

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2011/2022

01 декабря 2022 года

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственно-Строительная Компания» (далее – ООО «Производственно-Строительная Компания», Заявитель, Участник; вх. № 18710-ЭП/22 от 22.11.2022 г.) на действия организатора торгов федерального казенного предприятия «Анозит» (далее – ФКП «Анозит», Заказчик, Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку комплекса холодильных машин корпус 300 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211774322> от 19.10.2022 г., Процедура 32211774322 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1),

в присутствии представителей ООО «Производственно-Строительная Компания» – <...> и <...>,

в присутствии представителей ФКП «Анозит» – <...> и <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Производственно-Строительная Компания» (вх. № 18710-ЭП/22 от 22.11.2022 г.) на действия организатора торгов ФКП «Анозит» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку комплекса холодильных машин корпус 300 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211774322> от 19.10.2022 г., Процедура 32211774322 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

Заявитель считает неправомерным отклонение первой части заявки на участие в закупке.

Согласно протоколу рассмотрения I частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 32211774322, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, место составления протокола: Новосибирская область, Куйбышевский район, город Куйбышев, улица Садовое кольцо, дом 1, дата и время составления протокола: 17 ноября 2022 г., с 16 часов 00 минут (время Новосибирское) отклонена первая часть заявки №3, дата и время регистрации заявки 14.11.2022 18:15 (по московскому времени), по следующему основанию:

Заявка участника отклоняется на основании подпункта 5 пункта 15.4 документации о закупке в электронной форме № 32211774322 (далее в настоящем подпункте — документация о закупке) в связи с тем, что предлагаемые участником товары не соответствуют документации о закупке, в том числе описанию предмета закупки, а именно:

1) Участником по показателям технических характеристик товара «Расход охлаждаемой воды м³/ч» и «Производительность по холоду, кВт» указаны значения не соответствующие Описанию предмета закупки заказчика, предлагаемый участником товар со значениями по вышеуказанным показателям технических характеристик не будет удовлетворять потребностям.

ООО «Производственно-строительная компания» не согласно с решением комиссии по осуществлению закупок. В первой части заявки ООО «Производственно-строительная компания» указало значения, соответствующие Описанию предмета закупки заказчика:

Требования заказчика из описания объекта закупки	Параметры значений, предложенных ООО «Производственно-строительная компания» в первой части заявки
Расход охлаждаемой воды м ³ /ч - от 1200 до 1600	Расход охлаждаемой воды м ³ /ч - 1392
Производительность по холоду, кВт - не шире 900-2500	Производительность по холоду, кВт - 1170

В соответствии с документацией в п. 13.1.2 подпункта 3 по заполнению заявки на участие содержатся следующие пояснения относительно **изменяемых** показателей со значениями «**от...до...**» и «**не шире... - ...**», к которым относится «расход охлаждаемой воды м³/ч» и «производительность по холоду, кВт»:

- «**от ... до ...**» – участником указывается диапазон равный или диапазон уже установленного диапазона в Описании предмета закупки **или указывается одно точное значение в рамках установленного диапазона, включая крайние значения такого диапазона;**

- «**не шире ...- ...**» – участником указывается диапазон равный или диапазон уже установленного диапазона в Описании предмета закупки **или указывается одно точное значение в рамках установленного диапазона, включая крайние значения**

такого диапазона;

ООО «Производственно-строительная компания» указала **одно точное значение в рамках установленного диапазона**, согласно описания в п. 13.1.2 подпункт 3 документации о закупке.

Заявитель обращает внимание, что относительно параметров «Температура входящей охлаждаемой воды, °С» и «Температура выходящей охлажденной воды, °С» с аналогичным значением показателей «**от...до...**», также был указан конкретный показатель и Заказчик не указал данный параметр в причинах отклонения:

Требования заказчика из описания объекта закупки	Параметры значений, предложенных ООО «Производственно-строительная компания» в первой части заявки
Температура входящей охлаждаемой воды, °С от +8 до +10	Температура входящей охлаждаемой воды, °С +10
Температура выходящей охлажденной воды, °С от +7 до +8	Температура выходящей охлажденной воды, °С +7

Таким образом Заказчик противоречит сам себе в оценке заявок на участие.

Заявитель считает, что им соблюдены все требования к заполнению заявки на участие, у комиссии по осуществлению закупок отсутствовали основания для принятия решения о несоответствии первой части заявки требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке, отклонение его заявки на участие под № 3 неправомерно.

Заявитель просит отменить протокол рассмотрения I частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 32211774322 от 17.11.2022 г.; допустить заявку под № 3 ООО «Производственно-строительная компания» к участию в аукционе; признать результаты аукциона по закупке № 32211774322, назначенного на 22.11.2022 г. на 10:00 (МСК+4) недействительными, провести повторно аукцион с участием ООО «Производственно-строительная компания»; признать действия заказчика несоответствующими действующему законодательству.

ФКП «Анозит» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Технические характеристики, приведенные в описании предмета закупки заказчика:

Наименование товара	Наименование показателей технических характеристик	Значения показателей технических характеристик	Изменяемый*/ Неизменяемый показатель
1	2	3	4
Комплекс холодильных	Холодопроизводительность,	Не менее 7	Изменяемый, кратный

МАШИН	МВт		минимальному числу агрегатов
	Расход охлаждаемой воды м ³ /ч	от 1200 до 1600	Изменяемый
	Температура входящей охлаждаемой воды, °С	От +8 до +10	Изменяемый
	Температура выходящей охлаждаемой воды, °С	От +7 до +8	Изменяемый
	Производительность по холоду, кВт	Не шире 900-2500	Изменяемый
Комплекс холодильных машин должен обеспечивать холодопроизводительность не менее 7 МВт в указанных диапазонах температур и расходов, а также возможностью плавно (допускается ступенчатой – с кратностью до 25%, т.е. 25%-50%-75%-10%) регулировки холодопроизводительности.			

Технически характеристики, приведенные в описании поставщика

Наименование товара	Наименование показателей технических характеристик	Значения показателей технических характеристик
1	2	3
Комплекс холодильных машин WHEEL Capella Chill 143395 v2 – 6 штук <i>Страна происхождения: Россия (Р.Ф.)</i>	Холодопроизводительность, МВт	7,02
	Расход охлаждаемой воды м ³ /ч	1392
	Температура входящей охлаждаемой воды, °С	+10
	Температура выходящей охлаждаемой воды, °С	+7
Комплекс холодильных машин обеспечивает холодопроизводительность 7,02 МВт в указанных диапазонах температур и расход, а также ступенчатую регулировку холодопроизводительности с кратностью 16,6%, т.е. 16,6%-33,2%-49,8%-66,4%-83%-100%.		

В соответствии с документацией в п. 13.1.2 подпункта 3 по заполнению заявки на участие содержатся следующие пояснения относительно изменяемых показателей со значениями «от...до...» и «не шире... - ...», к которым относится «расход охлаждаемой воды м³/ч» и «производительность по холоду, кВт»:

- «от ... до ...» - участником указывается диапазон равный или диапазон уже установленного диапазона в Описании предмета закупки, **или указывается одно точное значение в рамках установленного диапазона, включая крайние значения такого диапазона.**

Участник не выставил минимальных и максимальных значений указанных параметров, в приложении к таблице, описания объекта закупки, указывается на возможность плавной или ступенчатой регулировки данных параметров с определенным шагом. В приложении к таблице участника указан иной шаг, что не соответствует изначальным техническим характеристикам требуемой системы.

Закупка производится для увеличения мощности производства в рамках государственного оборонного заказа. Параметры, указанные в техническом задании, соответствуют требованиям технологического регламента производства (с учетом проектной мощности), а также с учетом плавного выхода на эти мощности.

На основании вышеизложенного, ФКП «Анозит» просит в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать жалобу заявителя необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

19 октября 2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - ФКП «Анозит» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку комплекса холодильных машин корпус 300 в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211774322). Начальная (максимальная) цена Договора: 143 604 154 (сто сорок три миллиона шестьсот четыре тысячи сто пятьдесят четыре) рублей 97 копеек.

Дата и время начала срока подачи заявок 19 октября 2022 в 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 15 ноября 2022 в 08:00 (МСК+4). Дата рассмотрения первых частей заявок 17 ноября 2022. Дата и время начала срока подачи ценовых предложений 22 ноября 2022 в 10:00 (МСК+4). Дата и время начала срока подачи ценовых предложений 22 ноября 2022 в 10:10 (МСК+4). Дата рассмотрения вторых частей заявок 23 ноября 2022. Дата подведения итогов 23 ноября 2022 (МСК+4). Срок предоставления документации с 19 октября 2022 по 15 ноября 2022.

Согласно Протоколу рассмотрения I частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 32211774322, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 17.11.2022 г.:

№ заявки	Дата и время регистрации заявки	Решение комиссии
1	02.11.2022 07:05 (по московскому времени)	Соответствует требованиям
2	14.11.2022 15:13 (по московскому времени)	НЕ соответствует требованиям
3	14.11.2022 18:12 (по московскому времени)	НЕ соответствует требованиям
4	14.11.2022 20:27 (по московскому времени)	Соответствует требованиям

Заявка участника № 3 была отклонена на основании подпункта 5 пункта 15.4 документации о закупке в электронной форме № 32211774664 (далее в настоящем подпункте – документация о закупке) в связи с тем, что предлагаемые участником товары не соответствуют документации о закупке, в том числе описанию предмета закупки, а именно:

1) Участником по показателям технических характеристик товара «Расход

охлаждаемой воды м³/ч» и «Производительность по холоду, кВт» указаны значения не соответствующие Описанию предмета закупки заказчика, предлагаемый участником товар со значениями по вышеуказанным показателям технических характеристик не будет удовлетворять потребностям заказчика.

Относительно довода Заявителя о том, что в первой части заявки ООО «Производственно-строительная компания» указало значения, соответствующие Описанию предмета закупки заказчика, комиссией Новосибирского УФАС России было установлено следующее.

Согласно подпункту 3 пункта 13.1.2. Документации о закупке, Участник в Предложении участника закупки в отношении предмета закупки по форме 1 раздела 25 данной документации о закупке должен указать наименование всех показателей технических характеристик товара и значения всех показателей технических характеристик предлагаемого товара, соответствующие значениям, установленным в таблице пункта 3 Описания предмета закупки (Приложение № 1 к настоящей документации) (далее – Описание предмета закупки) в соответствии со следующими правилами:

Все показатели характеристик товара в Описании предмета закупки разделены на неизменяемые и изменяемые.

Участник в заявке должен указать все значения неизменяемых показателей технических характеристик товара также как в Описании предмета закупки. Не допускается предложение участником товара с отличными неизменяемыми характеристиками, установленными в Описании предмета закупки.

По изменяемым показателям в соответствии с Описанием предмета закупки участник указывает значения показателей технических характеристик товара также как в Описании предмета закупки либо указывает конкретные, точные значения характеристик предлагаемого товара в установленных рамках Заказчиком значений в соответствии с нижеследующим. В случае, если в Описании предмета закупки указано значение по изменяемому показателю.

- «не менее» – участником указывается значение показателя равного или большего значения, чем установлено в Описании предмета закупки либо указывается такое же значение как указано в Описании предмета закупки;

- «не более» – участником указывается значение показателя равного или меньшего значения, чем установлено в Описании предмета закупки либо указывается такое же значение как указано в Описании предмета закупки;

- «от ... до ...» – участником указывается диапазон равный или диапазон уже установленного диапазона в Описании предмета закупки или указывается одно точное значение в рамках установленного диапазона, включая крайние значения такого диапазона;

- «не шире ...- ...» – участником указывается диапазон равный или диапазон уже установленного диапазона в Описании предмета закупки или указывается одно точное значение в рамках установленного диапазона, включая крайние значения такого диапазона;

- «определяется изготовителем оборудования» – участником указывается одно

точное значение в соответствии с технической документацией изготовителя предлагаемого участником товара, либо указывается такое же значение как указано в Описании предмета закупки.

В представляемом участником Предложении по форме должно быть сопоставимо в соответствии с Описанием предмета закупки и однозначно понятно о каждом из предлагаемых участником значении показателя технических характеристик к какому конкретно относится показателю технических характеристик.

В Описании предмета закупки Заказчиком установлены следующие Технические характеристики:

Наименование товара	Наименование показателей технических характеристик	Значения показателей технических характеристик	Изменяемый*/ Неизменяемый показатель
1	2	3	4
Комплекс холодильных машин	Холодопроизводительность, МВт	Не менее 7	Изменяемый, кратный минимальному числу агрегатов
	Расход охлаждаемой воды м ³ /ч	от 1200 до 1600	Изменяемый
	Температура входящей охлаждаемой воды, °С	От +8 до +10	Изменяемый
	Температура выходящей охлаждаемой воды, °С	От +7 до +8	Изменяемый
	Производительность по холоду, кВт	Не шире 900-2500	Изменяемый
Комплекс холодильный машин должен обеспечивать холодопроизводительность не менее 7 МВт в указанных диапазонах температур и расходов, а также возможностью плавно (допускается ступенчатой – с кратностью до 25%, т.е. 25%-50%-75%-10%) регулировки холодопроизводительности.			

Таким образом, показатели «расход охлаждаемой воды м³/ч», «производительность по холоду, кВт», «температура входящей охлаждаемой воды, °С» и «температура выходящей охлаждаемой воды, °С» относятся к изменяемым показателям со значениями «от...до...» и «не шире... - ...».

В описании первой части заявки Участника приведены следующие технические характеристики:

Наименование товара	Наименование показателей технических характеристик	Значения показателей технических характеристик
1	2	3
Комплекс холодильных машин	Холодопроизводительность, МВт	7,02
	Расход охлаждаемой воды	1392

При

WHEIL Capella Chill 143395 v2 – 6 штук Страна происхождения: Россия (Р.Ф.)	м ³ /ч Температура входящей охлаждаемой воды, °С	+10
	Температура выходящей охлаждаемой воды, °С	+7
Комплекс холодильных машин обеспечивает холодопроизводительность 7,02 МВт в указанных диапазонах температур и расход, а также ступенчатую регулировку холодопроизводительности с кратностью 16,6%, т.е. 16,6%-33,2%-49,8%-66,4%-83%-100%.		

обозначении измеряемого показателя «не менее», «не более», «от ... до ...» и «не шире ...- ...» необходимо указывать как минимум один крайний (максимальный или минимальный) показатель.

Участник же в описании первой части заявки № 3 (ООО «Производственно-Строительная Компания») не указал минимальных и максимальных значений измеряемых показателей.

Таким образом, в действиях организатора торгов ФКП «Анозит» не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Производственно-Строительная Компания» (вх. № 18710-ЭП/22 от 22.11.2022 г.) на действия организатора торгов ФКП «Анозит» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку комплекса холодильных машин корпус 300 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211774322> от 19.10.2022 г., Процедура 32211774322 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.