

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 08/0866-18 о нарушении**  
**законодательства об осуществлении закупок**

Г.

Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 16 октября 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19 октября 2018 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"..."

в присутствии представителей:

"...."

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ол-Строй» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Парки и скверы» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по санитарному содержанию территории города Севастополя, извещение № 0374500000518000097 (далее – Конкурс), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении Конкурса, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в

единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение № 0374500000518000097) Комиссией установлено, что объектом закупки является оказание услуг по санитарному содержанию территории города Севастополя.

По мнению Заявителя:

1. Заказчик неправомерно включил в Проект контракта требование о привлечении только квалифицированных и обученных по охране труда рабочих, допускать к оказанию услуг только работников, обеспеченных спецодеждой, спецобувью, защитными касками и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, чем нарушил часть 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.
2. Заказчик неправомерно установил порядок оценки, в результате чего невозможно четко и достоверно понять количество баллов, которые получит каждый участник.

С доводом Заказчик не согласился и считает их необоснованными.

Комиссия Управления, изучив довод Заявителя, возражения Заказчика, материалы и информацию, размещенную в ЕИС, приходит к следующим выводам:

1. По первому доводу.

Комиссия Управления, изучением конкурсной документации, установила, что Заказчик в пункте 3.4.6. Проекта контракта установил следующее требование: «...Для оказания услуг привлекать только квалифицированных и обученных по охране труда рабочих, допускать к оказанию услуг только работников, обеспеченных спецодеждой, спецобувью, защитными касками и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты (в случае, если это предусмотрено нормами действующего законодательства РФ), а также прошедшие противопожарный инструктаж...».

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена

настоящим Федеральным законом.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок определения поставщика, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате определения поставщика лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям результативности, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Заказчик, указав в Проекте контракта, что для оказания услуг привлекать только квалифицированных и обученных по охране труда рабочих, допускать к оказанию услуг только работников, обеспеченных спецодеждой, спецобувью, защитными касками и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты (в случае, если это предусмотрено нормами действующего законодательства РФ), а также прошедшие противопожарный инструктаж» не требует наличия у участника закупки наличия на момент проведения Конкурса трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для оказания услуг, которые могли бы повлиять на ограничение количества участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик не нарушил часть 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, а довод Заявителя является необоснованным.

## 2. По второму доводу.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе предусмотрен порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе.

Порядок оценки заявок в целях выявления лучших предложенных условий исполнения контракта при проведении закупок, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок определяется в соответствии с Постановлением Правительства №1085 от 28.11.2013 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление).

Согласно Постановлению для оценки заявок Заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

-цена контракта;

-расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;

-стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы;

-предложение о сумме соответствующих расходов Заказчика, которые Заказчик осуществит или понесёт, или осуществит по энергосервисному контракту.

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

-качественные, функциональные и экологические характеристики объекта

закупки;

-квалификация участников закупки, в том числе наличие в них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) Заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

Для оценки заявки участника по нестоимостному критерию оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» предусмотрены показатели согласно таблице №1:

«...»

№ п/п	Наименование показателя	Значимость показателя / коэффициент значимости	Значение показателя	Шкала оценки в баллах	Количество баллов с учетом коэффициента значимости показателя
			Отсутствие предложений о		

			качестве или непредставления предложений участника о качестве	0	0
1	«Качество услуг»	100 % / 1	Наличие предложений о качестве не в полном объеме с частичным описанием видов работ (услуг), с описанием всех видов работ (услуг), указанных в приложении №1 к техническому заданию, но не указана технология производства работ (услуг), контроль качества выполнения работ (услуг), используемое оборудование и машины, необходимые трудовых ресурсы по одному или более виду работ (услуг), указанных в приложении №1 к техническому заданию	30	30
			Наличие предложений о качественных характеристиках объекта закупки с описанием по всем видам работ (услуг), указанным в приложении №1 к техническому заданию и описанию по каждому виду работ (услуг): технологии производства работ (услуг), контроля качества выполнения работ (услуг), используемых оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов	100	100

Для получения оценки (значения в баллах) по показателю для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по закупкам по показателю.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

«Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки».

Оценка заявки участника по показателю «Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки» определяется согласно представленному участником предложению о качестве с описанием технологии производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов по форме Приложение № 6 к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса». При этом предложение участника о качестве разрабатывается участником на основе конкурсной документации со всеми приложениями, являющимися неотъемлемой частью конкурсной документации.

Порядок заполнения формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» установлен в пункте 47 части I. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА конкурсной документации.

Участник закупки на свое усмотрение может оформить пояснительную записку к форме «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» с описанием предложений по охране окружающей среды при выполнении работ(услуг) и/или иных предложений по улучшению качества выполнения работ(услуг), не ведущих к удорожанию стоимости выполнения работ(услуг).

В случае если участником в графах 2 и 3 формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» указывается, что все работы (услуги) будут выполнены в соответствии со всеми требованиями, указанными в техническом задании, и участником не предлагается описание технологии производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов, то в соответствии с таблицей №1 участнику присваивается 0 баллов по показателю «Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки».

Непредставление предложений участника о качестве с описанием технологии производства работ (услуг), контроля качества выполнения работ (услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов, изложенным в техническом задании, трактуется как «Отсутствие предложений о качественных характеристиках объекта», участнику присваивается 0 баллов по показателю «Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки».

Предложение о качестве признается «предложением о качественных характеристиках объекта с частичным описанием видов работ (услуг), указанных в приложении №2 к техническому заданию» в случае, если в таком Предложении о качестве содержатся не все виды (наименования) выполняемых работ (услуг), а именно представлено описание не по всем видам работ (услуг), отсутствует описание по одному или более видам работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию.

Предложение о качестве признается «предложением предложений о качественных характеристиках объекта не в полном объеме с описанием всех видов работ (услуг), указанных в приложении №1 к техническому заданию, но не указана технология производства работ (услуг) контроля качества выполнения работ(услуг), используемых оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов по одному или более виду работ(услуг), указанных в приложении №1 к техническому заданию» в случае, если в таком Предложении о качестве содержатся все виды (наименования) выполняемых работ (услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, но при этом отсутствует описание технологии производства работ (услуг) и/или контроля качества выполнения работ(услуг) и/или используемого оборудования и машин и/или необходимых трудовых ресурсов по одному или более видам работ (услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию<sup>1</sup>.

Для присвоения максимального количества баллов в составе заявки участника должна быть представлена форма «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки», составленная на основе конкурсной документации со всеми приложениями, содержащая все виды (наименования) выполняемых работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, а также описание технологии производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в полном объеме<sup>2</sup> по каждому виду работ(услуг),

исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, к указанной форме «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» представлена пояснительная записка с описанием предложений по охране окружающей среды при выполнении работ (услуг) и/или иных предложений по улучшению качества выполнения работ (услуг), не ведущих к удорожанию стоимости выполнения работ (услуг).

Описание технологии производства работ (услуг), контроля качества выполнения работ (услуг), необходимых трудовых ресурсов<sup>3</sup> по всем видам работ (услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, предлагаемые участником в составе заявки, должны соответствовать конкурсной документации.

При формировании Предложения о качестве участник закупки должен не повторить требования конкурсной документации со всеми приложениями, являющимися неотъемлемой частью конкурсной документации, а раскрыть данные требования и технологические решения с учетом имеющихся у участника таких конкурентных качеств как технология производства работ, технические возможности, имеющиеся трудовые ресурсы, наличие оборудования и машин, возможности использования данного оборудования и машин, трудовых ресурсов.

<sup>1, 2, 3</sup> Описание технологии производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и/или машин, необходимых трудовых ресурсов признается представленным **не в полном объеме**, если такое описание не содержит описание технологии производства работ(услуг) и/или описание контроля качества выполнения работ(услуг) и/или описание используемого оборудования и/или машин и/или описание необходимых трудовых ресурсов по одному из видов работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, или описание технологии производства работ(услуг) и/или описание контроля качества выполнения работ(услуг) и/или описание используемого оборудования и/или машин и/или описание необходимых трудовых ресурсов не соответствует конкурсной документации.

Описание технологии производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов признается представленным **в полном объеме**, если такое описание содержит описание технологии производства работ(услуг), описание контроля качества выполнения работ(услуг), описание используемого оборудования и/или машин, описание необходимых трудовых ресурсов по каждому виду работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, и такое описание технологии производства, контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов соответствует конкурсной документации.

Технология производства работ(услуг) включает в себе методы, приемы, режим работы(услуг), последовательность операций и процедур, она тесно связана с применяемыми средствами, оборудованием, инструментами, используемыми материалами.

Контроль качества выполнения работ(услуг) — действия (комплекс мер), включающие проведение измерений, анализ испытаний совокупности свойств и характеристик проведенных работ(услуг) и их сравнение с установленными требованиями для определения соответствия полученных и требуемых величин параметров качества.

Используемое оборудование и машины - совокупность машин, механизмов, приборов, устройств, инвентаря, используемых для работы(услуг) или производства.

Трудовые ресурсы – рабочая сила, задействованная при выполнении/производстве определённых видов работ(услуг), с указанием профессиональных задач в сфере производства и управления..».

Таким образом, положениями конкурсной документации установлены определения «полного» и «неполного» объема описания видов работ, а порядок оценки установленный Заказчиком соответствует положениям Постановления, следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ол-Строй» на действия Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Парки и скверы» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по санитарному содержанию территории города Севастополя, извещение № 0374500000518000097, необоснованной.
2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 15 октября 2018 года № 8/6098с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.