

Резолютивная часть решения оглашена 6 июля 2015 года.
В полном объеме решение изготовлено 7 июля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

*** – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

*** – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;

*** – ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 45-03-18.1/2015 по жалобе ООО «Булатыч» на действия (бездействие) Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 26 г. Челябинска (далее – МАОУ гимназия № 26) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО «Булатыч» на действия (бездействие) Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 26 г. Челябинска (далее – МАОУ гимназия № 26) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли (извещение № 31502415699).

В жалобе ООО «Булатыч» указано следующее.

МАОУ гимназия № 26 01.06.2015 опубликовало на официальном общероссийском сайте zakupki.gov.ru извещение № 31502415699 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли, а также разместила всю необходимую информацию о проведении аукциона на электронной площадке «ОТС-tender».

В соответствии с пунктом 4 информационной карты аукционной документации прием первых частей заявок осуществлялся до 22 июня 2015 года, дата окончания рассмотрения первых частей заявок - 22 июня 2015 года.

МАОУ гимназия № 26 г. Челябинска в нарушение установленного срока рассмотрения первых частей заявок осуществило рассмотрение первых частей заявок не 22 июня 2015 года, а 25 июня 2015 года, не внося при этом изменения в аукционную документацию и не публикуя сведения на сайте zakupki.gov.ru о переносе срока рассмотрения первых частей заявок, что является нарушением части 11 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) согласно которой изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений,

предоставления указанных разъяснений.

При этом, в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок МАОУ гимназия № 26 г. Челябинска от 25 июня 2015 года к участию в аукционе были допущены участники, направившие заявки 23 июня 2015 года, т.е. по истечении времени, предоставленного на подачу заявок.

Также, в указанном протоколе сказано, что аукцион будет проведен на электронной площадке 26 июня 2015 года (вместо заявленной в документации даты 23 июня 2015 года).

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель МАОУ гимназия № 26 пояснил следующее.

МАОУ гимназия № 26 провело открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли.

В соответствии с извещением о проведении закупки от 01.06.2015 установлена дата окончания подачи заявок 22.06.2015, дата проведения аукциона 23.06.2015. На дату окончания подачи заявок стало известно, что подана только одна заявка. Для проведения конкурентной процедуры в целях предполагаемой в процессе проведения торгов экономии бюджетных средств, за счет которых будет произведен ремонт кровли, было принято решение о продлении срока подачи заявок до 24.06.2015. Данный срок обусловлен тем, что кровельное покрытие перехода здания МАОУ гимназии № 26 находится в аварийном состоянии и нуждается в проведении срочного ремонта в период летних школьных каникул.

При этом установление более длительного периода проведения процедур могло привести к невозможности выполнения работ ремонта кровли к началу нового учебного года, что в свою очередь привело бы к срыву учебного процесса. Информация об изменении сроков окончания подачи заявок (24.06.2015) и об изменении сроков проведения аукциона (26.06.2015) была опубликована на электронной площадке.

Электронная площадка имеет интеграцию с официальным сайтом zakupki.gov.ru, то есть между электронной площадкой и сайтом zakupki.gov.ru предусмотрена возможность приема сведений и документации (извещений, документации, изменений извещений и документации, сведений о контрактах, их изменениях, сведений о заключении, изменении, исполнении и расторжении контрактов). При внесении изменений в сроки подачи заявок и проведения аукциона на электронной площадке, данная информация должна была быть автоматически перенесена на сайт zakupki.gov.ru. Причина не выполнения данной функции электронной площадкой МАОУ гимназии № 26 не известна.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. МАОУ гимназия № 26 провело открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли.

Извещение № 31502415699 о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

В соответствии с информационной картой аукционной документации прием заявок осуществлялся до 22 июня 2015 года, дата проведения аукциона - 23 июня 2015 года.

В связи с тем, что на дату окончания подачи заявок стало известно, что подана только одна заявка, заказчиком было принято решение о продлении срока приема заявок до 24 июня 2015 года, а также срока проведения аукциона - 26 июня 2015 года.

Согласно аукционной документации на участие в открытом аукционе были поданы 3 заявки (ООО «Булатыч», ООО «Эталон-Сервис», ИП Миронов Г.Г.).

По результатам открытого аукциона победителем был признан ИП Миронов Г.Г., предложивший наименьшую цену.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Комиссия Челябинского УФАС России считает, что действия заказчика по продлению срока приема заявок ввиду того, что на дату окончания подачи заявок была подана только одна заявка, направлены на обеспечение конкуренции и не ограничивают права участников на равный доступ к участию в аукционе.

Продление срока подачи заявок и срока проведения аукциона не является изменением аукционной документации, которое влияет на предмет аукциона и каким-либо образом затрагивает права участников, подавших заявки ранее принятого решения о продлении срока.

При таких обстоятельствах, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что МАОУ гимназии № 26 при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли не осуществляло действий, которые привели к неравенству, дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции.

2. В силу части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Согласно скриншоту с электронной площадки «ОТС-tender» 22.06.2015 заказчиком размещена информация на электронной площадке о продлении срока приема заявок до 24 июня 2015 года, а также срока проведения аукциона до 26 июня 2015 года.

При этом электронная площадка «ОТС-tender» имеет интеграцию с официальным сайтом zakupki.gov.ru, позволяющую передавать сведения с электронной площадки на сайте zakupki.gov.ru.

В связи с чем, Комиссия Челябинского УФАС России считает невозможным

на дату рассмотрения жалобы установить, в чьих действиях имеются признаки нарушения, выразившегося в размещении информации о продлении срока приема заявок и срока проведения аукциона.

Кроме того, 29.06.2015 МАОУ гимназия № 26 с победителем заключен договор на выполнение работ по ремонту кровли.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Булатыч» на действия (бездействие) МАОУ гимназия № 26 необоснованной;
2. Провести дополнительную проверку по факту размещения информации о продлении срока приема заявок и срока проведения аукциона (извещение № 31502415699).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.