



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-726/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резольютивная часть оглашена 05 октября 2015

изготовлено в полном объеме 08 октября 2015 года

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

части:

представителя общества с ограниченной ответственностью «Стройтехгрупп» (далее также – «Стройтехгрупп», заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом;

заказчика Муниципального казенного учреждения «Служба единого заказчика МО «Намский улус» Республики Саха (Якутия) (далее также – МКУ «Служба единого заказчика МО «Намский улус» РС (Я), заказчик): <...> (директор), <...> (представитель по доверенности);

заявитель обратил жалобу ООО «Стройтехгрупп» на действия заказчика МКУ «Служба единого заказчика МО «Намский улус» РС (Я) при проведении электронного аукциона на приобретение детского сада на 70 мест у застройщика в с.Кысыл Сыр Намского улуса (извещение № 0816300000715000024), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15

199 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку исполнения закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

15 сентября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Стройтехгрупп» на действия заказчика МКУ «Служба единого заказчика МО «Намский улус» РС (Я) при проведении электронного аукциона на приобретение детского сада на 70 мест у застройщика в с/пк Сыр Намского улуса РС(Я) (извещение № 0816300000715000024).

Информация о рассмотрении жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещена в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 05 октября 2015 года в 11 часов 50 минут.

В ходе рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

Результатом рассмотрения дела жалоба ООО «Стройтехгрупп» была оглашена в полном объеме.

Статья 34 Закона о контрактной системе содержит требование, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В проекте контракта отсутствует это условие.

Постановление Правительства РФ от 05.03.2015 № 196 устанавливает различные размеры штрафов в зависимости от цены контракта, при этом цена контракта на момент подготовки документа контракта, прикладываемого к документации о закупке, заказчику неизвестна. В проекте контракта должна содержаться информация о всевозможных значениях штрафов для каждого порогового значения цены контракта, однако она отсутствует.

В проекте контракта установлен фиксированный размер обеспечения контракта. При этом не учтен порог снижения начальной (максимальной) цены контракта в ходе проведения электронного аукциона. В случае, если предложенная в заявке участника цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, оставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе. Условие об обеспечении исполнения контракта является одним из существенных условий договора, которое, в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, не может меняться. Таким образом, нарушено положение статей 68 и 69 Закона о контрактной системе.

Заказчик не устанавливает конкретный срок действия контракта. Пункт 9.1 проекта контракта гласит: «Настоящий Контракт вступает в силу и становится обязательным для

и с момента подписания его сторонами, и действует до исполнения сторонами обязательств».

Из такого условия, невозможно планировать затраты на приобретение банковской гарантии, срок действия которой напрямую связан со сроком действия акта (должен превышать его по меньшей мере на один месяц согласно статье 96 Закона о контрактной системе).

В документации отсутствуют сведения о случаях предоставления подрядчику в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2015 № 196 «О случаях допущения к участию в конкурсе заказчика в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» подрядчику по уплате неустоек (штрафов, пеней). Нарушено положение пункта 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3.2 Информационной карты устанавливает следующее требование:

Участник закупки должен иметь разрешение на строительство нежилого здания; зарегистрированное в установленном порядке право собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) такого здания или договор аренды такого земельного участка, наличие проектной документации утвержденной надлежащим образом.

Заказчик должен иметь разрешение на допуск к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Заказчик должен иметь допуск: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – субподрядчиком)».

Заказчик не указывает на какие виды работ требуется допуск СРО на тот случай, если подрядчик будет выполнять работы по контракту своими силами, без привлечения субподрядчиков.

В результате рассмотрения дела представители заказчика с жалобой не согласились и требуют следующее.

Указание цены данного контракта является не ориентировочной, а твердой, в данном случае указание в проекте контракта не является обязательным. При заключении контракта и с учетом протокола разногласий соответствующий пункт будет внесен в акт.

В проекте контракта соответствующие размеры штрафов в зависимости от цены контракта будут указаны в контракте.

В пункте 24 раздела I «Общая информация» аукционной документации указаны соответствующие антидемпинговые меры.

В пункте 11 раздела I «Общая информация» аукционной документации указан срок окончания работ - 30 декабря 2015 года.

Заказчик требует уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) списание их сумм согласно

новлению Правительства РФ от 05.03.2015 № 196 «О случаях и порядке оставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней)») осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» при их начисления может быть предусмотрена при условии полного исполнения акта. Это условие необязательно указывать в аукционной документации.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, вынесла следующее.

15 сентября 2015 года заказчиком в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» опубликовано извещение № 0816300000715000024 на приобретение детского сада на 70 мест у дома № 100 в с. Кысыл Сыр Намского улуса РС(Я) и аукционная документация.

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 60 000 000 рублей 00 копеек.

15 сентября 2015 года проведена процедура рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе, о чем составлен протокол № 0816300000715000024-1.

Аукционной комиссией принято решение признать единственную заявку на участие в аукционе соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации.

В соответствии с требованиями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Стройтехгрупп» частично обоснованной на основании следующего.

При рассмотрении жалобы следует, что заявитель ООО «Стройтехгрупп» обжалует условия аукционной документации.

Жалоба заявителя в части отсутствия указания в проекте контракта на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, подлежит отклонению обоснованным на основании следующего.

Согласно 4 статье 64 Закона о контрактной системе установлено, что к документации об аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации об аукционе. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

э проведенного Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по блике Саха (Якутия) анализа положений проекта контракта следует, что **указание что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения акта, отсутствует в проекте контракта.**

образом, заказчиком нарушена часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

д заявителя в части не установления в зависимости от цены контракта ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, подлежит признанию обоснованным на основании ющего.

исно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается пельное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, нителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, 'смотренных контрактом.

исно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки нения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных ях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, 'смотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать ы неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки нения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая 'становливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату ы пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от аченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение чником обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки нения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа авливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), овленном Правительством Российской Федерации.

ынная (максимальная) цена контракта составила 60 000 000 рублей 00 копеек.

ветствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года N 1063 «Об ждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ,лежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) птельств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения птельств заказчиком, поставщиком, (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, ляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, нителем) обязательства предусмотренного контрактом» (далее - Правила) за ,лежащее исполнение **заказчиком** обязательств по контракту, за исключением очки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде рованной суммы, определяемой в следующем порядке:

процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

доцентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 1. рублей;

доцент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до

н. рублей;

ответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение **поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

1) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

2) 3 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей;

3) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

Из материалов дела установлено, что пунктом 6.3 проекта контракта установлено следующее: «В случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по акту, за исключением просрочки исполнения обязательств, Поставщик вправе требовать от Заказчика уплаты штрафа. Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, которая устанавливается в размере 1 процента цены контракта».

Из материалов дела установлено, что пунктом 6.7 проекта контракта установлено следующее: «В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе обязательства о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций), за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, Заказчик должен требовать от Поставщика уплаты штрафа. Размер штрафа устанавливается в размере 1 процент цены контракта».

Учитывая, что в проекте контракта не указаны условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в случаях, если цена контракта превышает 3 млн. рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 4 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Суд удовлетворил иск заявителя в части не установления размера обеспечения исполнения контракта в размере 10 процентов от цены контракта, подлежащего признанию обоснованным на основании изложенного.

исно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **проекте контракта**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В том же случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В том же случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в два раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 60 000 000 рублей 00 копеек.

В пункте 24 раздела I «Общая информация» аукционной документации указано следующее:

«... Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5% до 30% начальной (максимальной) цены контракта. В случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от 10 до 30% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Федерального закона от 14.12.2013 №44-ФЗ <...>».

В пункте 22 раздела I «Общая информация» аукционной документации указано следующее: «Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах предоставляется

ником закупки только путем внесения денежных средств. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов истребуются на счет оператора электронной площадки в банке (см. статью 44 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ)».

Согласно п. 8 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 35](#) настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона.

В извещении № 0816300000715000024 на приобретение детского сада на 70 мест у д. Койшица в с. Кысыл Сыр Намского улуса РС(Я) установлен размер обеспечения исполнения контракта: 6000000.00 рублей.

При этом, в вышеуказанном извещении не установлены порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению:

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта: Обеспечение заявки и участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке (см. статью 44 Федерального закона от 2013 №44-ФЗ)».

Согласно п. 7.1 проекта контракта установлено следующее:

Обеспечением исполнения контракта является:

- предоставление банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ;
- Срок действия банковской гарантии: _____ (должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц).
- или внесение денежных средств в размере 5% от НМЦК: 3 000 000 (три миллиона) Российских рублей 00 коп. на <...>»

При этом, в проекте контракта не указаны требования обеспечения исполнения контракта в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта.

Таким образом, заказчиком нарушены пункт 8 статьи 42, часть 1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Иск заявителя в части не установления срока действия контракта подлежит признанию обоснованным на основании следующего.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об

онном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой о этой документации.

ования к содержанию проекта контракта установлены статьей 34 Закона о контрактной системе, а также нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

сно пункту 1.4 проекта контракта установлено следующее: «Поставщик обязуется сдать Заказчику нежилое здание в соответствии с условиями настоящего контракта в не позднее «30» декабря 2015 г.».

сно пункту 9.1 проекта контракта установлено следующее: «Настоящий контракт в действие с момента его подписания Сторонами и действует до полного нения Сторонами всех своих обязательств по контракту».

ю 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт ается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, дке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, ненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их эства, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о дке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт чается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя юго занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное ие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер овых платежей, связанных с оплатой контракта.

сно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может ечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и етствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или нием денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с одательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, тающими заказчику. *Способ обеспечения исполнения контракта определяется чиком закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия вской гарантии должен превышать срок действия контракта **не менее чем на один***

образом, срок действия банковской гарантии не конкретизируется положениями а о контрактной системе.

з заявителя в части не установления сведения о случаях предоставления подрядчику втветствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2015 № 196 «О случаях дке предоставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов,) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» чки по уплате неустоек (штрафов, пеней) подлежит признанию необоснованным на ании следующего.

сно части 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в 2015 году [в случаях и в ке](#), которые определены Правительством Российской Федерации, заказчик оставляет отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляет иние начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

эм 1 Постановления Правительства РФ от 05.03.2015 N 196 «О случаях и порядке оставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и

осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» в соответствии с [частью 6.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе установлено, что чики предоставляют отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) эствляют списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) в случае шения в полном объеме в 2015 году исполнения поставщиком (подрядчиком, нителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением пийных обязательств.

у тем, положениями статьи 34 Закона о контрактной системе

заявителя в части установления требования о наличии земельного участка жит признанию обоснованным на основании следующего.

те 34 раздела I «Общая информация» аукционной документации указано ющее: «соответствие требованиям, установленным в соответствии с одательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, нение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки; наличие у участника ки полученного в установленном порядке **разрешения на строительство нежилого я**; зарегистрированное в установленном порядке право собственности **на земельный жк**, предоставленный для строительства (создания) нежилого здания или договор ы такого земельного участка, **наличие проектной документации утвержденный жщим образом**».

у тем, в ходе рассмотрения дела представителями заказчика пояснено, что летом данной закупки является *приобретение имущества*.

исно части 2 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном оне наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, а содержат следующую информацию требования к содержанию, составу заявки хстие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего зального закона и инструкция по ее заполнению. *При этом не допускается звление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого она или ограничение доступа к участию в таком аукционе.*

хсия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха я) приходит к выводу, что данные требования не соответствует предмету закупки, тся излишними и влекут ограничение количества участников закупки.

образом, заказчиком нарушена часть 2 статьи 64 Закона о контрактной системе.

заявителя в части не установления требования о предоставлении свидетельства, иного саморегулируемой организацией, о допуске к видам работ, выполняемым в етствии с аукционной документацией, подлежит признанию обоснованным на ании следующего.

исно части 2 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном оне наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, а содержат следующую информацию требования к содержанию, составу заявки хстие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего зального закона и инструкция по ее заполнению. *При этом не допускается звление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого*

она или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

исно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении и заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: етствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством йской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, ие услуги, являющихся объектом закупки.

ветствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской ации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять ы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального ельства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства /ске к таким работам.

исно части 1.1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации идуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о :ке к работам по организации подготовки проектной документации или организации тельства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость товки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального та объекта капитального строительства по одному договору не превышает руемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, струкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из эра которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в :нсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с [частями 6](#) или [7 155.16](#) настоящего Кодекса. Количество договоров о выполнении работ по изации подготовки проектной документации или организации строительства, ые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ичивается.

ветствии с пунктом 1 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 «Об утверждении иня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной ентации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов ального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов ального строительства» утвержден [перечень](#) видов работ по инженерным аниям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, альному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают ие на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

териалов дела установлено, что пунктом 3.2 раздела 2 «ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК АСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ И требования к содержанию, составу заявки на ле в аукционе. Перечень документов, которые должны быть предоставлены чниками аукциона» аукционной документации установлено следующее:

менты, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, овленным пунктом 1 части 1 или копии этих документов, статьи 31 Федерального а от 05.04.2013 №44-ФЗ: наличие у участника закупки полученного в установленном ,ке разрешения на строительство нежилого здания; зарегистрированное в овленном порядке право собственности на земельный участок, предоставленный роительства (создания) нежилого здания или договор аренды такого земельного ка, наличие проектной документации утвержденный надлежащим образом.

ательство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают

ие на безопасность объектов капитального строительства.

тельство должно содержать допуск: 33. Работы по организации строительства, инструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на ании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем альным подрядчиком)».

зм 34 раздела I «Общая информация» аукционной документации установлено ющее: «Требования к участникам закупки: 2. свидетельство о допуске к еленному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность тов капитального строительства».

у тем, представителями заказчика пояснено, что предметом данной закупки тся не строительство, а приобретение детского сада на 70 мест у застройщика в л Сыр Намского улуса РС(Я).

хсия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха я) приходит к выводу, что данное требование не соответствует предмету закупки, тся излишним и влечет ограничение количества участников закупки.

исно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе авливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего ального закона.

образом, заказчиком нарушено часть 6 статьи 31, часть 2 статьи 64 Закона о ктной системе.

ба ООО «Стройтехгрупп» подлежит признанию частично обоснованной.

э проведения внеплановой проверки установлено следующее.

исно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об зонном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении о аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и ия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

ветствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание та закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки ваются функциональные, технические и качественные характеристики, уатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

зм 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об эствлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим альным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, *эжащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, /смотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона*, информацию о эстве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте нения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная имальная) цена контракта, источник финансирования.

э рассмотрения дела представителями заказчика пояснено, что предметом данной

ки является приобретение имущества.

у тем, в извещении № 0816300000715000024 **на приобретение детского сада на 70 застройщика в с.Кысыл Сыр Намского улуса РС(Я)** указано следующее:

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Приобретение детского сада на 70 мест у застройщика в с. Кысыл Сыр Намского улуса РС (Я)	45.21.15.120ЕД		1.00	60000000.00	60000000.00

в пункте 17 раздела I «Общая информация» аукционной документации указано следующее: «ОКПД: 45.21.15, ОКВЭД: 45.21».

российский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 107 (КПЕС 2002) принят и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 2007 N 329-ст, согласно которому коду ОКПД 45.21.15 соответствуют *работы строительные по возведению прочих зданий*, коду ОКПД 45.21.15.120 соответствуют *работы общестроительные по возведению зданий образовательных и культурных зданий*.

ном случае, имеются противоречия между положениями извещения о проведении аукциона.

чиком нарушены пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

ем 34 раздела I «Общая информация» аукционной документации установлено требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов максимальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

ответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с открытым участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, **дополнительные требования**, в том числе к наличию:

финансовых ресурсов для исполнения контракта;

на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

репутации работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отклонения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только участники (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с открытым участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно [приложению N 1](#). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными [приложением N 1](#) к настоящему постановлению.

Требование к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих \leq^* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе (при этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на выполнение которого проводится закупка) **устанавливается при выполнении работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007**, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

В ходе рассмотрения дела представителями заказчика пояснено, что предметом данной закупки является *приобретение имущества*.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В данном случае заказчиком нарушена часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи документацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 10 статьи 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при установлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении

электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе отсутствует требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком нарушены пункт 10 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении, установленном заказчиком в аукционной документации требования к участникам закупки (требования о наличии свидетельства о допуске к определенному виду работ, наличии опыта исполнения контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных, наличии разрешения на строительство нежилого здания; наличия в собственности или на праве аренды земельного участка, оставленного для строительства (создания) нежилого здания, наличия проектной документации) не указаны в извещении о проведении данного электронного аукциона.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2012 г. № 409 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по управлению Федеральную антимонопольной службой по Республике Саха (Якутия)»,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Стройтехгрупп» на действия заказчика МКУ «Служба единого заказчика МО «Намский улус» РС (Я) при проведении электронного аукциона на приобретение детского сада на 70 мест у застройщика в с.Кысыл Сыр Намского улуса РС(Я) (извещение № 0816300000715000024) частично обоснованной.
2. Признать заказчика Муниципальное казенное учреждение «Служба единого

заказчика МО «Намский улус» Республики Саха (Якутия) нарушившим пункт 10 части 1 статьи 31, пункт 1 части 1 статьи 33, части 2, 4 статьи 34, пункты 2, 8 статьи 42, часть 5 статьи 63, части 2, 3 статьи 64, часть 1 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику Муниципальному казенному учреждению «Служба единого заказчика МО «Намский улус» Республики Саха (Якутия) предписание об устранении допущенных нарушений.
4. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с вынесения.

ститель председателя комиссии

<...>

КОМИССИИ:

<...>

<...>