

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32- 395/2022
об административном правонарушении

19 мая 2022 года

г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом - экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ по факту нарушения порядка расторжения контракта №0308200023021000003 от 17.12.2021 по результатам проведения электронного аукциона на поставку набора белковых фракций для системы капиллярного электрофореза MiniCap (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> №0308200023021000003 от 17.12.2021) с нарушением законодательства о контрактной системе, в отношении ведущего специалиста по закупкам государственного бюджетного учреждения ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер» <...>:

<...>;

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

ГБУ РМЭ «Республиканский наркологический диспансер» проводился электронный аукцион на поставку набора белковых фракций для системы капиллярного электрофореза MiniCap (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0308200023021000003 от 17.12.2021).

17.12.2021 между ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер» и ООО «МедПартс» был заключен контракт №0308200023021000003 на поставку набора белковых фракций для системы капиллярного электрофореза MiniCap.

В соответствии с пунктом 1.1. контракта Поставщик обязался в соответствии с условиями контракта поставить товар: набор белковых фракций для системы капиллярного электрофореза MiniCap (далее по тексту — товар) в соответствии с прилагаемой спецификацией поставки (приложение к контракту).

Пунктом 5.2. контракта предусмотрено, что поставка товара осуществляется по предварительным заявкам Заказчика в течение не более 5 дней со дня подачи заявки. Датой поставки товара считается дата передачи товара уполномоченному представителю Заказчика по документу о приёмке товара.

Заявка на поставку товара была подана Заказчиком 17.12.2021, соответственно, поставка товара должна была быть осуществлена Поставщиком в срок не позднее 22.12.2021.

Однако, срок поставки товара Поставщиком был нарушен, фактически товар был доставлен компанией Курьер Сервис Экспресс в химико-токсикологическую лабораторию Заказчика 12.01.2022 и передан сотрудником данной компании работнику Заказчика по документу ФОРМА 1 ЗАКАЗ № 496-024646419.

Согласно пункту 1.4. спецификации (приложение к контракту) к общим требованиям товара относится обязательное наличие защитной голографической наклейки 51-10141 со скретч-слоем, подтверждающей подлинность происхождения реагентов.

По смыслу пункта 3.1.1. контракта Поставщик обязуется поставить товар надлежащего качества, на условиях, в объеме и в срок, предусмотренные разделом 5 настоящего контракта.

Согласно пункту 5.6. контракта поставляемый товар должен по качеству соответствовать прилагаемой спецификации (приложение к контракту).

В соответствии с информационным письмом компании ZEB1A (Франция), (далее по тексту — производитель) от 11.10.2021 все реагенты СОР, предназначенные для использования в системах капиллярного электрофореза MiniCap, производства ZERA с 01.11.2021 оснащаются защитной голографической наклейкой 51-0141 со скретч-слоем, которая подтверждает подлинность происхождения реагентов заводом производителем.

13 января 2022 года по результатам приемки товара и проведенной Заказчиком экспертизы поставленного товара выявлено, что защитная голографическая наклейка 318-141 со скретч-слоем, подтверждающая подлинность происхождения реагентов — отсутствует. В этот же день по результатам приемки товара и проведенной Заказчиком экспертизы поставленного товара Заказчиком был составлен протокол несоответствия товара условиям контракта и экспертное заключение.

Таким образом, Заказчик отказался от приемки некачественного товара, не соответствующего условиям контракта по причине отсутствия защитной голографической наклейки 53-10141 со скретч-слоем, подтверждающей подлинность происхождения реагентов.

Уведомление об устранении недостатка товара путем его замены на качественный товар было направлено Заказчиком на электронную почту Поставщика 17.01.2022, соответственно поставка нового качественного товара на замену некачественному товару должна была быть осуществлена Поставщиком в срок не позднее 24.01.2022.

Однако, Поставщик, в нарушение условий контракта, обязательство по поставке нового качественного товара на замену некачественному товару не исполнил и писем, извещений или уведомлений о причинах своего отказа от поставки нового качественного товара на замену некачественному товару Поставщик в адрес или на электронную почту Заказчика не направлял.

Абзацем 3 пункта 5.10. контракта предусмотрено, что неисполнение Поставщиком обязанности по устранению недостатков товара или их замене в срок, установленный Заказчиком, является существенным нарушением условий контракта, при возникновении которого Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 12.6. контракта, расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта производится в порядке, установленном статьей 95 Закона о контрактной системе.

Так, 07.02.2022 в связи с существенным нарушением условий контракта, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

07.02.2022 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено в адрес ООО «МедПартс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта.

Между тем, только 22.02.2022 и 24.02.2022 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в Единой информационной системе, то есть с нарушением сроков, предусмотренных Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что в свою очередь содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им

административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно ответу ГБУ РМЭ «Республиканский наркологический диспансер» от 16.05.2022, ответственным должностным лицом за нарушение порядка расторжения контракта, в том числе за размещение решения об одностороннем отказе Заказчиком от исполнения контракта в ЕИС) является <...>.

Приказом № 253-лс от 24.08.2021 <...> назначена на должность ведущего специалиста по закупкам государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер».

Согласно пункту 2.49 должностной инструкции ведущего специалиста по закупкам ГБУ РМЭ «Республиканский наркологический диспансер» от 24.08.2021, специалист выполняет работы по организации включения поставщика в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение, предусмотренное частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, выразившееся в нарушении порядка расторжения контракта № 0308200023021000003 от 17.12.2021.

Датой совершения административного правонарушения является 08.02.2022 (дата истечения срока размещения в ЕИС решения об одностороннем отказе).

Местом совершения административного правонарушения является: 424004, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Комсомольская, 81 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 6 статьи 7.32 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч (50000) рублей.

Срок давности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел на момент составления протокола об административном правонарушении не истек.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **02 июня 2022 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В связи с эпидемиологической обстановкой, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.conf.rt.ru/c/8332106356>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в присутствии <...>

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены _____ <...>

(подпись лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

_____ (подпись)

19 мая 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« _____ » _____ 2022 года

_____ (подпись)