

РЕШЕНИЕ № 328

10 мая 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>;

при участии представителей Государственного учреждения - Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – заказчик) <.....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Медпроект» (далее – заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя на положения документации об электронном аукционе на поставку технических средств реабилитации (сигнализаторов звука цифровых) для обеспечения ими в 2017 году инвалидов, извещение № 0234100000217000207 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 02 мая 2017 года поступила жалоба заявителя на положения документации о проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что установленное заказчиком требование об обязательном наличии регистрационного удостоверения на требуемые к поставке товары вводит потенциальных участников в заблуждение и не может быть выполнено ни одним участником закупки в связи с тем, что требуемый к поставке «сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией» не является медицинским изделием и не имеет регистрационное удостоверение.

Так же заявитель считает, что в нарушение требований части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в инструкции по заполнению заявки, являющейся неотъемлемой частью документации, не установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки копии требуемых регистрационных удостоверений.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 19 апреля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0234100000217000207, а также документация об электронном аукционе на поставку технических средств реабилитации (сигнализаторов звука цифровых) для обеспечения ими в 2017 году инвалидов

(далее – документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 741 860 руб. 60 коп.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать помимо прочего наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части III документации (Техническое задание) к поставке требуется 3 вида технических средств реабилитации (сигнализаторов звука цифровых):

Наименование Товара	Описание функциональных и технических характеристик	Количество, шт.
Сигнализатор звука цифровой со световой индикацией	<p>Сигнализаторы звука цифровые со световой индикацией должны быть предназначены для оповещения инвалидов с нарушениями слуха о наличии сигналов: <u>дверного звонка, домофона, телефонного звонка или будильника (в соответствии с Индивидуальной программой реабилитации Получателей).</u></p> <p>Сигнализатор звука цифровой со световой индикацией должен реагировать на поступающие сигналы звука, привлекая внимание пользователя с помощью световых вспышек светового приемника.</p> <p>Радиус устойчивого приема сигнала должен быть не менее 30 метров.</p> <p>В сигнализаторе звука цифровом со световой индикацией связь между источником сигнала и приемным устройством должна быть беспроводная (с использованием радиосвязи).</p> <p>Наружные поверхности сигнализатора звука цифрового со световой индикацией должны быть устойчивы к разрешенным к применению стандартным моющим средствам, предназначенным для санитарной обработки реабилитационных бытовых приборов.</p> <p>Конструкция сигнализатора звука цифрового со световой индикацией должна обеспечивать пользователю удобство и простоту обращения с ним, самостоятельную настройку и регулировку (при необходимости) при подготовке к эксплуатации и во время эксплуатации.</p> <p>При поступлении входного вызова сигналы должны быть хорошо различимы в светлое время суток и восприниматься в форме видимых световых импульсов.</p>	300

	<p>Несущая частота сигнализатора звука цифрового со световой индикацией должна быть разрешена для использования на территории Российской Федерации.</p> <p>Гарантийный срок сигнализаторов звука цифровых со световой индикацией должен составлять не менее 24 месяцев с момента подписания Получателем акта сдачи-приемки товара, и не может быть меньше установленного изготовителем гарантийного срока эксплуатации.</p> <p>Срок пользования сигнализаторов звука цифровых со световой индикацией должен составлять не менее 5 лет с даты предоставления его Получателю.</p>	
<p>Сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией</p>	<p>Сигнализаторы звука цифровые с вибрационной индикацией должны быть предназначены для оповещения инвалидов с нарушениями слуха о наличии сигналов: <u>часы – будильник настольные или часы-будильник наручные (в соответствии с Индивидуальной программой реабилитации Получателей).</u></p> <p>Сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией должен реагировать на поступающие сигналы звука, привлекая внимание пользователя с помощью вибрации корпуса мобильного приемника.</p> <p>Радиус устойчивого приема сигнала должен быть не менее 30 метров.</p> <p>В сигнализаторе звука цифровом с вибрационной индикацией связь между источником сигнала и приемным устройством должна быть беспроводная (с использованием радиосвязи).</p> <p>Наружные поверхности сигнализатора звука цифрового с вибрационной индикацией должны быть устойчивы к разрешенным к применению стандартным моющим средствам, предназначенным для санитарной обработки реабилитационных бытовых приборов.</p> <p>Конструкция сигнализатора звука цифрового с вибрационной индикацией должна обеспечивать пользователю удобство и простоту обращения с ним, самостоятельную настройку и регулировку (при необходимости) при подготовке к эксплуатации и во время эксплуатации.</p> <p>При поступлении входного вызова сигналы должны хорошо восприниматься в форме вибро-импульсов.</p> <p>Несущая частота сигнализатора звука цифрового с вибрационной индикацией должна быть разрешена для использования на территории Российской Федерации</p> <p>Гарантийный срок сигнализаторов звука цифровых с вибрационной индикацией должен составлять не менее 24 месяцев с момента подписания Получателем акта сдачи-приемки товара, и не может быть меньше установленного изготовителем гарантийного срока эксплуатации.</p> <p>Срок пользования сигнализаторов звука цифровых с вибрационной индикацией должен составлять не менее 5 лет</p>	<p>100</p>

	с даты предоставления его Получателю.	
Сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией	<p>Сигнализаторы звука цифровые с вибрационной и световой индикацией должны быть предназначены для оповещения инвалидов с нарушениями слуха о наличии сигналов: <u>дверного звонка, телефонного звонка или будильника настольного (в соответствии с Индивидуальной программой реабилитации Получателей).</u></p> <p>Сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией должен реагировать на поступающие сигналы звука, привлекая внимание пользователя с помощью:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вибрации корпуса мобильного приемника; - световых вспышек светового приемника; - одновременного сочетания вышеперечисленных сигналов. <p>Радиус устойчивого приема сигнала должен быть не менее 30 метров.</p> <p>В сигнализаторе звука цифровом с вибрационной и световой индикацией связь между источником сигнала и приемным устройством должна быть беспроводная (с использованием радиосвязи).</p> <p>Наружные поверхности сигнализатора звука цифрового с вибрационной и световой индикацией должны быть устойчивы к разрешенным к применению стандартным моющим средствам, предназначенным для санитарной обработки реабилитационных бытовых приборов.</p> <p>Конструкция сигнализатора звука цифрового с вибрационной и световой индикацией должна обеспечивать пользователю удобство и простоту обращения с ним, самостоятельную настройку и регулировку (при необходимости) при подготовке к эксплуатации и во время эксплуатации.</p> <p>При поступлении входного вызова сигналы должны быть хорошо различимы в светлое время суток и восприниматься в форме видимых световых и вибро-импульсов.</p> <p>Несущая частота сигнализатора звука цифрового с вибрационной и световой индикацией должна быть разрешена для использования на территории Российской Федерации</p> <p>Гарантийный срок сигнализаторов звука цифровых с вибрационной и световой индикацией должен составлять не менее 24 месяцев с момента подписания Получателем акта сдачи-приемки товара, и не может быть меньше установленного изготовителем гарантийного срока эксплуатации.</p> <p>Срок пользования сигнализаторов звука цифровых с вибрационной и световой индикацией должен составлять не менее 5 лет с даты предоставления его Получателю.</p>	370
Общее количество:		770

Документацией установлено требование к обязательному наличию регистрационного удостоверения на требуемый к поставке товар.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ **документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе** в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требование к содержанию второй части заявки установлено частью 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать помимо прочего копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

В пункте 7.8 части I документации, являющейся инструкцией по подготовке заявок на участие в электронном аукционе, требование о предоставлении во второй части заявки копий требуемых в техническом задании документации регистрационных удостоверений на сигнализаторы звука цифровые не установлено.

Таким образом, совокупность данных обстоятельств свидетельствует об установлении заказчиком в аукционной документации ненадлежащей инструкции по заполнению заявки, что является нарушением пункта 3 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ.

В отношении довода заявителя об отсутствии у товара «сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией» регистрационного удостоверения в связи с тем, что данный товар не является медицинским изделием, Комиссией Иркутского УФАС России установлено следующее.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям названного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Описание объекта закупки, а также требования к техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам поставляемого товара определены в разделе III аукционной документации.

Информация о зарегистрированных медицинских изделиях содержится в реестре, ведением которого занимается Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения.

При этом сигнализатор звука цифровой со световой индикацией и сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией являются медицинскими изделиями и включены в реестр медицинских изделий, тогда как сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией не относятся к медицинским изделиям, следовательно, не подлежат государственной регистрации.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что данный сигнализатор звука не является медицинским изделием и как следствие не может иметь регистрационного удостоверения.

Таким образом, заказчик требует к поставке медицинские изделия (сигнализатор звука цифровой со световой индикацией и сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией), требующие наличие регистрационного удостоверения, в то время как другой товар не является медицинским изделием, то есть данный товар не обладает регистрационным удостоверением, что противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводит к ограничению количества участников закупки.

Учитывая изложенное заказчик нарушил требования части 2 статьи 8 и части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

При установлении заказчиком в документации требования о предоставлении регистрационного удостоверения на товары, не имеющие указанных регистрационных удостоверений, является неправомерным, что нарушает правила объективного характера описания объекта закупки.

Вместе с тем, формирование заказчиком технического задания подобным образом не обусловлено целью обеспечить более высокое качество закупаемых работ, не соответствует требованию об объективности и стандартности описания объекта закупки, создает дополнительные препятствия для подготовки заявки на участие в аукционе. Такими действиями заказчик лишь увеличивает трудозатраты на подготовку участников закупки заявок на участие в аукционе.

В этой связи жалоба заявителя признается обоснованной.

Приходя к выводу о наличии в действиях заказчика описанных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в то же время Комиссия не находит оснований для выдачи предписания об устранении нарушений, поскольку такие нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33, часть 5 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Предписание по результатам рассмотрения жалобы не выдавать;
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности;
5. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>