

РЕШЕНИЕ № 131-10/гз

о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной

12 ноября 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Саратовского УФАС России) в составе:

- <.....> - руководитель управления, председатель Комиссии,
- <.....> - заместитель руководителя управления, член Комиссии,
- <.....> - начальник отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,
- <.....> - старший государственный инспектор, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя ООО "Успех-ТШМЦ" (доверенность № 17 от 12.11.2010),
- <.....> - представителя ООО "Успех-ТШМЦ" (доверенность № 19 от 12.11.2010),
- <.....> - представителя ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР" (доверенность № б/н от 12.11.2010),
- <.....> - представителя ЗАО "Свердловское" (доверенность № 2 от 20.01.2010),

рассмотрев жалобу ООО "Успех-ТШМЦ" (г. Саратов) на действия Заказчика – ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР" при проведении открытого аукциона в электронной форме № SBR1010180138 "Поставка продуктов питания в IV квартале 2010 года для нужд ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР",

УСТАНОВИЛА:

03.11.2010 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Успех-ТШМЦ" (далее также – Заявитель) на действия Заказчика – ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР" (далее также – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № SBR1010180138 "Поставка продуктов питания в IV квартале 2010 года для нужд ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР" (далее - Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчик неправомерно включил в состав одного аукциона (Лота) продукты питания различные по своим функциональным характеристикам, что влечет за собой ограничение конкуренции, ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов.

Также Заявитель утверждает, что им был направлен запрос о разъяснении документации об Аукционе, однако в нарушение п. 4 ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов) Заказчиком не были даны соответствующие разъяснения документации об Аукционе.

Представители Заявителя, присутствующие на заседании Комиссии, поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика, считает, что действия ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР" по включению в один лот продуктов питания не являются нарушением законодательства о размещении заказов, поскольку продукты закупаются Заказчиком комплексно, для дальнейшей их переработки.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

18.10.2010 на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru были размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № SBR1010180138 "Поставка продуктов питания в IV квартале 2010 года для нужд ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР" и документация об Аукционе. Заказчиком данного Аукциона является ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР". Начальная (максимальная) цена данного размещения заказов составляет 4 008 775 (четыре миллиона восемь тысяч семьсот семьдесят пять) рублей 00 копеек.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ.

Следовательно, Заказчик самостоятельно определяет предмет контракта, исходя из своих потребностей.

Согласно ч. 3 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

На заседании Комиссии Саратовского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что закупаемые продукты питания (картофель, морковь, свекла, капуста, перец болгарский, томаты свежие, лук, мясо говядины и др.) используются в едином технологическом и функциональном процессе, направленном на их дальнейшую переработку для приготовления пищи в целях обеспечения питанием пациентов учреждения.

На заседании Комиссии Саратовского УФАС России представитель Заявителя указал на отсутствие у него препятствий по поставке всего перечня продуктов, указанных в документации об Аукционе, при этом пояснив, что Общество осуществляет деятельность только по поставке рыбы, мяса, а также некоторых видов овощей.

Тот факт, что ООО "Успех-ТШМЦ" занимается поставками рыбы, мяса и некоторых видов овощей, не может свидетельствовать о невозможности поставить другие продукты питания, закупаемые ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР".

Согласно ч. 2 ст. 58 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной

комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Однако, Заявителем не представлено доказательств того, что поставка различных продуктов питания в рамках одного лота влечет ограничение количества участников размещения заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к выводу, что закупаемые продукты питания функционально и технологически связаны между собой, поскольку закупаются для обеспечения пациентов больницы питанием.

В силу ч. 3 ст. 41.7 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

В течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 ст. 41.7 Закона о размещении заказов запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе (ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов).

ООО "Успех-ТШМЦ" направило на адрес электронной площадки запрос следующего содержания: "Просим разъяснить по какой причине товары из разных групп отраслевого классификатора сформированы в одну **заявку**".

Довод Заявителя о том, что в нарушение ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов Заказчиком не были даны разъяснения документации об Аукционе Комиссия Саратовского УФАС России не может принять во внимание, поскольку содержание данного запроса не относится к **положениям документации** об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, данный довод жалобы является необоснованным.

Довод Заявителя об установлении в нарушение ч. 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов требований к оформлению и форме заявки, подаваемой на участие в Аукционе, необоснован, поскольку несоблюдение Заказчиком указанных требований не затронуло интересы ООО "Успех-ТШМЦ", который не имел намерений к поставке всего объема закупаемой Заказчиком продукции.

Учитывая изложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО "Успех-ТШМЦ" (г. Саратов) на действия Заказчика – ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР" при проведении открытого аукциона в электронной форме № SBR1010180138 "Поставка продуктов питания в IV квартале 2010 года для нужд ГУЗ "Красноармейская областная психиатрическая больница" им. Калямина Ю.А., Заслуженного врача РСФСР" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: _____ <.....>

(подпись)

Члены Комиссии: _____ <.....>

(подпись)

_____ <.....>

(подпись)

_____ <.....>

(подпись)