

производитель, что приводит к ограничению количества участников закупки, а также в документации указан неверный код ОКПД2,

установила:

31.10.2022 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «ТДА-Восток» на действия ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение многофункциональной системы с системой рентген и ультразвуковой визуализации для эндоурологических манипуляций и дистанционной литотрипсии (извещение № 32211794429).

Как следует из жалобы, заявитель считает, что техническому заданию по совокупности требований, установленных в Документации к техническим и функциональным характеристикам оборудования, подлежащего к поставке, соответствует товар конкретного производителя «Дорнье МедТех ГмБХ», Германия.

В настоящее время на территорию Российской Федерации поставляются Аппараты ударно- волновой терапии в различные модификации трех производителей: Dornier (Германия), Storz medical (Швейцария), Ricahrd Wolf (Германия).

Заказчик, в своем техническом задании приводит информацию об имеющейся эксплуатации С-дуги АРХП-«АМИКО» по ТУ 9442-016-34597883-2002 исполнение 3 (системы рентген визуализации) и указывает на необходимость обеспечить совместимость Аппарата для литотрипсии с имеющейся С-дугой, таким образом исключив С-дугу из приобретаемого комплекта.

Аппарат для литотрипсии Piezolith производства Ricahrd Wolf, Германия не удовлетворяет пунктам технического задания № 9, 10, 18.25, опубликованного заказчиком. Не может обеспечить совместимость с имеющейся у заказчика С-дугой.

Согласно инструкции по эксплуатации Литотриптера Modulith SLK, опубликованной на сайте Роздравнадзора без внесенных изменений, Литотриптер Modulith SLK также не соответствует пунктам 9 и 10 технического задания не может обеспечить овместимость с С-дугой.

Вторым доводом заявителя является в указание неверного код ОКПД2 в извещении о закупке.

ОКПД 2 согласно аукционной документации определен как 26.60.13.120 Аппараты микроволновой терапии.

Данный код согласно номенклатурной классификации медицинских изделий имеет следующее описание - «252490, Система микроволновой диатермической терапии (Комплекс устройств для обеспечения терапевтического эффекта, вызываемого воздействием пучка микроволн

высокочастотной электромагнитной энергии, обычно 2.450 мегагерц (МГц), которая проникает через кожу в заданные области тела для нагревания тканей на глубине от 1 до 2 см от поверхности кожи для снижения болевого эффекта. Ткани нагреваются, но не повреждаются, как это имеет место при воздействии электрохирургическим устройством (ЭХУ).»

При этом, согласно номенклатурной классификации медицинских изделий литотриптор имеет следующее описание: "Совокупность приборов, которые неинвазивным методом дробят камни (например, конкременты), посылая сфокусированные ударные волны извне тела пациента, которые создаются электромеханическим генератором. Этот генератор состоит из катушки, подсоединенной к тонкой металлической мембране; магнитное поле создается электрическим током, проходящий через катушку, ударные волны создаются, когда металлическая мембрана отталкивается магнитным полем. В систему также входит стол для терапевтических процедур, система визуализации и пульт оператора. Эта система (дистанционной ударно-волновой литотрипсии (ДУВЛТ)) используется для дробления камней в почках, мочевыводящих путях, желчном пузыре, или желчных протоках/протоках поджелудочной железы" и соответствует коду ОКПД 2: 26.60.13.140 Аппараты ударно-волновой терапии.

ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений следует, источником финансирования закупки являются средства областного бюджета в размере 20 000 000 рублей, выделенные на приобретение медицинского оборудования в рамках соглашения, заключенного между ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» и департаментом здравоохранения Брянской области № 213 от 19.04.2022 года (в ред. дополнительного соглашения от 11.10.2022 года). Ассигнования на приобретение медицинского оборудования выделены на 2022 год и не переносятся на следующий финансовый год. В случае не освоения, выделенные финансовые средства отзываются.

Закупка осуществляется в соответствии со стандартами оснащения урологического отделения согласно приказу МЗ РФ от 12.11.2012 года № 907н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «урология».

Техническим характеристикам, указанным в аукционной документации подходит не менее 2 (двух) аппаратов:

- система для дистанционной ударно-волновой литотрипсии и эндоурологии DornierCompactSigma с принадлежностями, производитель «ДорньеМедТехГмбХ», страна происхождения Германия (ПУ № РЗН 2016/4840 от 04.10.2016 года);
- аппарат для литотрипсии Pieolith 3000 с принадлежностями, производитель

«Рихард Вольф ГмбХ», страна происхождения Германия (ПУ № РЗН 2016/4505 от 03.10.2017 года).

Таким образом, в процессе проведения закупки не было допущено ограничение конкуренции.

Технические характеристики сформированы с учетом полученных ответов официальных представителей производителей.

Выбор кода ОКПД 2 осуществляется заказчиком самостоятельно, исходя из предмета закупки, и указывается при формировании плана закупок, который публикуется в соответствии с требованиями Закона о закупках с учетом положений постановления Правительства РФ от 17.09.2012 года № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана». В процессе публикации плана закупки была допущена техническая ошибка - вместо кода 26.60.13.140 был указан код 26.60.13.120.

Указание неверного кода ОКПД 2 не привело к необъективности при описании объекта закупки или ошибочному выбору способа закупки, а также не установлению приоритета товарам российского производства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», такой приоритет в аукционной документации был установлен.

В аукционной документации предметом закупки является многофункциональная система с системой рентген и ультразвуковой визуализации для эндоурологических манипуляций и дистанционной литотрипсии. ОКПД 2 согласно аукционной документации определен как 26.60.13.120 Аппараты микроволновой терапии.

По результатам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд

ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» Протокол № 14 от 20 сентября 2022 г.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен Разделом 5 Положения.

26.10.2022 заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о закупке на приобретение многофункциональной системы с системой рентген и ультразвуковой визуализации для эндоурологических манипуляций и дистанционной литотрипсии (извещение № 32211794429).

Разделом «Техническое задание на приобретение многофункциональной системы с системой рентген и ультразвуковой визуализации для эндоурологических манипуляций и дистанционной литотрипсии для ГАУЗ «Брянская городская больница № 2»» (Приложение № 1) установлены требования к закупаемому товару, а также в техническом задании установлены обоснования необходимости установления требований - обеспечение совместимости Аппарата для литотрипсии с имеющейся у заказчика С-дугой АРХП-«АМИКО» по ТУ 9442-016-34597883-2002 исполнение 3.

В рамках рассмотрения жалобы доводы заказчика о соответствии Аппарата техническим характеристикам двух производителей «Рихард Вольф ГмбХ» и «Dornier Compact Sigma» не нашли своего подтверждения.

Согласно эксплуатационной документации на Аппарат для литотрипсии Piezolith 3000, производитель «Рихард Вольф ГмбХ», указана информация по адаптации С-дуги производства ZEIM, Германия. Информация о совместимости Аппарата для литотрипсии Piezolith, производства Ricahrd Wolf с С-Дугой производства АМИКО Россия, как и любыми другими производителями отсутствует.

Требованиям документации о закупке соответствует товар конкретного производителя- Система электромеханическая для литотрипсии экстракорпоральная «Dornier Compact Sigma», который совместим с имеющейся у заказчика С-дугой.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, в открытом аукционе в электронной форме заказчиком указано требование к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что соответствует целям Закона.

Первоочередной целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) (определение Верховного Суда Российской Федерации от 02.10.2017 № 309-КГ17-7502).

Согласно правовой позиции Президиума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного 16.05.2018, уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора.

Относительно довода Заявителя о неверном выборе Заказчиком кода код ОКПД 2: 26.60.13.120 Аппараты микроволновой терапии, который указан в извещении о проведении закупки, Комиссия Брянского УФАС России отмечает следующее.

ОКПД2 не является технической, функциональной, качественной характеристикой, нарушение является формальным. Установленные в документации о закупке технические характеристики позволяют определить потребность заказчика.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по

результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО «ТДА-Восток» на действия ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение многофункциональной системы с системой рентген и ультразвуковой визуализации для эндоурологических манипуляций и дистанционной литотрипсии (извещение № 32211794429) обоснованной, в части неправильного указания кода ОКПД 2.

2. Принято решение предписание не выдавать в связи с тем, что данное нарушение не приводит к ограничению конкуренции при участии в закупке.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.