

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№054/10/5-153/2021

02 февраля 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев представленные Государственным бюджетным учреждением Новосибирской области «Управления ветеринарии города Новосибирска» (далее – ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска») материалы о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» (далее - ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С»; 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 200, оф. 708; ИНН 5402581379), признанном победителем запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С» (извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителей:

...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» о включении сведений о победителе запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С» (извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru) ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора: ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С».

2. Сведения о месте нахождения: страна – Россия

почтовый индекс – 630049

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 200, оф. 708.

3.Идентификационный номер налогоплательщика: 5402581379.

4. Дата подведения итогов закупки –28.12.2020года.

5.Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образомисполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа -

договор не подписан.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) –оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С»;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 62.09.20.190;

валюта договора – российский рубль;

цена договора – 393 816,00;

срок исполнения договора – с даты подписания по 31.12.2021 года;

код валюты договора - 643.

В соответствии с протоколом отказа от заключения договора от 15.01.2021 года, ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведенного запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С» (извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru) в связи со следующим.

В соответствии с документацией о проведении запроса котировок в электронной форме (пункт 29 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме)

Победитель в проведении запроса котировок в электронной форме должен подписать проект договора не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня опубликования протокола о рассмотрении заявок в запросе котировок, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

В случае если победитель в запросе котировок в электронной форме или иной участник не представил заказчику подписанный договор в срок, указанный в пункте 29 Извещения о закупке № 32009815263 о проведении запроса котировок в электронной форме, то есть не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня опубликования протокола о рассмотрении заявок, такой победитель запроса котировок признается уклонившимся от заключения договора.

28.12.2020 года в Единой информационной системе в сфере закупок

(<https://zakupki.gov.ru>) был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок от 28.12.2020 года № 32009815263-01. Договор с победителем запроса котировок должен был быть подписан не позднее 12.01.2021 года.

В нарушение данного условия ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» договор с ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска» не подписало.

Вместе с тем, 13.01.2021 года в 20:01 (МСК) ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» через функционал электронной торговой площадки РТС-тендер (<https://www.rts-tender.ru/>) был направлен протокол разногласий. Прикрепленный файл представляет собой текстовый документ, электронной подписью не подписан. При изучении файла установлено, что содержащейся в нем текст является текстом ранее направленного ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска» в адрес ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» проекта договора с внесенным исправлением в приложении к договору наименования организации, а именно убраны лишние кавычки.

Кроме того, в нарушение пункта 5 Приложения 2 к Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» не предоставило к моменту заключения договора документы, подтверждающие профессиональную квалификацию сотрудников, которые будут задействованы в непосредственном оказании услуг.

ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» представило следующие пояснения по существу поставленного вопроса.

28.12.2020 года 11:31:00 ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» направило проект договора на подписание ООО «Внедренческий центр ЛИС С» на электронной площадке 223.rts-tender.ru. К проекту договора был приложен электронный файл со следующим текстом: «Добрый день! Заполните, пожалуйста, Приложение №3 к договору. Так же на момент заключения договора вам необходимо приложить копии сертификатов на сотрудников (требование п. 5 «Описание объекта закупки») и копии документов (приказов), подтверждающих, что данный специалист является сотрудником вашей организации. 5. Требования к оказываемым услугам. Все работы должны вестись согласно установленным регламентам, методическим рекомендациям по администрированию и разработке программных продуктов фирмы «1С», размещённых в официальных источниках фирмы «1С». Качество оказываемых услуг должно соответствовать требованиям стандарта ISO 9001-2015. Работы должны выполняются сотрудниками Исполнителя, имеющими квалификацию не ниже «1С: Специалист» для программиста и не ниже «1С: Профессионал» для консультанта, по указанным выше программным продуктам фирмы «1С», что должно быть подтверждено соответствующими сертификатами и их копии обязательно должны быть предоставлены Заказчику на момент подписания Договора».

В соответствии с пунктом 29 Извещения о закупке 32009815263 о проведении запроса котировок в электронной форме, договор с победителем запроса котировок должен был быть подписан не позднее 12.01.2021 года в 23:59:59 (время Московское)

ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» в своей жалобе указывает, что ООО «Внедренческий центр ЛИС С» 12.01.2021 года договор не подписало.

Однако 12.01.2021 года в 20:53 по Московскому времени ООО «Внедренческий центр ЛИС С» подписало проект договора, направленный ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска», что подтверждается историей договора, предоставленной электронной площадкой rts-tender. Также было оплачено и приложено при подписании договора платежное поручение обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 5 Приложения 2 аукционной документации указано, что работы должны выполняться сотрудниками исполнителя «Работы должны выполняться сотрудниками Исполнителя, имеющими квалификацию не ниже «1С:Специалист» для программиста и не ниже «1С:Профессионал» для консультанта, по указанным выше программным продуктам фирмы «1С», что должно быть подтверждено соответствующими сертификатами и их копии обязательно должны быть предоставлены Заказчику на момент подписания Договора».

Руководствуясь требованиями аукционной документации при подписании договора были прикреплены все сертификаты «1С:Специалист» и «1С:Профессионал» по указанным программным продуктам. Данные сертификаты выдаются при успешном прохождении аттестационных экзаменов непосредственно фирмой «1С» и не могут выдаваться другими организациями.

При подписании к договору было приложено 8 сертификатов по программным продуктам, указанным в аукционной документации.

Так как для программного продукта «Бит.Айболит» сертификата «1С» не существует (так как он разработан не фирмой 1С, а другим разработчиком), то ООО «Внедренческий центр ЛИС С» был приложен сертификат «1С:Профессионал» по платформе 1С, так как он является универсальным и подтверждает квалификацию сотрудника в области знаний программ по автоматизации бухгалтерского, оперативного торгово-складского, управленческого учета и расчета заработной платы, а программный продукт «БИТ.Айболит» - это комплексное решение для ветеринарных служб на платформе 1С, соответственно квалификация специалиста с сертификатом по платформе 1С подходит для работы с программным продуктом «БИТ.Айболит».

Также заказчик затребовал копии приказов о приеме сотрудников ООО «Внедренческий центр ЛИС С», ссылаясь на пункт 5 Приложения 2 к аукционной документации. Однако в аукционной документации такое требование не установлено.

Копии документов (приказов), подтверждающих, что данный специалист является сотрудником организации, ООО «Внедренческий центр ЛИС С» не приложило, так как это противоречит статье 3 Закона о персональных данных: «под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)». То есть в данной ситуации данные, которые указаны в приказе о приеме работника на работу, являются персональными данными

работника (в частности, указан оклад сотрудника и другие надбавки). Также такое требование не установлено аукционной документацией.

13.01.2021 в 05:42 по Московскому времени проект договора был возвращен участнику на доработку, где был добавлен документ «Примечание», в котором указано, что участник не приложил сертификат на программный продукт «БИТ:Айболит», а также нет приказа, подтверждающего, что данные сотрудники работают в нашей организации.

После отклонения договора Заказчиком был телефонный разговор с представителем Заказчика ... Ей было пояснено, что сертификата 1С:Профессионал и 1С:Специалист БИТ. Айболит, выданными фирмой «1С» не существует (подтверждается перечнем аттестационных экзаменов, размещенных на официальном сайте фирмы «1С»). Но была уверена, что такой сертификат существует. Считаем, что представители заказчика не понимают разницу между сертификатом, выданным фирмой «1С» и сертификатом, полученным при прохождении повышения квалификации в других организациях, поэтому аукционная документация была составлена некорректно. Прикладывая сертификаты фирмы «1С», ООО «Внедренческий центр ЛИС С» руководствовалось аукционной документацией, в которой четко прописано, что «работы должны выполняться сотрудниками Исполнителя, имеющими квалификацию не ниже «1С:Специалист» для программиста и не ниже «1С: Профессионал» для консультанта».

При очередном ознакомлении с проектом договора, ООО «Внедренческий центр ЛИС С» было обнаружено, что в Приложениях 1, 2 и 3 к договору были допущены ошибки в реквизитах ООО «Внедренческий центр ЛИС С». Так как Приложение к Договору является его неотъемлемой частью, то считаем, что данная ошибка является значимой и подлежит исправлению. Соответственно 13.01.2021 года в 20:02 по Московскому времени ООО «Внедренческий центр ЛИС С» опубликовало протокол разногласий, что также отражено в истории договора, предоставленной электронной площадкой (Опубликован протокол разногласий. Причина отклонения: «Просим внести изменения в Приложение № 1 к Договору, Приложение №2 к Договору и Приложение №3 к Договору, Указано Исполнитель Директор ООО «Внедренческий центр ЛИС С», следует указать Исполнитель Директор ООО «Внедренческий центр ЛИС С»).

ГБУ НСО «Управление Ветеринарией» г.Новосибирска в своем обращении в Новосибирское УФАС России указывают, что протокол разногласий, направленный ООО «Внедренческий центр ЛИС С» не был подписан ЭЦП. Однако в истории договора, предоставленного электронной площадкой указано обратное. Также это видно на скриншоте карточки договора.

Также в аукционной документации не указано, каким именно способом должны предоставляться копии сертификатов (приложением на электронной площадке, отправкой по электронной почте, отправкой по факсимильной связи и т.п.). В телефонных переговорах с ... ООО «Внедренческий центр ЛИС С» предлагало приложить им копию сертификата не являющегося сертификатом 1С:Профессионал (выданного фирмой 1С), но относящегося к программному продукту «БИТ.Айболит». И предложили отправить его по электронной почте. Но настаивала на том, чтобы все документы были переданы через электронную площадку. Вместе с тем такой возможности ООО «Внедренческий центр ЛИС С» не

предоставила, не возвращая на подпись доработанный Договор. Соответственно, не дождавшись возврата проекта договора на подпись от Заказчика, ООО «Внедренческий центр ЛИС С» отправило сертификат на электронную почту 14.01.2021 года.

15.01.2021 года ООО «Внедренческий центр ЛИС С» связывалось с представителем заказчика, она сообщила, что, по их мнению, ООО «Внедренческий центр ЛИС С» нарушило сроки подписания договора.

Со своей стороны, ООО «Внедренческий центр ЛИС С» приложило все усилия (направило на электронную почту Заказчика историю о подписании договор с электронной площадки, неоднократно звонили и пытались вести переговоры с представителем Заказчика), чтобы доказать Заказчику, что со стороны ООО «Внедренческий центр ЛИС С» были соблюдены все сроки и не было намерения уклониться от подписания договора.

15.01.2021 года представитель заказчика опубликовала протокол отказа от заключения договора, ссылаясь на пункт 29 Извещения о запросе котировок в электронной форме «Срок подписания победителем договора при проведении запроса котировок в электронной форме со дня опубликования протокола о рассмотрении заявок в запросе котировок» - «Победитель в проведении запроса котировок в электронной форме должен подписать проект договора не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня опубликования протокола о рассмотрении заявок в запросе котировок, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица».

ООО «Внедренческий центр ЛИС С» считает, что данный вывод Заказчиком был сделан ошибочно, так как в истории договора, предоставленной электронной площадкой, видно, что все сроки подписания договора ООО «Внедренческий центр ЛИС С» были соблюдены. Также ООО «Внедренческий центр ЛИС С» было оплачено обеспечение исполнения контракта в размере 24 323 рубля и 17000 рублей для приобретения тарифного плана на электронной площадке для участия в данном запросе котировок в электронной форме.

Дополнительно ООО «Внедренческий центр ЛИС С» сообщает, что 15.01.2021 года между ООО «Внедренческий центр ЛИС С» и ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» заключен договор № 2020.562575 по аналогичным услугам.

ООО «Внедренческий Центр ЛИС С» специализируется в области информационных технологий и много лет работает в сфере государственного заказа. Среди заказчиков ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» такие учреждения и органы, как Мэрия города Новосибирска, Новосибирский Областной Суд, Управление на транспорте МВД России по Сибирскому Федеральному Округу, ГУ ФСИН России по Новосибирской области, Управление Федерального агентства по государственным резервам по Сибирскому Федеральному округу, ФГБУ ФКП Росреестра, Арбитражный Суд Новосибирской Области, ФГКУ Управление Сибирской Войск Национальной Гвардии, ФГКУ УВО ВНГ России по Новосибирской Области, ФКУ «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Новосибирской области» и другие. ООО «Внедренческий центр ЛИС С» успешно исполняло государственные контракты более 5 (пяти) лет, имеет благодарности.

Все вышеперечисленное свидетельствуем о том, что ООО «Внедренческий центр ЛИС С» ответственно отнеслось к соблюдению регламента подписания договора на электронной площадке, все усилия были направлены на заключение договора, не преследовало цели уклониться от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» от 08.10.2020 года (далее - Положение).

Протоколом рассмотрения и оценки заявок № 32009815263-01 от 28.12.2020 года ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» признано победителем запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С» (извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с документацией о проведении запроса котировок в электронной форме (пункт 29 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме) Победитель в проведении запроса котировок в электронной форме должен подписать проект договора не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня опубликования протокола о рассмотрении заявок в запросе котировок, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Соответственно, договор с победителем запроса котировок должен был быть подписан не позднее 12.01.2021 года.

В случае если победитель в запросе котировок в электронной форме или иной участник не представил заказчику подписанный договор в срок, указанный в пункте 29 Извещения о закупке № 32009815263 о проведении запроса котировок в электронной форме, то есть не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня опубликования протокола о рассмотрении заявок, такой победитель запроса котировок признается уклонившимся от заключения договора.

ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» договор с ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска» в установленный срок не подписало.

Протоколом отказа от заключения договора от 15.01.2021 года, ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведенного запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С» (извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru).

При этом необходимо отметить, что ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» было оплачено обеспечение исполнения контракта в размере 24 323 рубля, а также совершались действия, направленные на заключение договора (представители

ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» неоднократно связывались по телефону и электронной почте с представителями ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска»).

Включение ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления вины ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С», выражающейся в сознательном уклонении от подписания договоров. Основанием для включения в реестр является только такое уклонение от подписания договора, которое предполагает недобросовестное поведение лица, в отсутствие объективных препятствий для договорных отношений.

Таким образом, в действиях ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» отсутствует намеренное и умышленное уклонение от заключения договора.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 5.7. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 30 от 26.01.2011 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для внесения сведений об ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» (630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 200, оф. 708; ИНН 5402581379) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.