ЗМЗ-409, 82,5 (112) при 4000 об/мин, 3. раздаточная коробка – механическая, 2-х ступенчатая с понижающим рядом и подключаемым передним мостом, 4. грузоподъемность – 700 кг, 5. и другие.	1. автомобиль с прицепом, 2. двигатель 406, 106 (145) при 5200 об/мин, 3. раздаточная коробка – механическая, 2-х ступенчатая, межосевой дифференциал с принудительной блокировкой, 4. грузоподъемность 300, 400 кг, 5. и другие.

Каких либо иных производителей, марок, моделей транспортных средств, государственным заказчиком не представлено.

Таким образом, государственным заказчиком ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» установлены технические характеристики автомобиля, ограничивающие количество участников размещения заказа, путем указания в документации об аукционе характеристик товара, соответствующих определенной модели конкретного производителя, что нарушает ч. 3.1 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ.

Аукционная документация на поставку грузового автомобиля для нужд ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» (два вездехода на шинах низкого давления ТТС-39105 «Ункор» (грузовой на базе а/м УАЗ 39099 «Фермер» в 2011 году)), не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об аукционе должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 19.1 закона № 94-ФЗ, для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Следовательно, отсутствие должного обоснования цены государственного

контракта, противоречит вышеуказанным нормам Закона № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного заказчика ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» нарушения ч. 1 ст. 19.1, ч. 3.1 ст. 34, п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать муниципальному заказчику Администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 80

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании решения от 29.08.2011 № 165 по результатам внеплановой проверки действий государственного заказчика ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» о нарушении законодательства о размещении заказов (ч. 1 ст. 19.1, ч. 3.1 ст. 34, п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку грузового автомобиля для нужд ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» (два вездехода на шинах низкого давления ТТС-39105 «Ункор» (грузовой на базе а/м УАЗ 39099 «Фермер» в 2011 году)),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику ФГУ Государственный природный заповедник аннулировать открытый аукцион в электронной форме на поставку грузового автомобиля для нужд ФГУ Государственный природный заповедник «Болоньский» (два вездехода на шинах низкого давления ТТС-39105 «Ункор» (грузовой на базе а/м УАЗ 39099 «Фермер» в 2011 году)), устранить допущенные нарушения законодательства о размещении заказов путем повторного проведения открытого аукциона в электронной форме со стадии формирования извещения о проведении торгов и аукционной документации, с учетом замечаний изложенных в решении от 29.08.2011 № 165 по результатам внеплановой проверки.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России о принятии решения по исполнению настоящего предписания в срок до 02 сентября 2011г. (с приложением подтверждающих документов).

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.