

ООО «Техстрой Индустрия»

109429, г. Москва, 2-й Капотнический проезд, д. 2, пом. V

ООО «Трейдинг Центр-XXI век»

109429, г. Москва, 2-й Капотнинский проезд, д. 1, стр. 1, ком. 3

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «29» апреля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «29» апреля 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...) (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1713/77-18 по признакам нарушения ООО «Техстрой Индустрия» ИНН 9723045458, ОГРН 1187746398179 (адрес нахождения: 109429, г. Москва, 2-й Капотнический проезд, д. 2, помещение V) и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» ИНН 7728236163, ОГРН 1027700078460 (адрес нахождения: 109429, г. Москва, 2-й Капотнинский проезд, д. 1, стр. 1, комната 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителя ООО «Техстрой Индустрия» (...) по доверенности и представителя ООО «Трейдинг Центр-XXI век», при надлежащем их уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления исх. от 26.07.2018 № ЕП/36047/18 от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0173200001417000532.

На основании приказа Управления от 26.09.2018 № 259 в отношении ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» возбуждено дело № 1-11-1713/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела ответчикам направлялись следующие документы:

- копия приказа о возбуждении дела № 1-11-1713/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 28.09.2018 № ЕП/46617/18 и от 28.09.2018 № ЕП/46616/18);
- определение о назначении дела № 1-11-1713/77-18, исх. от 28.09.2018 № ЕП/46722/18;
- определение об отложении рассмотрения дела № 1-11-1713/77-18, исх. от 06.11.2018 № ЕП/53612/18;
- определение об отложении рассмотрения дела № 1-11-1713/77-18, исх. от 10.12.2018 № ЕП/60498/18;
- определение об отложении рассмотрения дела № 1-11-1713/77-18, исх. от 30.01.2019 № ЕП/4067/19;

- определение об отложении рассмотрения дела № 1-11-1713/77-18, исх. от 18.03.2019 № ЕП/12146/19.
- определение об отложении рассмотрения дела № 1-11-1713/77-18, исх. от 08.04.2019 № ЕП/16629/19.

Все вышеперечисленные документы были направлены ответчикам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1713/77-18 Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой, и установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 29.06.2017 Департаментом г. Москвы по конкурентной политике опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173200001417000532, предметом которого является право заключения государственного контракта на реализацию проекта: «Реабилитация каскада прудов в ПИП «Покровское-Стрешнево».

В ходе аукциона было подано одно ценовое предложение ООО «Техстрой Индустрия», остальные два участника ООО «Трейдиг Центр-XXI век» и ООО «Элером» воздержались от подачи ценовых предложений, тем самым отказались от конкурентной борьбы с другим, подавшим одно ценовое предложение. В результате снижения по рассматриваемому аукциону составило 0,5 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

НМЦК составила 1 307 649 588,46 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1 (по составу участников).

4

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Участник
0173200001417000532	право заключения государственного контракта на реализацию проекта: «Реабилитация каскада прудов в ПИП «Покровское-Стрешнево»	Департамент г. Москвы по конкурентной политике	1 307 649 588,46	29.06.2017	17.08.2017	ООО «Техстрой Индустрия»	1 301 111 340,52	0,5%	ООО «Трейдиг Центр-XXI век»
									ООО «Элером»

5

Вышеуказанный аукцион состоялся 17.08.2017, по итогам которого ООО «Техстрой Индустрия» был заключен контракт на общую сумму 1 301 111 340,52 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок ответчиками, а также подписание контракта ООО «Техстрой Индустрия» осуществлялось с одного и того же IP-адреса (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ценовых предложений	IP-адрес при подписании контракта
0173200001417000532	ООО «Техстрой Индустрия»	89.175.98.42	89.175.98.42	89.175.98.42
	ООО «Трейдиг Центр-XXI век»	89.175.98.42		
	ООО «Элером»	158.255.80.194		

При этом, добросовестный участник торгов ООО «Элером» при подаче заявки для участия в электронном аукционе с реестровым № 0173200001417000532 использовал IP-адрес отличный от ответчиков.

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, фактическим местонахождением ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдиг Центр-XXI век» являлись следующие адреса соответственно:

109429, г. Москва, 2-й Капотнический проезд, д. 2, помещение V;

109429, г. Москва, 2-й Капотнинский проезд, д. 1, стр. 1, комната 3.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сайту 2ip.ru IP-89.175.98.42, совместно использовавшийся ответчиками в ходе рассматриваемого аукциона, принадлежит ПАО «МТС». На основании письма ПАО «МТС» (вх. от 29.09.2018 № 49172-ЭП/18) IP-89.175.98.42 был выделен ООО «Компания Стройгарант» (договор об оказании услуг связи от 30.05.2006 № 2-ГЮ/5565), по адресу: 109429, г. Москва, 2-й Капотнический проезд, д. 2, помещение V.

6

ООО «Трейдинг Центр-XXI век» сообщило (вх. от 19.10.2018 № 52846/18), что выход в сеть Интернет ответчиком осуществлялся в период с 01.01.2016 по октябрь 2018 года из помещения расположенного по адресу: 109429, г. Москва, 2-й Капотнический проезд, д. 1, стр. 3. Договор с провайдером по указанному адресу у ответчика отсутствует.

Также ООО «Техстрой Индустрия» информировало Управление (вх. от 11.09.2018 № 45582/18), что IP-89.175.98.42 используется обществом согласно договору аренды нежилого помещения (от 23.06.2017 № 21/17-18) с ООО «Компания Стройгарант», расположенного по адресу: 109429, г. Москва, 2-й Капотнический проезд, д. 2, помещение V.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукцион, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру (IP-89.175.98.42), доступ к которой имеет ООО «Техстрой Индустрия».

По информации представленной ООО «Техстрой Индустрия» (вх. от 11.09.2018 № 45582/18), подготовку заявок на аукционы в электронной форме и запросы предложений от имени ООО «Техстрой Индустрия» осуществляли Алфимцев И.Н. (начальник отдела информационных технологий ООО «Техстрой Индустрия») и Антропов А.В. (ведущий инженер ООО «Техстрой Индустрия»), подписание контрактов осуществлял Крючков Сергей Сергеевич (генеральный директор ООО «Техстрой Индустрия»).

ООО «Трейдинг Центр-XXI век» информировало (вх. от 19.10.2018 № 52846/18) о том, что в связи с отсутствием у общества специалиста по тендерам, к подготовке заявки в ходе участия в электронном аукционе с реестровым № 0173200001417000532 были привлечены специалисты ООО «Строй Гарант» без заключения соответствующего договора об оказании услуг. При этом, ООО «Строй Гарант» является арендодателем ООО «Трейдинг Центр-XXI век» (договор аренды нежилого помещения от 31.12.2015 № 21/16), по адресу: 109429, г. Москва, Проектируемый проезд № 5217, д. 2, помещение № IV.

При этом, Комиссия обращает внимание на тот факт, что при подаче заявок для участия в электронном аукционе с реестровым № 0173200001417000532 ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» указали один контактный номер телефона: +7-977-829-19-33.

По представленной информации ООО «Т2 Мобайл» (вх. от 17.09.2018 № 46696-ДСП/18) абонентский номер <...> -977-829-19-33 с 01.01.2017 по сентябрь 2018 года закреплен за абонентом ООО «Т2 Мобайл» Крючковым Ильей Сергеевичем, имеющим схожесть с фамилией и отчеством генерального директора ООО «Техстрой Индустрия» (Крючков Сергей Сергеевич).

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в электронном аукционе с реестровым № 0173200001417000532 с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок поданные ответчиками для участия в аукционах, а также даты создания/изменения

7

файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
0173200001417000532	ООО «Техстрой Индустрия»	Форма 2	Гелетин Николай Алексеевич	ScoobyDoo	19.07/2017 11:45	08.08.2017 16:49
	ООО «Трейдинг Центр-XXI век»	Форма 2	Гелетин Николай Алексеевич	ScoobyDoo	19.07/2017 11:45	08.08.2017 17:19

ООО «Элером» в рамках участия в электронном аукционе с реестровым № 0173200001417000532 файлы заявок не подавались.

Более того, Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание указанных файлов заявок ответчиков, в части их структуры.

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение учетных записей, с помощью которых изменялись файлы, совпадение содержания файлов заявок в части их структуры, а также совпадение дат создания и изменения таких файлов заявок, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры

и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В результате анализа информации и сведений представленных ООО «Унифондбанк» (вх. от 30.10.2018 № 55098-ДСП/18), Комиссией было установлено, что в период с 29.12.2017 по 12.04.2018 ООО «Техстрой Индустрия» неоднократно переводились денежные средства ООО «Трейдинг Центр-XXI век».

Кроме того, Девятым арбитражным апелляционным судом (постановление 9-ого ААС от 21.06.2018) установлено, что ООО «Техстрой Индустрия» был заключен контракт с ООО «Трейдинг Центр-XXI век» об

8

авторском надзоре (от 09.01.2018 № 1/АН-2018) для исполнения ГПДБУ № 0173200001417000532.

Указанные факты свидетельствуют о наличии между ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» устойчивых взаимосвязей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1713/77-18 ООО «Техстрой Индустрия» на заседании Комиссии, которое состоялось 10.12.2018, первым представило заявление о том, что обществом было достигнуто устное соглашение с ООО «Трейдинг Центр-XXI век» в отношении электронного аукциона с реестровым № 0173200001417000532.

В частности в заявлении было указано, что после принятия ООО «Техстрой Индустрия» решения об участии в электронном аукционе с реестровым № 0173200001417000532 обществом было достигнуто устное соглашение о формальном участии в рассматриваемом аукционе ООО «Трейдинг Центр-XXI век» с целью имитации конкуренции.

В соответствии с заключенным устным соглашением между ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век», ООО «Трейдинг Центр-XXI век» должно было воздержаться от подачи ценовых предложений с целью обеспечения для ООО «Техстрой Индустрия» возможности заключить контракт с минимальным снижением НМЦК. В заявлении также указано, что в целях реализации устного соглашения, сотрудники ООО «Техстрой Индустрия» готовили и подавали заявки и соответствующую документацию на Торговую площадку от имени ответчиков.

Последствием реализации заключенного устного соглашения явилось поддержание цены на аукционе с реестровым № 0173200001417000532, победителем которого стало ООО «Техстрой Индустрия».

ООО «Техстрой Индустрия» сообщено, что указанные соглашения в настоящее время расторгнуты в полном объеме.

ООО «Трейдинг Центр-XXI век» на заседании Комиссии, которое состоялось 15.03.2019 также представило заявление о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе с реестровым № 0173200001417000532 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цены на торгах, заключенное в устной форме между ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век». В заявлении указано, что при заключении устного соглашения между ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» инициатором являлось ООО «Трейдинг Центр-XXI век». Представленное заявление ООО «Трейдинг Центр-XXI век» подтверждает информацию представленную ООО «Техстрой Индустрия».

На основании вышеизложенного, установленные Комиссией обстоятельства по делу, а также заявления ответчиков свидетельствуют о наличии заключенного картельного соглашения между ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век», реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001417000532 и позволила ООО «Техстрой Индустрия» заключить контракт по цене 1 301 111 340,52 руб.

9

со снижением 0,5 % от НМЦК.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на открытом электронном аукционе с реестровым № 0173200001417000532 установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 29.06.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0173200001417000532) по 17.08.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0373200003116000256).

2. Предметом Аукциона являлось:

Право заключения государственного контракта на реализацию проекта: «Реабилитация каскада прудов в ПИП «Покровское-Стрешнево»;

Начало: 4 сентября 2017 года;

Окончание: 30 ноября 2018 года;

Срок оказания услуг:

Объем оказания услуг включает в себя:

- устройство системы водоотведения. Обгонный коллектор для исключения попадания загрязненного поверхностного стока. Протяженность обгонного коллектора 1660 п.м.;

- участок от камеры №1 до №14 диаметром – 1200 мм, протяженность участка – 1074,5 м.;

- участок от камеры №14 до №20 диаметром – 1500 мм, протяженность участка – 585,5 м.;

- устройство покрытий дорожно-тропиночной сети и площадок – 27 116,57 кв.м;

- устройство и восстановление газонов – 93 298,01 кв.м;

- устройство цветников – 1 975,48 кв. м;

- посадка деревьев – 144 шт.;

- - посадка кустарников – 7 383 шт.

- -
 -

- 3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционе № 0173200001417000532 входили - ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век», которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются

картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие

10

соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1713/77-18, в частности:

- использование единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений, подписание контракта ответчиком с использованием одного и того же IP-адреса) в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона;
- принадлежность используемого ответчиками на торгах IP-89.175.98.42 ООО «Компания Стройгарант», являющегося арендодателем ООО «Техстрой Индустрия»;
- идентичность содержания файлов заявок, поданных ответчиками в части их стилистического оформления;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат создания и изменения таких файлов заявок;
- наличие перечисления денежных средств между ответчиками;
- наличие заявлений от ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» о заключении ими между собой устного антиконкурентного соглашения, в ходе аукциона с реестровым № 0173200001417000532,

- -
 -

- Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «СтройПроект Лидер» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» в ходе аукциона с реестровым № 0173200001417000532 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на вышеуказанном аукционе.

Доход ООО «СтройПроект Лидер» (согласно ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результату аукциона № 0173200001417000532, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 1 301 111 340,52 руб.

Доход ООО «Трейдинг Центр-XXI век», полученный по результату аукциона № 0173200001417000532, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельных соглашений между ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» Комиссией не установлен.

Возражений и дополнений на направленное ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1713/77-18 (исх. от 08.04.2019 № ЕП/16630/19) ответчиками не представлено.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39,

частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

12

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11

Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001417000532, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на реализацию проекта: «Реабилитация каскада прудов в ПИП «Покровское-Стрешнево».

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Техстрой Индустрия» и ООО «Трейдинг Центр-XXI век» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу 1-11-1713/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения в отношении ООО «Трейдинг Центр-XXI век» административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)