

О признании жалобы необоснованной
№052/01/18.1-1606/2023

ООО «ПП «ЭЛМОН»

410506, Саратовская область,
Саратовский район, п. Расково, 2.8 км
северо-западнее посёлка Расково

<...>

ФКП «Завод им. Я.М. Свердлова»

606002, Нижегородская область,
г. Дзержинск, пр-кт. Свердлова, д. 4

<...>

ООО «ЭТП»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-1606/2023

10 июля 2023 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

-<...> -

<...>,

-<...> - <...>,

<...>,

-<...>. -

при участии:

-

Ш<...>-представителя ФКП «Завод им. Я.М. Свердлова» по доверенности (№3964 от 15.08.2022),

- генерального директора ООО «ПП «ЭЛМОН» по приказу (№2 от 22.03.2021), Д<...>.

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственное Предприятие «ЭЛМОН» (далее также — ООО «ПП «ЭЛМОН», заявитель) на действия Федерального казенного предприятия «Завод имени Я.М. Свердлова» (далее — ФКП «Завод им. Я.М. Свердлова», заказчик) при организации запроса котировок в электронной форме на поставку клапана отсечного мембранный футерованный с пневмоприводом, размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер закупки 32312504124,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при организации запроса котировок в электронной форме на поставку клапана отсечного мембранный футерованный с пневмоприводом, номер закупки 32312504124.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ПП «ЭЛМОН» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 10.07.2023 (уведомление о поступлении жалобы от 04.07.2023 №ОШ/13229/23).

Дело по существу рассмотрено посредством видеоконференцсвязи 10.07.2023.

В материалах дела имеются материалы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Заявитель обжалует действия Заказчика.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 06 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

На электронной торговой площадке Заказчиком размещен протокол рассмотрения и оценки заявок — 29.09.2023.

Жалоба заявителя поступила в Нижегородское УФАС России посредством электронной почты — 15.06.2023, т.е. в пределах сроков, предусмотренных законом для обжалования действий заказчика.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что заявитель обладает правом на обжалование действий заказчика.

Комиссия по делу №052/01/18.1-1606/2023 изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

20.06.2023 Заказчиком в единой информационной системе и электронной торговой площадке <http://etrpf.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку клапана отсечного мембранный футерованный с пневмоприводом, номер закупки 32312504124.

Заказчиком рассматриваемой закупочной процедуры выступает - ФКП «Завод им. Я.М. Свердлова».

Начальная (максимальная) цена договора — 17 361 134,00 рублей.

Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно отказано Заявителю на участие в запросе котировок.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 29.06.2023, Комиссия Заказчика решила отказать в допуске заявке №334456, так как заявка не соответствует требованиям Извещения.

В соответствии пунктом 18 раздела I Извещения закупочная комиссия в срок, указанный в пункте 8 раздела I настоящего Извещения рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки в порядке указанном в пункте 17 раздела I настоящего Извещения.

Комиссия отклоняет котировочные заявки по следующим основаниям:

1) непредоставления документов и/или сведений, определенных в Извещении о проведении запроса котировок, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах (работах, услугах) на поставку (выполнение, оказание) которых размещается закупка;

2) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в пункте 14 раздела I настоящего Извещения, либо не подтверждения таких требований, установленных в Извещении о закупке надлежащими документами и сведениями;

3) невнесения обеспечения заявки, если требование о внесении обеспечения заявки указано в Извещении о проведении запроса котировок;

4) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям Извещения о проведении запроса котировок, в том числе предоставление протокола разногласий к проекту договора или иного документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на условиях, нарушающих интересы Заказчика, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота);

5) наличие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с подпунктом 6.2 пункта 15 раздела I Извещения заявка на участие должна содержать сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку включая предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве

работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, которые соответствуют требованиям Извещения о проведении запроса котировок.

В пункте 3 раздела II Извещения установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика:

№ п/п	Показатели	Минимальные, максимальные, неизменяемые значения (диапазоны значений) показателей*	Наименование страны происхождения товара
1. Клапан отсечной мембранный футерованный с пневмоприводом			<i>Указывается участником при подаче заявки</i>
1.1	Тип клапана	нормально закрытый	
1.2	Номинальный диаметр (DN), мм	80	
1.3	Номинальное давление (PN), бар	10	
1.4	Класс герметичности соответствия с ГОСТ 9544-2015	В А	
1.5	Коэффициент гидравлического сопротивления	не более 0,1	
1.6	Рабочая среда	агрессивные жидкости	
1.7	Присоединение трубопроводу	К фланцевое	
1.8	Исполнение уплотнительной поверхности фланцев соответствия с ГОСТ 33259-2015	в наличие	
1.9	Диапазон температур рабочей среды, °С	не уже минус 30 - плюс 150	
1.10	Диапазон температур окружающей среды, °С	не уже минус 30 – плюс 50	
1.11	Материал корпуса	сталь 20	
1.12	Футеровка	наличие	
1.13	Материал футеровки	PFА	

1.14	Материал мембраны	PFA или EPDM *
1.15	Монтажная длина, мм	300
1.16	Межосевое расстояние отверстий фланца, мм	160
1.17	Давление управляющего воздуха, бар	не менее 2,5 не более 3,0
1.18	Время срабатывания, сек	не более 12
1.19	Комплектация: - Комплект ответных фланцев в соответствии с ГОСТ 33259-2015, тип 01, исполнение В, материал 12Х18Н10Т; - крепеж из нержавеющей стали; - прокладки из фторопласта Ф-4.	наличие

2. Клапан отсечной мембранный футерованный с пневмоприводом

2.1	Тип клапана	нормально закрытый
2.2	Номинальный диаметр (DN), мм	65
2.3	Номинальное давление (PN), бар	10
2.4	Класс герметичности в соответствии с ГОСТ 9544-2015	В А
2.5	Коэффициент гидравлического сопротивления	не более 0,1
2.6	Рабочая среда	агрессивные жидкости
2.7	Присоединение трубопроводу	К фланцевое
2.8	Исполнение уплотнительной поверхности фланцев в соответствии с ГОСТ 33259-2015	наличие
2.9	Диапазон температур рабочей среды, °С	не уже минус 30 - плюс 150
	Диапазон температур	

2.10	диапазон температур окружающей среды, °С	не уже минус 30 – плюс 50	<i>указывается участником при подаче заявки</i>
2.11	Материал корпуса	сталь 20	
2.12	Футеровка	наличие	
2.13	Материал футеровки	PFA	
2.14	Материал мембраны	PFA <i>или</i> EPDM *	
2.15	Монтажная длина, мм	250	
2.16	Межосевое расстояние отверстий фланца, мм	145	
2.17	Давление управляющего воздуха, бар	не менее 2,5 не более 3,0	
2.18	Время срабатывания, сек	не более 12	
2.19	Комплектация: - комплект ответных фланцев в соответствии с ГОСТ 33259-2015, тип 01, исполнение В, материал 12X18H10T; - крепеж из нержавеющей стали; - прокладки из фторопласта Ф-4	наличие	

Комиссия Нижегородского УФАС России, проанализировав документы, представленные сторонами, приходит к выводу, что в заявке Заявителя по позиции 2.10 «Диапазон температур окружающей среды, °С» указано: «30 — плюс 150», что противоречит требованиям Извещения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Нижегородское УФАС России приходит к выводу о правомерности действий Заказчика, по отказу в допуске участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПП «ЭЛМОН» на действия ФКП «Завод им. Я.М. Свердлова» при организации запроса котировок в электронной форме на поставку клапана

отсечного мембранный футерованный с пневмоприводом, номер закупки 32312504124, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>