

Решение № 04/26- 13

7 октября 2013 года
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04/26-13 в составе: (...),

при участии:

представителя заявителя – (К...) (Доверенность);

представителя ответчика – (Г...) (Доверенность),

в отсутствие заявителя – (В...),

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № 04/26-13, возбужденное приказом руководителя Омского УФАС России от 05.06.2013 № 128 в отношении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала - «Омскэнерго» (644037, г. Омск, ул. Петра Некрасова, 1) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» (далее – ОАО «МРСК Сибири») послужило заявление гр. (В...) (644069, г. Омск, ул., д....., корп...., кв....) на бездействие ОАО «МРСК Сибири» при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. (В...) к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири».

Из материалов заявления следует, что ОАО «МРСК Сибири» 28.02.2012 г. заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 20.55.790.12 (далее – договор от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12) энергопринимающего устройства гр. (В...) к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» (далее - Заявитель), расположенного по адресу: Омская область, в 303 м. по направлению на северо-восток относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул., д., кадастровый номер земельного участка 55:20:131101:670 и выданы ТУ № 1246-С для присоединения к

электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» энергопринимающих устройств гр. (В...), являющиеся Приложением № 1 к договору об осуществлении технологического присоединения от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 (договор подписан гр. (В...) 01.03.2012 года).

В соответствии с пунктом 5 договора от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства, принадлежащего Заявителю, составляет 6 месяцев, со дня заключения настоящего договора.

При этом пунктом 6 договора от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 установлено, что ОАО «МРСК Сибири» не позднее 3 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования) присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя с соблюдением срока, указанного в пункте 5 договора от 28.02.2012 № 20.55.790.12, должно осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии Заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их Заявителю.

Также в качестве мероприятий, подлежащих исполнению ОАО «МРСК Сибири», в пункте 10 ТУ № 1246-С указаны:

а) выполнить реконструкцию ВЛ-10 кВ ф. № Hd-1с выносом линии за территорию участков жилой застройки (ТУ № 1219-С (В...)). Номера опор реконструируемой ВЛ-10 кВ ф. № Hd-1, марку и сечение провода определить проектом;

б) запроектировать и построить ТП-10/0,4 кВ (ТУ № 1219-С (В...)). Тип и мощность силового трансформатора определить проектом;

в) ТП-10/0,4 кВ (п.10.б.) подключить от ВЛ-10 кВ ф. № Hd-1(п. 10.а). На опоре ВЛ-10 кВ ф. № Hd-1перед ТП-10/0,4 кВ установить линейный разъединитель (ТУ №1219-С (В...)). Тип разъединителя, марку и сечение линии определить проектом;

г) от ТП-10/0,4 кВ (п.10.б) до границ земельного участка заявителя запроектировать и построить ВЛИ-0,4 кВ (ТУ № 1219-С (В...)). Марку и сечение провода определить проектом.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению гр. (В...), в пункте 11 ТУ №1246-С указаны:

а) заявитель осуществляет установку щита учета электроэнергии в месте доступном для контроля со стороны РЭС. Конструкция щита должна соответствовать требованиям электробезопасности и исключать возможность безучетного подключения электроэнергии;

б) ввод щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП. Место прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного осмотра по всей длине прокладки. Запрещается прокладка по чердаку, подвалу, внутри строительных конструкций строений;

в) выполнить внутренний монтаж электропроводки объекта;

г) все применяемое электрооборудование должно быть промышленного изготовления и соответствовать требованиям ГОСТ.

Кроме того, пунктами 7 и 9 договора от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 установлено, что сетевая организация при невыполнении Заявителем технических условий в согласованный срок, при наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения, вправе по обращению Заявителя продлить срок действия технических условий. При этом дополнительная плата не взимается. Следовательно, договором от 28.02.2012 № 20.55.790.12 только Заявителю предоставлено право невыполнения технических условий в установленный срок и право продления технических условий, в то время как условиями договора от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 право невыполнения технических условий в установленный срок сетевой организации не предоставлено.

Вместе с тем, в нарушение договорных обязательств и выданных гр. (В...) . ТУ №1246-С, мероприятия по фактическому осуществлению технологического присоединения энергопринимающего устройства гр. (В...) к сетям ОАО «МРСК Сибири» в установленный договором срок ОАО «МРСК Сибири» не исполнены.

Со стороны Заявителя в материалы дела № 04/26-13 было представлено направленное 22.01.2013 года в адрес «МРСК Сибири» уведомление о выполнении технических условий и установке энергопринимающих устройств в соответствии с ТУ № 1246-С и пунктом 6 договора от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12.

Представитель заявителя на заседании Комиссии подтвердил доводы, изложенные в заявлении, поданном в Омское УФАС России, и указал о том, что невыполнение принятых ОАО «МРСК Сибири» обязательств по договору от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 в установленный срок нарушает права и ущемляет интересы гр. (В...).

2. Причиной нарушения договорных обязательств и неисполнения мероприятий по фактическому осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя в установленный договором срок ОАО «МРСК Сибири» называет невыполнение гр. (В...) обязательств, возложенных пунктом 11 ТУ № 1246-С и договором от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12. В частности представитель ОАО «МРСК Сибири» в своих устных пояснениях на заседании Комиссии 03.09.2013 г. указал на то, что к электрическим сетям должно производиться технологическое присоединение энергопринимающего устройства Заявителя, а у гр. (В...) по адресу: Омская область, в 303 м. по направлению на северо-восток относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул. ..., д..., кадастровый номер земельного участка 55:20:131101:670 энергопринимающего устройства нет, следовательно, технологическое присоединение осуществить невозможно. В этой связи, как пояснила представитель Ответчика, она не видит, в чем выразилось ущемления прав и интересов Заявителя.

Также в своем письме за подписью заместителя генерального директора - директора филиала Моденова С.Н. от 07.02.2013 г. (исх. № 1.5/33-12/736-исх), направленном в адрес гр. (В...), ОАО «МРСК Сибири» ссылается на то, что после получения от (В...) уведомления о выполнении технических условий и установке энергопринимающих устройств (исх. № 039/1-№ 039/44 от 22.01.2013 г.) ОАО «МРСК

Сибири» в установленном порядке в трехдневный срок (три рабочих дня), предусмотренный пунктом 6 договора от 28.02.2012 г. №20.55.790.12 по указанном в уведомлении контактному номеру телефона связаться с (В...) не удалось. Тем не менее, по указанному в уведомлении адресу подключаемой электроустановки 28.01.2013 г. был осуществлен выезд специалистов ОАО «МРСК Сибири». По приезду по указанному адресу специалистами ОАО «МРСК Сибири» подключаемые электроустановки обнаружены не были, что и было отражено в акте, составленном в присутствии двух незаинтересованных лиц.

Кроме того, выезд специалистов ОАО «МРСК Сибири» по адресу Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул. ..., д....., кадастровый номер земельного участка 55:20:131101:670 подтверждается Актом обследования от 28.01.2013 г., в котором указано о том, что в связи с отсутствием (В...) , осмотр электроустановки по вышеуказанному адресу производился в присутствии двух незаинтересованных лиц. В результате осмотра (обследования) электроустановки обнаружено следующее:

- на земельном участке с кадастровым номером 55:20:131101:670 жилые и нежилые строения отсутствуют;

- электроустановки на данном участке отсутствуют;

- согласовать дату и время осмотра энергопринимающих устройств не представилось возможным, поскольку указанный в уведомлении о выполнении технических условий и установке энергопринимающих устройств от 22.01.2013 года телефонный номер <...> -05-82) отключен (в течение 3-х рабочих дней). И в заключении в означенном акте указано о том, что (В...) не исполнил свои обязательства по договору от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 (п.8) и не выполнил ТУ № 1241-С. предмет подключения к внешней электрической сети отсутствует.

Также в заседании Комиссии представитель ОАО «МРСК Сибири» предоставил письмо, направленное ОАО «МРСК Сибири» за подписью заместителя генерального директора - директора филиала Моденова С.Н. от 04.04.2012 г. (исх. № 1.5/33-12/2057-исх) в адрес гр. (В...) об исполнении обязательств по договорам технологического присоединения, в котором указывается о том, что в настоящее время со стороны ОАО «МРСК Сибири» полностью исполнены обязательства по договорам технологического присоединения, в том числе по договору от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12. В указанном письме ОАО «МРСК Сибири» просит (В...) согласовать дату и время для осмотра энергопринимающего устройства заявителя с целью фактического присоединения.

Кроме того представителем ОАО «МРСК Сибири» был предоставлен Акт № 3 приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией, утвержденный и.о. заместителя директора по капитальному строительству (Г...) 11.04.2013 года. В соответствии с которым приемочная комиссия произвела осмотр в д. Большекулачье Омской области Омского района реконструкции ВЛ – 10 кВ, строительство ТП-10/0,4 Кв, ВЛИ-0,4 кВ для электроснабжения жилых домов, находящихся по адресу: на восток, северо-восток, юго-восток, относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул. ..., д..... Строительно-монтажные работы проводились в период март 2013 года. По итогу осмотра комиссия пришла к выводу о том, что предъявленный к приемке реконструкция ВЛ – 10 кВ,

строительство ТП-10/0,4 Кв, ВЛИ-0,4 кВ для электроснабжения жилых домов, находящихся по адресу: на восток, северо – восток, юго – восток, относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул. ..., д..., выполнен в соответствии с проектом, отвечает санитарно – эпидемиологическим, экологическим, пожарным, строительным нормам и правилам и государственным стандартам и вводится в действие.

В заседании Комиссии представитель ОАО «МРСК Сибири» подтвердил информацию, представленную в материалы дела № 04/26-13. В подтверждение своей позиции о том, что ОАО «МРСК Сибири» предприняло меры по выполнению своих обязательств по договору от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12, в материалы дела ответчиком представлены:

- письма ОАО «МРСК Сибири» за подписью заместителя генерального директора - директора филиала Моденова С.Н. от 07.02.2013 г. (исх. № 1.5/33-12/736-исх) и от 04.04.2012 г. (исх. № 1.5/33-12/2057-исх) в адрес гр. (В...);

- акт обследования от 28.01.2013 г.,

- Акт № 3 приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией, утвержденный и.о. заместителя директора по капитальному строительству (Г...) 11.04.2013 года.

- Акт осмотра (обследования) объектов (ЗЗ...), которым произведен осмотр электроустановки, расположенной по адресу: Омская область, в 390 метрах по направлению на юго-восток относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область, Омский район, Надеждинское СП, д....., ул....., д... кадастровый номер земельного участка 55:20:131101:712, которым подтверждается строительство линий электропередачи (по данному факту Омским УФАС России рассматривалось дело № 04/65-12).

Также в заседании Комиссии 03.09.2013 года представитель ответчика пояснила, что выполненные мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства, предусмотренные пунктом 10 ТУ № 1246-С, обеспечивают электроснабжение энергопринимающих устройств (В...) на земельном участке № 55:20:131101:670, по договору от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 в полном объеме;

- по мере увеличения нагрузки потребителей на территории коттеджного поселка «Большекулачье» ОАО «МРСК Сибири» произведет замену трансформатора ТП-10/0,4 кВ с 250 кВА дог предусмотренной проектом 1000 кВА и произведет установку второй ТП-10/0,4 кВ 1000 кВА;

- в настоящее время, в отсутствие энергопринимающих устройств собственников земельных участков – в отсутствие потребления электрической энергии, ввод в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства экономически нецелесообразен;

- ОАО «МРСК Сибири» готово выполнить фактическое присоединение в отношении энергопринимающего устройства С.А. (В...) на земельном участке № 55:20:131101:670, по договору от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 в течение трех дней после уведомления (В...) С.А. о готовности его энергопринимающих устройств.

3. Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям установлен Федеральным законом от 26.03.2003 N35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее – Закон об электроэнергетике), правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861 (далее - Правила 861).

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике [порядок](#) технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

В силу пункта 6 Правил 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки (п.14 Правил 861).

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию (п. 15 Правил 861).

При этом согласно пункту 16.3 Правил 861, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора

с физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 18 Правил 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной (частью 3 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ определено, что осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи));

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Названные нормы Правил № 861 устанавливают обязанность сторон по одновременному выполнению требований ТУ в установленные договором сроки.

4. Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии отнесена к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, в силу указанного Закона ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала «Омскэнерго» является субъектом

естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии, в связи с чем деятельность ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» подпадает также под ограничения Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия которого распространяются на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего положения – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» на основании Приказа Омского УФАС России от 28.05.2008 № 50 о внесении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, признать ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической с долей более 50 процентов в границах территории Омской области, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго».

5. Таким образом, Комиссией Омского УФАС России в процессе рассмотрения дела установлено:

1. Доминирующее положение ОАО «МРСК Сибири» на рынке оказания услуг по передаче электрической в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «МРСК Сибири» на территории Омской области;

2. Бездействие ОАО «МРСК Сибири» по выполнению договорных обязательств по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. (В...) в срок, установленный договором от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства электроустановки Заявителя, что ущемляет интересы гр. (В...) и является нарушением требований абзацев 3, 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике), пункта 16.3, пункта 18 Правил 861 и части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Следует отметить, что пунктом 2 договора от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12, предусмотрено: технологическое присоединение необходимо для электроснабжения жилого дома, расположенного (который будет располагаться) по адресу: Омская область, в 303 м. по направлению на северо-восток относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул. ..., д., кадастровый номер

земельного участка 55:20:131101:670.

В соответствии с подпунктом а) пункта 7 Правил № 861, стороны по договору выполняют мероприятия, предусмотренные договором.

В пункте 16.3 Правил № 861 указано, что обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пунктом 25 Правил 861 предусмотрено, что в технических условиях должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией);

Следовательно, сетевая организация, в данном случае ОАО «МРСК Сибири», обязана выполнить условия, возложенные на нее договором технологического присоединения в срок договора, независимо от выполнения условий по договору технологического присоединения, возложенных на Заявителя.

Комиссия приходит к выводу о том, что законодательно закреплена норма о технологическом присоединении энергопринимающего устройства и отсутствует норма по технологическому присоединению жилого дома.

Также наличие построенного жилого дома необязательно для начала выполнения мероприятий по технологическому присоединению, достаточно лишь наличия энергопринимающего устройства Заявителя, электроустановок жилого дома.

Следует учитывать, что работы по строительству и реконструкции электросетевых объектов расположенных по адресу: Омская область, в 303 м. по направлению на северо-восток относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул....., д...., кадастровый номер земельного участка 55:20:131101:670 ОАО «МРСК Сибири» начало проводить по истечении срока, указанного в договоре, тем самым нарушая существенные условия договора, а именно не соблюдая сроки осуществления технологического присоединения.

Кроме того, Омским УФАС России рассматривались дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04/17-13 и № 04/18-13, возбужденные также в отношении ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Омскэнерго» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, по тем же основаниям, что и настоящее дело, то есть в связи с нарушением сроков осуществления

мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объектов капитального строительства, строящихся на земельных участках, расположенных в непосредственной близости с земельным участком с кадастровым номером 55:20:131101:670.

29.04.2013 г. Председатель Комиссии Омского УФАС России (иК...) член Комиссии (М...) совместно с представителями ОАО «МРСК Сибири» (К...м), (А...) и представителями заявителя (К...) и (К...вым). осуществили выезд в д. Большекулачье Омского района Омской области, где произвели осмотр электросетевых объектов ОАО «МРСК Сибири» и энергопринимающих устройств гр. (В...) - заявителя по делам № 04/17-13 и № 04/18-13.

В процессе осмотра территории застройки рабочей группой установлено, что ОАО «МРСК Сибири» осуществлен вынос линии ВЛ-10 кВ за территорию участков жилой застройки, построена ТП-10/0,4 кВ мощностью 250 кВА, ТП-10/0,4 кВ подключена к ВЛ-10 кВ, построена ВЛИ-0,4 кВ от ТП-10/0,4 кВ до границ земельных участков № 55:20:131101:667 и №55:20:131101:666.

Также установлено, что заявителем (В...) не выполнены технические мероприятия, предусмотренные пунктом 11 ТУ № 1259-С и № 1257-С, и на земельных участках с кадастровыми номерами № 55:20:131101:667 и № 55:20:131101:666 отсутствуют энергопринимающие устройства.

В процессе осмотра представители ОАО «МРСК Сибири» пояснили, что:

- выполненные мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства, предусмотренные пунктом 10 ТУ № 1259-С и № 1257-С, обеспечивают электроснабжение энергопринимающих устройств (В...) на земельных участках № 55:20:131101:667 и № 55:20:131101:666, по договорам от 24.02.2012 № 20.55.779.12 и от 28.02.2012 № 20.55.787.12 в полном объеме;

- по мере увеличения нагрузки потребителей на территории коттеджного поселка «Большекулачье» ОАО «МРСК Сибири» произведет замену трансформатора ТП-10/0,4 кВ с 250 кВА дог предусмотренной проектом 1000 кВА и произведет установку второй ТП-10/0,4 кВ 1000 кВА;

- в настоящее время, в отсутствие энергопринимающих устройств собственников земельных участков – в отсутствие потребления электрической энергии, ввод в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства экономически нецелесообразен;

- ОАО «МРСК Сибири» готово выполнить фактическое присоединение в отношении энергопринимающих устройств (В...) на земельных участках № 55:20:131101:667 и №55:20:131101:666, по договорам от 24.02.2012 № 20.55.779.12 и от 28.02.2012 № 20.55.787.12 в течение трех дней после уведомления (В...) о готовности его энергопринимающих устройств.

Вышеуказанный акт подписан всеми присутствующими при осмотре электросетевых объектов.

Представители (В...) – (К...) и (К...в) внесли следующие замечания в означенный акт:

- строительство электросетевых объектов ОАО «МРСК Сибири» осуществлено на

основании рабочей документации – проекта ВЛИ – 102 – 12 – ЭС на строительство объектов: ТП-10/0,4 Кв, ВЛИ-0,4 кВ для электроснабжения жилых домов, находящихся по адресу: на восток, северо-восток, юго-восток, относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул. ..., д.... (далее – рабочая документация). Заказчиком рабочей документации является ОАО «МРСК Сибири», проектная организация – ОАО «Омскэлектросетьремонт»;

- согласно Ведомости физического объема работ предусмотрен монтаж ТП-10/0,4 кВ (1000 кВА);

- согласно п. 8 акта № 3 приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией от 11.04.2013 г., утвержденному и.о. заместителя директора по капитальному строительству (Г...), предоставленному ОАО «МРСК Сибири» в Омское УФАС России в материалы дел № 04/17-13 и № 04/18-13, по проекту должно быть построено две ТП-10/0,4 кВ 1000 кВА;

- комиссией по факту осмотра на местности электросетевых объектов ОАО «МРСК Сибири» и энергопринимающих устройств гр. (В...) - заявителя по делам № 04/17-13 и № 04/18-13 зафиксировано, что фактически на местности установлена только 1 ТП-10/0,4 кВ мощностью 250 кВА, вторая вообще отсутствует.

Кроме того, в ходе вышеуказанного выезда в д. Большекулачье Омского района Омской области, осуществленного в ходе рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства № 04/17-13 и № 04/18-13 Комиссией в отношении соседних земельных участков также было установлено, что на всей территории участков жилой застройки, расположенной по адресу: д. Большекулачье Омского района Омской области отсутствуют какие-либо энергопринимающие устройства, в том числе и на земельном участке, расположенного по адресу: Омская область, в 303 м. по направлению на северо-восток относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область Омский район, Надеждинское СП, д. Большекулачье, ул. ..., д..., кадастровый номер земельного участка 55:20:131101:670.

Но данное обстоятельство не освобождает ОАО «МРСК Сибири» от выполнения обязательств, возложенных на него ТУ № 1246-С и Правилами № 861, поскольку, в соответствии с подпунктами «г», «д» пункта 18 Правил 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе в следующей последовательности:

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий.

Буквальное прочтение положений Правил № 861 позволяет сделать вывод о том, что выполнение мероприятий ТУ сетевой организацией не ставится в зависимость от выполнения мероприятий ТУ заявителем.

Более того, пунктом 27 Правил № 861 установлено право заявителя на продление срока выполнения выданных ТУ при их невыполнении заявителем в согласованный срок, в то время как право продления срока действия ранее выданных ТУ при невыполнении сетевой организацией ТУ в согласованный срок Правилами 861 не

установлено.

Установленный Правилами № 861 порядок технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя предусмотрен условиями договора об осуществлении технологического присоединения от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12.

Таким образом, нормы Правил № 861 и условия договора от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12 указывают на то, что обязанности МРСК по выполнению мероприятий технологического присоединения, определенные ТУ, регламентированы по срокам, в то время как исполнение обязанностей гражданина по выполнению определенных ТУ мероприятий по технологическому присоединению, допускают продление срока их выполнения.

Комиссией в процессе рассмотрения дела № 04/26-13 и на момент вынесения решения по делу № 04/26-13 установлено, что строительно-монтажные работы по технологическому присоединению жилых домов, находящихся по адресу: Омская область, Омский район, с Большекулачье, в том числе и Заявителя, начались по истечению срока, установленного договором от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12.

Таким образом, бездействие ОАО «МРСК Сибири» в период действия договора от 28.02.2012 г. № 20.55.790.12, заключенного с гр. (В...) свидетельствует о нарушении сетевой организацией части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 16.3, пункта 18 Правил № 861 и ущемлении интересов гр-на (В...).

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными [законами](#), нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 2 статьи 45, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Омского УФАС России от 28.05.2008 № 50 о внесении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих

долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов признать ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической с долей более 50 процентов в границах территории Омской области, охваченной присоединенными электрическими сетями филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго».

2. Действия ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго», выразившиеся в нарушении установленного частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктами 16.3 и 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств строящегося объекта капитального строительства - жилого дома гр-на (В...) , расположенного на земельном участке с кадастровым номером 55:20:131101:670, местоположение которого определено - в 303 м. по направлению на северо-восток относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Омская область, Омский район, Надеждинское сельское поселение, деревня Большекулачье, ул....., д. ...по договору технического присоединения от 28.02.2012 № 20.55.790.12, признать злоупотреблением доминирующим положением, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело к ущемлению интересов гр-на (В...).

3. Выдать ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» предписание, в которое включить мероприятия, подлежащие выполнению:

3.1. Во исполнение требований части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктов 16.3 и 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 по мере готовности энергопринимающих устройств строящегося объекта капитального строительства – жилого дома гр-на (В...) Сергея Алексеевича, определенные договором от 28.02.2012 № 20.55.790.12 осуществить мероприятия по их технологическому присоединению.

3.2. Об исполнении предписания уведомить Омское УФАС России в течение пяти

дней со дня исполнения.

4. Материалы дела № 04/26-13 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

(ф.и.о., подпись)

Члены Комиссии

(ф.и.о., подпись)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04/26-13

7 октября 2013 года
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04/26-13 в составе: (...),

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № 04/26-13, возбужденное приказом руководителя Омского УФАС России от 05.06.2013 № 128 в отношении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала - «Омскэнерго» (644037, г. Омск, ул. Петра Некрасова, 1) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49 и 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала - «Омскэнерго»:

1. Во исполнение требований части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктов 16.3 и 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической

энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 по мере готовности энергопринимающих устройств строящегося объекта капитального строительства – жилого дома гр-на (В...), определенные договором от 28.02.2012 № 20.55.790.12 осуществить мероприятия по их технологическому присоединению.

2. Об исполнении предписания уведомить Омское УФАС России в течение пяти дней со дня исполнения.

Председатель комиссии

(ф.и.о., подпись)

Члены Комиссии

(ф.и.о., подписи)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.