

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-411/2023
по результатам рассмотрения жалобы ООО «РостТех»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 21.08.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – <...>
(ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...>, <...>
(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «РостТех»: <...> – доверенность от 10.01.2022
№ б/н; <...> – доверенность от 10.01.2022 № б/н;

– Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края: <...> – доверенность от 30.12.2022 № 77-314-Д,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «РостТех»

от 07.08.2023 № б/н (вх. № 119598-ЭП/23 от 07.08.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурса на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Красноярской Правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000075),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «РостТех» (далее – Заявитель) от 07.08.2023 № б/н (вх. № 119598-ЭП/23 от

07.08.2023)

на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии

и рационального природопользования Красноярского края (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право заключения соглашения

об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Красноярской Правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000075) (далее – Конкурсный отбор, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Конкурсного отбора были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

01.06.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Конкурсного отбора, согласно которому

дата и время начала подачи заявок на участие в Конкурсном отборе – 02.06.2023

в 09:00 (МСК+4), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсном отборе – 14.08.2023 в 12:00 (МСК+4), дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсном отборе – 15.08.2023 в 10:00 (МСК+4).

Конкурсный отбор проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), Конкурсной документацией.

Согласно Жалобе Организатором торгов в нарушение подпункта «в» пункта 12 Правил в Конкурсную документацию не включены сведения об источниках образования отходов в г. Дивногорске, который входит в Правобережную зону Красноярского края.

Кроме того, в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации Организатором торгов допущены ошибки: неверно переведены сведения о массе (объеме) отходов, а именно по некоторым

населенным пунктам имеются расхождения между суммой отходов IV и V классов опасности и графой «Всего», а также допущена техническая ошибка при указании номера общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) города Красноярск.

Согласно пункту 10 Правил организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать сведения о количестве (показатели объема и (или) массы)

и источниках образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов) (с разбивкой по видам и классам опасности отходов).

Пунктом 7.2 Конкурсной документации установлено, что сведения о количестве (показатели объема и (или) массы) и источниках образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов) (с разбивкой по видам и классам опасности отходов), приведены в Приложении № 2 к Конкурсной документации.

Статьей 1 Закона Красноярского края от 28.01.2005 № 13-2928 «Об установлении границ муниципального образования город Дивногорск и наделении его статусом городского округа» определены границы муниципального образования городской округ город Дивногорск Красноярского края, в состав которого входят: городской населенный пункт город Дивногорск, сельские населенные пункты: поселок Бахта, поселок Верхняя Бирюса, поселок Манский, поселок Слизнево, поселок Усть-Мана, поселок Хмельники, село Овсянка.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что г. Дивногорск входит городской округ Дивногорск, а следовательно и в зону деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Правобережной технологической зоны Красноярского края.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что значения, приведенные в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации по городскому округу Дивногорск, включают в себя, в том числе сведения об источниках

образования отходов
в городе Дивногорске.

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения Жалобы установлено, что согласно Приложению № 2 к Конкурсной документации основные источники образования отходов в Красноярской правобережной технологической зоне сосредоточены в:

- го. Красноярск (правый берег);
- г.о. Дивногорск;
- Манский район;
- Березовский район;
- Минский сельсовет Партизанского района.

Вместе с тем Таблица № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации содержит, в том числе следующую информацию:

ОКТМО	Район, округ, сельское поселение	Поселение, городской округ (район городского округа)	Образование отходов от жилого фонда с разбивкой по классам опасности, тонн			
			Всего	Из них КГО	Отходы IV класса	Отходы IV класса
4709000	г.о. Дивногорск	поселок Бахта, поселок Верхняя Бирюса, Манский, поселок Слизнево, Усть-Мана, поселок Хмельники, село Овсянка	6999,1	336,0	4549,4	2449,7

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что город Дивногорск входит в городской округ город Дивногорск и, следовательно, в зону деятельности регионального оператора, в то время как в Конкурсную документацию не включены сведения об источниках образования отходов

в городе Дивногорске, а также не представляется возможным достоверно установить, учтены ли в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации сведения об отходах, образующихся в городе Дивногорске.

В части расхождений в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации по некоторым населенным пунктам между суммой отходов IV и V классов опасности и графой «Всего» представитель Организатора торгов в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России пояснил, что им было произведено округление значений по графе «Всего» до десятых чисел.

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения Жалобы установлено, что Организатором торгов произведено округление значений в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации по статье «Всего» по следующим муниципальным образованиям:

- Березовский район, Есаульский сельсовет;
- Березовский район, Зыковский сельсовет;
- городской округ Красноярск;
- Манский район, Выезжелогский сельсовет;
- Манский район, Камарчагский сельсовет;
- Манский район, Кияйский сельсовет;
- Манский район, Колбинский сельсовет;
- Манский район, Степно-Баджейский сельсовет;
- Манский район, Унгутский сельсовет;
- Манский район, Шалинский сельсовет;
- Партизанский район, Миский сельсовет.

Таким образом, ввиду произведенного Организатором торгов округления значений по графе «Всего» в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации имеются математические ошибки.

В части неверного указания в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации ОКТМО города Красноярска Комиссией ФАС России установлено следующее.

Письмом от 16.08.2023 № 77-010451 (вх. № 124438-ЭП/23 от 16.08.2023) Организатор торгов представил письменные пояснения, согласно

которым

Организатором торгов в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации была допущена техническая ошибка (опечатка), в результате которой вместо корректного ОКТМО города Красноярск 04701000 указан неверный ОКТМО 4701003.

По мнению Организатора торгов указанная техническая ошибка (опечатка) не вводит в заблуждение потенциальных участников Конкурсного отбора и не может препятствовать подаче заявки на участие в Конкурсном отборе.

Комиссия ФАС России отмечает, что ОКТМО является частью стандартизированной системы Российской Федерации и выполняет функцию идентификации муниципальных территорий, упрощающей автоматическую обработку данных по различным экономическим аспектам их жизнедеятельности. В сфере действия классификатора находятся: города и городские поселения; деревни, села и сельские поселения; округа крупных городов; территории городов федерального значения; муниципальные районы.

Также Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения Жалобы установлено, что в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации ОКТМО города Красноярск указан как 4701003, в то время как согласно общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований ОКТМО города Красноярск 04701000.

Учитывая изложенное, принимая во внимание допущенные Организатором торгов в Таблице № 1 Приложения № 2 к Конкурсной документации вышеуказанные нарушения, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов при разработке и утверждении Конкурсной документации были нарушены требования подпункта «в» пункта 12 Правил.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РостТех» от 07.08.2023 № б/н (вх. № 119598-ЭП/23 от 07.08.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурса на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Красноярской Правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000075) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>

(ведущий заседание)

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>

<...>

