

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

02 июля 2010 года

Сыктывкар

№04-02/2970

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов ,
рассмотрев жалобу <...> от 25.06.2010 (вх. от 25.06.2010 № 2870) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при проведении открытого аукциона (ОА-137) на право заключения государственного контракта «Приобретение в государственную собственность жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городах Сыктывкар, Ухта, Печора Республики Коми» по лоту № 4 (далее – заказ, открытый аукцион, аукционная комиссия),

при участии:

- представителя Министерства финансов Республики Коми (по доверенности),
- члена аукционной комиссии,
- представителя <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

1. Агентство Республики Коми по социальному развитию надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель агентства отсутствует, что с учётом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба <...>.

В жалобе указывается, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе «Приобретение в государственную собственность жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городах Сыктывкар, Ухта, Печора Республики Коми» (ОА-137) от 24.06.2010 (далее – протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 24.06.2010) <...> было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по лоту № 4.

Заявитель считает решение аукционной комиссии незаконным и противоречащим ст.ст. 12, 36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и разделу 3 документации об аукционе по следующим основаниям.

В характеристиках по лоту № 4 не указано, что для целей проведения открытого аукциона под термином «г. Ухта» понимается именно населенный пункт г. Ухта, а не территория, определенная нормативно-правовым актом, как территория административно-территориальной единицы «город Ухта».

Формой таблицы функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик предлагаемого объекта недвижимости (раздел 5 документации об аукционе) предусмотрено указание «№ ЛОТа_____и его наименование». Номера лотов и соответствующие им наименования указаны в разделе 3 документации об аукционе. Участнику размещения заказа документацией об аукционе не предоставлено право менять наименование лота.

Заявитель указывает, что во исполнение требований формы раздела 5 документации об аукционе, а также раздела 3 документации об аукционе в таблице функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик предлагаемого объекта недвижимости указано наименование лота, соответствующее документации об аукционе.

Непосредственно в таблице функциональных характеристик указан конкретный адрес местонахождения предлагаемого объекта недвижимости, а именно: <...>, который соответствует адресу, указанному в свидетельстве о праве собственности на объект недвижимости.

Заявитель считает, что указание местонахождения предлагаемого объекта недвижимости

в пгт. Водный не является предоставлением неверных, неточных сведений, разночтений и противоречий, поскольку пгт. Водный – это конкретизация места нахождения квартиры на территории г. Ухты наравне с наименованием улицы и дома.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России: приостановить размещение заказа по лоту № 4, выдать уполномоченному органу - Министерству финансов Республики Коми предписание об устранении нарушений законодательства путем повторного рассмотрения заявок по лоту № 4.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителей Министерства финансов Республики Коми и заявителя, члена аукционной комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Агентство Республики Коми по социальному развитию (далее - государственный заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Источником финансирования заказа являются средства республиканского бюджета Республики Коми, предусмотренные подпрограммой «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» целевой республиканской программы «Жилище» на 2008-2012 годы (подраздел III «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Список документации об аукционе, предоставляемой участникам, пожелавшим принять участие в открытом аукционе по размещению заказа на право заключения государственного контракта «Приобретение в государственную собственность жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городах Сыктывкар, Ухта, Печора Республики Коми» (далее - документация об аукционе) утвержден 25.05.2010 руководителем Агентства Республики Коми по социальному развитию.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте и опубликовано в официальном печатном издании 25.05.2010.

В соответствии с приказом министра финансов Республики Коми № 221-з от 24.05.2010 создана аукционная комиссия.

3.2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 24.06.2010 аукционной комиссией по лоту № 4 принято решение об отказе <...> в допуске к участию в открытом аукционе на основании п.п. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов со следующим обоснованием: «Заявка не соответствует требованиям документации об аукционе и положениям Федерального Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ, а именно: 1) п.2.6. документации об аукционе: - наличие в представленных документах неверных или неточных сведений, разночтений и противоречий (в наименовании таблицы функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик предлагаемого объекта недвижимости указано, что объект недвижимости расположен в г. Ухта, а в самой таблице указано место нахождения объекта п.г.т. Водный); разделу 3 документации об аукционе:- предложение участника размещения заказа не соответствует указанному в заказе (участник размещения заказа предлагает жилое помещение в п.г.т. Водный, что не соответствует заказу в котором конкретно указано что помещение должно располагаться в г. Ухта)».

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в следующих случаях:

- наличия в документах, определенных ч. 2 ст. 35 настоящего Федерального закона, недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах;
- несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 4 ст. 22, ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик.

В ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов установлено, что для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В соответствии с подп. 3 п. 2.2 раздела 2 «Инструкция по подготовке заявок на участие в аукционе» документации об аукционе заявка на участие в аукционе по каждому лоту должна содержать в числе сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках продукции (предлагаемых жилых помещений) информацию участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках предлагаемых жилых помещений (*подробно описываются технические параметры и характеристики в соответствии с разделом 3 документации об аукционе*) (предоставляется по форме раздела 5 документации об аукционе).

В разделе 3 «Заказ и условия его выполнения» документации об аукционе по лоту № 4 указано, что приобретаемое в государственную собственность жилое помещение для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должно находиться в городе Ухте.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в составе заявки на участие в аукционе <...> от 12.06.2010 представлена таблица функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик предлагаемого объекта недвижимости по заказу: «Приобретение в государственную собственность жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городах Сыктывкар, Ухта, Печора Республики Коми» (далее - таблица). В наименовании таблицы указано: «№ЛОТa – 4 Приобретение в государственную собственность жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Ухте»; а в самой таблице в строке «место нахождения» указано, что предлагаемое жилое помещение находится в пгт. Водный.

Довод заявителя о том, что заявка на участие в аукционе <...> в части места нахождения квартиры полностью соответствует требованиям документации об аукционе является неосновательным в связи со следующим.

В соответствии со ст. 10 Закона Республики Коми от 05.03.2005 № 11-ПЗ «О территориальной организации местного самоуправления в Республике Коми» на всей административной территории города республиканского значения Ухты с подчиненной ему территорией образуется единое муниципальное образование городского поселения.

Согласно абз. 2 ст. 1, п. 2.1 п. 2 ст. 3 Устава муниципального образования городского округа «Ухта», принятого 27.12.2005 Советом МО «Город Ухта», зарегистрированного в отделе международной правовой помощи, юридической экспертизы и федерального регистра нормативных правовых актов Республики Коми ГУ Минюста РФ по Северо-Западному федеральному округу 29.12.2005 № RU113050002005001, на всей административной территории города республиканского значения Ухты с подчиненной ему территорией образовано единое муниципальное образование, имеющее статус городского округа, в состав которого входят город республиканского значения Ухта, поселки городского типа Боровой, Водный, Шудаяг, Ярега, поселки сельского типа Гэрдзель, Веселый Кут, Изьюр, Кэмдин, Нижний Доманик, Первомайский, Седью, Тобысь, село Кедвавом, деревни Гажаяг, Изваиль, Лайково, Поромес, в соответствии с Законом Республики Коми от 05.03.2005 № 11-ПЗ «О территориальной организации местного самоуправления в Республике Коми».

В состав территории муниципального образования городского округа «Ухта» входят, в том числе территории населенных пунктов: город Ухта, поселки городского типа Боровой, Водный, Шудаяг, Ярега, поселки сельского типа Гэрдъель, Веселый Кут, Изьюр, Кэмдин, Нижний Доманик, Первомайский, Седью, Тобысь, село Кедвавом, деревни Гажаяг, Извайль, Лайково, Поромес.

Из указанных положений следует, что поселок городского типа Водный, также как и город республиканского значения Ухта, входит в состав территории единого муниципального образования городского округа «Ухта».

Государственным заказчиком в документации об аукционе установлено, что приобретаемое жилое помещение для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должно находиться в городе Ухте, а не на территории муниципального образования городского округа «Ухта».

Таким образом, решение аукционной комиссии об отказе <...> в допуске к участию в открытом аукционе соответствует ч. 1 ст. 12, ч. 3 ст. 36 Закона о размещении.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии
