

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-13-03/09-17-10

28.09.2010 г. г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 15.09.2010 г., решение в полном объеме изготовлено 28.09.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела № 05-13-03/09-17-10 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Долгих О.М. – руководитель Тывинского УФАС России;

членов Комиссии:

Хаджиев Ф.А. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сарбаа В.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей администрации Пий-Хемского кожууна Республики Тыва:

- ****,

- ****,

в отсутствие надлежащим образом извещенного подателя жалобы **** (уведомление о вручении от 02.09.2010 г.),

рассмотрев, материалы дела № 05-13-03/09-17-10, возбужденного приказом от 23.08.2010 г. № 148 в отношении администрации муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» (668510, Республика Тыва, г. Туран, ул. Кочетова, д. 11) по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба **** (вх. № 2411 от 22.07.2010 г.) на действия администрации Пий-Хемского района Республики Тыва, связанные с неправомерной отменой открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сроком на 49 лет, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства по причине отсутствия кворума аукционной комиссии.

Определением Председателя комиссии Тывинского УФАС России от 23.08.2010 г. дело № 05-13-03/09-17-10 назначено к рассмотрению на 15 сентября 2010 года в 14 часов 30 минут.

Однако до рассмотрения жалобы 15 сентября 2010 года в адрес Тывинского УФАС России от **** поступил отзыв жалобы вх. № 3185 в связи с тем, что на 15 сентября 2010 года в администрации Пий-Хемского кожууна Республики Тыва назначен повторный аукцион, на котором снова принимает участие.

Также представитель администрации Пий-Хемского кожууна Республики Тыва **** до рассмотрения дела сообщил, что согласно полученной информации от **** жалоба, поданная на отдел земельных, имущественных отношений и архитектуры администрации Пий-Хемского кожууна отозвана из Тывинского УФАС России и устно ходатайствовал о прекращении дела в отношении администрации Пий-Хемского кожууна Республики Тыва. **** предоставлены копии двух распоряжений администрации Пий-Хемского кожууна о предоставлении отпусков работникам и одна копия распоряжения об увольнении работника, свидетельствующие о причине отсутствия кворума аукционной комиссии.

Комиссия Тывинского УФАС России совещаясь на месте приняла решение отказать в удовлетворении ходатайства в связи с тем, что ни Закон о защите конкуренции, ни административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденный приказом ФАС России от 25.12.2007 г. № 447 не предусматривает в качестве основания для прекращения рассмотрения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства отзыв поданной жалобы.

22.07.2010 г. в адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба **** на действия администрации Пий-Хемского района Республики Тыва, связанные с неправомерной отменой открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сроком на 49 лет, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства по причине отсутствия кворума аукционной комиссии (вх. № 2411 от 22.07.2010 г.).

Согласно жалобы ****, 05.06.2010 г. отдел земельных, имущественных отношений и архитектуры администрации Пий-Хемского района Республики Тыва на основании постановления Председателя администрации Пий-Хемского района Республики Тыва «О проведении торгов» № 399 от 03.06.2010 г. объявлен аукцион на право заключения договора аренды земельного участка сроком на 49 лет, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства. Объявление опубликовано в газете «Вестник Пий-Хема» № 8(60) от 05.06.2010 г. В соответствии с данным объявлением датой проведения аукциона определено 06.07.2010 г. в 10 часов 00 минут, место проведения — г. Туран, Пий-Хемский район, ул. Кочетова, 11,

большой зал, второй этаж, срок приема заявок с 07 июня по 30 июня с 8 до 15 часов.

В соответствии с опубликованными условиями проведения аукциона **** была оформлена заявка на участие в открытом аукционе от 30.06.2010 г., которая была направлена организатору торгов в тот же день почтовым отправлением.

06.07.2010 г. организатор торгов — администрация Пий-Хемского района Республики Тыва, отказался от проведения аукциона, о чем был составлен протокол № 1. Основанием для отказа проведения торгов указано: отсутствие кворума аукционной комиссии и отсутствие извещения на официальном сайте администрации Пий-Хемского района Республики Тыва.

Представитель администрации Пий-Хемского кожууна Республики Тыва **** на рассмотрении дела пояснил, что повторный аукцион на право заключения договора аренды земельного участка сроком на 49 лет, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства, назначенного на 15 сентября 2010 года в 10.00 часов состоялся. Гражданка **** в данном открытом аукционе была единственным участником. Извещение о проведении аукциона по продаже права договора аренды земельного участка на официальном сайте не было размещено в связи с отсутствием официального сайта администрации Пий-Хемского кожууна в сети Интернет.

Изучив жалобу ****, а также дополнительно представленные к рассмотрению дела документы, выслушав пояснения лица участвующего в рассмотрении дела, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Согласно части 4 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) - порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 38 ЗК РФ и Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) Правительство Российской Федерации постановлением от 11.11.2002 г. № 808 утвердило Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – Правила).

Согласно пункта 7 Правил - решение об отказе в проведении торгов может быть принято организатором торгов в сроки, предусмотренные гражданским законодательством Российской Федерации, о чем он извещает участников торгов не позднее 5 дней со дня принятия данного решения и возвращает в 3-дневный срок внесенные ими задатки.

Последствия отказа от проведения торгов определяются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 448 ГК РФ - если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший

извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

В случаях, когда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Согласно пункта 30 Правил - торги по каждому выставленному предмету торгов признаются несостоявшимися в случае, если:

а) в торгах участвовало менее 2 участников;

б) ни один из участников торгов при проведении аукциона, открытого по форме подачи предложений о цене или размере арендной платы, после троекратного объявления начальной цены или начального размера арендной платы не поднял билет;

в) ни один из участников торгов при проведении конкурса или аукциона, закрытого по форме подачи предложений о цене или размере арендной платы, в соответствии с решением организатора торгов не был признан победителем;

г) победитель торгов уклонился от подписания протокола о результатах торгов, заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка.

Таким образом, отсутствие кворума аукционной комиссии не является основанием для признания торгов недействительными.

Так же, в соответствии с частью 5 статьи 38 ЗК РФ - порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства определяется статьей 38.1 настоящего Кодекса.

В силу части 9 статьи 38.1 ЗК РФ - извещение о проведении аукциона публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, и размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в сети "Интернет". Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно информации администрации Пий-Хемского района Республики Тыва, направленной на запрос Тывинского УФАС России, вышеуказанные торги в сети Интернет размещены не были, так как у администрации Пий-Хемского кожууна

Республики Тыва отсутствует официальный сайт в сети Интернет.

Таким образом, не размещение информации в сети Интернет, в нарушение части 9 статьи 38.1 ЗК РФ создало преимущественные условия участия в торгах для жителей Пий-Хемского района Республики Тыва, так как газета «Вестник Пий-Хема» реализуются только на территории Пий-Хемского района Республики Тыва.

В силу части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Согласно пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, гражданин – участник аукционов связанных с заключением договоров аренды земельных участков из земель находящихся в государственной или муниципальной собственности для ведения личного подсобного хозяйства не является субъектом отношений регулируемых Законом о защите конкуренции.

В результате рассмотрения жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что в действиях аукционной комиссии администрации Пий-Хемского кожууна Республики Тыва при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сроком на 49 лет, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства, отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, статьей 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 05-13-03/09-17-10,

РЕШИЛА:

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 05-13-03/09-17-10 прекратить в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в действиях аукционной комиссии администрации Пий-Хемского кожууна Республики Тыва при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сроком на 49 лет, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства.

Председатель Комиссии О.М. Долгих

Члены Комиссии Ф.А. Хаджиев

- В.В. Сарбаа

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции – решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.