

## РЕШЕНИЕ

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена «07» февраля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» февраля 2011 г.

Комиссия Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 61/05 по признакам нарушения Правительством Еврейской автономной области части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя Правительства Еврейской автономной области «...» заместителя начальника отдела организационно-кадровой и информационно-правовой работы управления сельского хозяйства правительства Еврейской автономной области,

### УСТАНОВИЛА:

В результате проведенного совместно с прокуратурой Еврейской автономной области контрольного мероприятия выявлены нарушения антимонопольного законодательства, допущенные Правительством Еврейской автономной области при издании следующих нормативных правовых актов.

Правительством Еврейской автономной области 24 марта 2009 г. издано Постановление правительства ЕАО N 93-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором установлены следующие условия оказания государственной поддержки сельскохозяйственным производителям:

-п.9. ч.3 Государственная поддержка на проведение капитального ремонта сельскохозяйственной техники в машинно-технологических станциях оказывается путем направления финансовых средств в машинно-технологические станции,

осуществляющие восстановительные ремонты сельскохозяйственной техники по договорам с сельскохозяйственными товаропроизводителями, в размере 50 процентов фактических, но не более половины плановых, утвержденных управлением сельского хозяйства правительства области, затрат на проведение капитального ремонта тракторов, узлов (агрегатов).

Указанные средства выделяются после предоставления в управление сельского хозяйства правительства области следующих документов: договора между машинно-технологической станцией и сельскохозяйственным товаропроизводителем на ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования.

Правительством Еврейской автономной области 05 февраля 2010 г. издано Постановление правительства ЕАО от N 21-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2010 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором установлены следующие условия оказания государственной поддержки сельскохозяйственным производителям:

-ч.3 Государственная поддержка на проведение капитального ремонта сельскохозяйственной техники в машинно-технологических станциях оказывается путем направления в машинно-технологические станции, осуществляющие восстановительные ремонты сельскохозяйственной техники по договорам с сельскохозяйственными товаропроизводителями, финансовых средств в размере 50 процентов фактических, но не более половины плановых, утвержденных управлением сельского хозяйства правительства области затрат на проведение капитального ремонта тракторов, узлов (агрегатов).

Указанные средства выделяются после предоставления машинно-технологическими станциями в управление сельского хозяйства правительства области следующих документов: договора между машинно-технологической станцией и сельскохозяйственным товаропроизводителем на ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования.

Таким образом, вышеуказанными постановлениями предусмотрены субсидии на проведение сельскохозяйственными производителями капитального ремонта сельскохозяйственной техники только в ГП ЕАО «МТС «Биробиджанская», что подтверждает также данный факт и включение в областную целевую программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы» (в редакции постановлений правительства ЕАО от 18.12.2009 №469-пп, от 16.02.2010 №44-пп, от 19.03.2010 № 78-пп) финансирования ГП ЕАО «МТС «Биробиджанская» 1168 тыс.руб. на 2009 год, 1300 тыс.руб. на 2010 год (восстановление 15 тракторов, 40 двигателей и трансмиссий).

Согласно п.1.ч.1, п.4.ч.1. ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие),

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

4) дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров.

Вышеуказанные нормативные правовые акты приводят или могут привести к недопущению, ограничению конкуренции (ограничен доступ на рынок капитального ремонта техники других хозяйствующих субъектов).

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

Таким образом, в действиях Правительства Еврейской автономной области усматриваются признаки нарушения требований ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Еврейским УФАС России было возбуждено в отношении Правительства Еврейской автономной области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

10.09.2010г. Еврейское УФАС России приняло участие в совещании при вице-губернаторе области по вопросу соблюдения требований антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах области, регулирующих предоставление мер поддержки агропромышленному комплексу, на котором со стороны правительства области был рассмотрен вопрос по устранению нарушений антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу дела Правительство Еврейской автономной области согласно письму от 02.12.2010г. № 03-11/2856.2857 указывает, что правительством в целях устранения нарушений антимонопольного законодательства по признакам нарушений части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам при издании постановления правительства Еврейской

автономной области от 05.02.2010 № 21-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2010 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2009-2012 годы» утверждено постановление правительства Еврейской автономной области от 22.11.2010 № 455-пп «О внесении изменений и дополнений в нормативы и порядок предоставления в 2010 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2009-2012 годы, утвержденные постановлением правительства Еврейской автономной области от 05.02.2010 № 21-пп».

Постановление правительства Еврейской автономной области от 24.03.2009 № 93-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2009-2012 годы» было принято на один год и его действие прекратилось 01 января 2010 года.

В связи с этим в соответствии с подпунктами 1, 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ правительство Еврейской автономной области предлагает рассмотреть вопрос о прекращении дела № 60/05 о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии представитель Правительства ЕАО подтвердила факт устранения нарушений антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Еврейского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.2 ч.1 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Правительством Еврейской автономной области 24 марта 2009 г. издано Постановление правительства ЕАО N 93-пп «О нормативах и порядке

предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором установлены следующие условия оказания государственной поддержки сельскохозяйственным производителям:

-п.9. ч.3 Государственная поддержка на проведение капитального ремонта сельскохозяйственной техники в машинно-технологических станциях оказывается путем направления финансовых средств в машинно-технологические станции, осуществляющие восстановительные ремонты сельскохозяйственной техники по договорам с сельскохозяйственными товаропроизводителями, в размере 50 процентов фактических, но не более половины плановых, утвержденных управлением сельского хозяйства правительства области, затрат на проведение капитального ремонта тракторов, узлов (агрегатов).

Указанные средства выделяются после предоставления в управление сельского хозяйства правительства области следующих документов: договора между машинно-технологической станцией и сельскохозяйственным товаропроизводителем на ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования.

Правительством Еврейской автономной области 05 февраля 2010 г. издано Постановление правительства ЕАО от N 21-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2010 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором установлены следующие условия оказания государственной поддержки сельскохозяйственным производителям:

-ч.3 Государственная поддержка на проведение капитального ремонта сельскохозяйственной техники в машинно-технологических станциях оказывается путем направления в машинно-технологические станции, осуществляющие восстановительные ремонты сельскохозяйственной техники по договорам с сельскохозяйственными товаропроизводителями, финансовых средств в размере 50 процентов фактических, но не более половины плановых, утвержденных управлением сельского хозяйства правительства области затрат на проведение капитального ремонта тракторов, узлов (агрегатов).

Указанные средства выделяются после предоставления машинно-технологическими станциями в управление сельского хозяйства правительства области следующих документов: договора между машинно-технологической станцией и сельскохозяйственным товаропроизводителем на ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования.

Таким образом, вышеуказанными постановлениями предусмотрены субсидии на проведение сельскохозяйственными производителями капитального ремонта сельскохозяйственной техники только в ГП ЕАО «МТС «Биробиджанская», что подтверждает также данный факт и включение в областную целевую программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы» (в редакции постановлений правительства ЕАО от 18.12.2009 №469-пп, от

16.02.2010 №44-пп, от 19.03.2010 № 78-пп) финансирования ГП ЕАО «МТС «Биробиджанская» 1168 тыс.руб. на 2009 год, 1300 тыс.руб. на 2010 год (восстановление 15 тракторов, 40 двигателей и трансмиссий).

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности и производства определенных видов товаров.

Таким образом, Правительство Еврейской автономной области, приняв вышеуказанное постановление, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушило требования ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Комиссия Еврейского УФАС России считает, что Правительством Еврейской автономной области, при издании Постановления N 93-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы» и Постановления N 21-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2010 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в которых установлены условия оказания государственной поддержки сельскохозяйственным производителям, повлекшие за собой ограничение конкуренции, нарушено требование части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На момент рассмотрения дела № 61/05 нарушения антимонопольного законодательства устранены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать Правительство Еврейской автономной области нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам при издании постановления правительства ЕАО от 05 февраля 2010 г. N 21-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2010 году

субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором в разделе 3 установлено, что государственная поддержка на проведение капитального ремонта сельскохозяйственной техники осуществляется только при заключении договора между машинно-технологической станцией и сельскохозяйственным товаропроизводителем на ремонт сельскохозяйственной техники и оборудовании что повлекло за собой необоснованное ограничение прав хозяйствующих субъектов на выбор организаций, занимающихся капитальным ремонтом тракторов, узлов (агрегатов),

2. Прекратить рассмотрение дела № 61/05 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.