

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 54/з об административном правонарушении

20.09.2018г.

г. Горно-Алтайск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев постановление прокуратуры Усть-Коксинского района от 29.08.2018г. и материалы дела №54/з об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в присутствии защитника по доверенности с участием помощника прокурора г. Горно-Алтайска.

Прокуратурой Усть-Коксинского района в ходе проведения проверки в действиях заказчика БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» установлены нарушения требований ч. 8 ст. 30, ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в части оплаты контактов при осуществлении закупок для нужд учреждения.

Нарушения законодательства о контрактной системе выразились в следующем:

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) данного Федерального закона, за исключением случая, указанного в [части 8 статьи 30](#) данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) данной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком

поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) данного Федерального закона.

Данные нормы вступили в силу с 01.05.2017г. (Федеральный [закон](#) № 83-ФЗ от 01.05.2017г. «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В нарушение требований ч. 8 ст. 30, ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» не исполнило в установленный срок обязательства по оплате следующих контрактов:

1. от 29.01.2018г. №Ф.2018.290 на поставку расходных гинекологических материалов, заключенного с ООО «СТ-МЕД», на общую сумму 169 664,00 руб. Согласно п. 6.3 контракта заказчик после поставки товара производит расчет путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика не позднее, чем по истечении 30 календарных дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе. Поставка осуществлена ООО «СТ-МЕД» в полном объеме (товарная накладная №150 от 21.02.2018г.). Оплата по контракту на 26.03.2018г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» не осуществлена. Задолженность на состоянию на 24.08.2018г. по контракту составила 169 664,00 руб.
2. от 29.01.2018г. №Ф.2018.289 на поставку тест-полосок, заключенного с ООО «СТ-МЕД», на общую сумму 341 195,31 руб. Согласно п. 2.3 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней после предоставления заказчику документов, подтверждающих поставку товара. Поставка осуществлена ООО «СТ-МЕД» на сумму 337 595,31 руб. (товарная накладная №129 от 14.02.2018г.). Оплата по контракту на 13.03.2018г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» не осуществлена. Задолженность на состоянию на 24.08.2018г. по контракту составила 337 595,31 руб.
3. от 26.02.2018г. №Ф.2018.66447 на поставку канцелярских товаров, заключенного с ООО «Ландора», на общую сумму 409 447,16 руб. Согласно п. 3.3 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней после предоставления заказчику документов, подтверждающих поставку товара. Поставка осуществлена ООО «Ландора» на сумму 409 447,16 руб. (товарная накладная №2285 от 28.02.2018г.). Оплата по контракту на 26.03.2018г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» не осуществлена. Частичная оплата по контракту произведена БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» 14.08.2018г. на сумму 207 766,68 руб. Задолженность на состоянию на 24.08.2018г. по контракту составила 201 680,48 руб.
4. от 14.03.2018г. №Ф.2018.77845 на поставку рентген пленок, заключенного с ООО «Сиб-Мед-Плюс», на общую сумму 249 455,43 руб. Согласно п. 6.3 контракта заказчик после поставки товара производит расчет путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика не позднее, чем по истечении 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе. Поставка осуществлена ООО «Сиб-Мед-Плюс» на сумму 234 448,43 руб.

(товарная накладная №479 от 05.04.2018г.). Оплата по контракту на 27.04.2018г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» не осуществлена. Задолженность на состоянию на 24.08.2018г. по контракту составила 234 448,43 руб.

5. от 15.03.2018г. №Ф.2018.71488 на поставку растворов для инфузий и инъекций, заключенного с ООО «МедИнтекс», на общую сумму 672 900,10 руб. Согласно п. 2.2 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней после предоставления заказчику документов, подтверждающих поставку товара. Поставка осуществлена ООО «МедИнтекс» частично на сумму 359 026,14 руб. (товарные накладные №5944 от 20.03.2018г., №5946 от 20.03.2018г., №8344 от 17.04.2018г.). Оплата по контракту на 11.04.2018г. и 14.05.2018г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» не осуществлена. Задолженность на состоянию на 24.08.2018г. по контракту составила 359 026,14 руб.
6. от 13.04.2018г. №Ф.2018.136181 на поставку вакцин для профилактики клещевого энцефалита, заключенного с ООО «АСКО-МЕД-ПЛЮС», на общую сумму 474 147,00 руб. Согласно п. 9.5 контракта оплата за поставленный товар производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара. Поставка осуществлена ООО «АСКО-МЕД-ПЛЮС» на сумму 474 147,0 руб. (товарная накладная №1438 от 16.04.2018г.). Оплата по контракту на 11.05.2018г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» не осуществлена. Частичная оплата по контракту произведена БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» 14.08.2018г. на сумму 274 147,0 руб. Задолженность на состоянию на 24.08.2018г. по контракту составила 200 000,0 руб.

Следовательно, БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» нарушен предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе срок оплаты поставленного товара, что подпадает под квалификацию [ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ](#).

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и

муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно приказу Минздрава Республики Алтай от 30.11.2017г. №117-к главным врачом БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» назначен

Договоры, заключенные БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница», подписаны.....

Таким образом, в бездействиях должностного лица заказчика, на период совершения правонарушения БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» в части неоплаты за поставленный товар содержится состав нарушения ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения: 13.03.2018, 26.03.2018, 11.04.2018, 27.04.2018, 11.05.2018, 14.05.2018 (рабочие дни, следующие за днем, когда должна быть осуществлена оплата за поставленный по контрактам товар).

Прокуратурой Усть-Коксинского района в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.08.2018г. допущены незначительные опечатки при указании времени совершенного правонарушения в виду того, что не во всех случаях расчет производился с учетом рабочих дней. Данные опечатки устранены должностным лицом УФАС по РА в ходе рассмотрения данного дела. Данные опечатки не исключают состав административного правонарушения.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела №54/з.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

Письменных пояснений по факту нарушения не представлено.

Представитель устно пояснила, что данные нарушения вызваны наличием кредиторской задолженности, отсутствием финансирования и необходимостью бесперебойной работы учреждения в части закупки лекарственных средств и препаратов.

Данные пояснения должностное лицо Управления считает необоснованными, т.к. заключение прямых договоров также приводит в образованию бюджетного обязательства у заказчика по оплате полученных товаров и услуг. При заключении договоров и контрактов главный врач берет обязательства по оплате контрактов в установленный срок.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение сроков оплаты, обусловлено защитой интересов участников закупки и призвано повысить ответственность заказчиков за исполнением условий контракта (договора).

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении должностного лица, БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» к исполнению обязанностей по оплате исполненных поставщиком обязательств.

В связи с чем, основания для применения [ст. 2.9](#) КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.5; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лица заказчика, БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении сроков оплаты по контактам (ч. 8 ст. 30, ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказу ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84640000;

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай);

банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск;

р/с 40101810500000010000;

БИК 048405001;

л/с 04771212170;

код платежа: 161 116 33020 02 6000 140;

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Усть-Коксинский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Расписка в получении постановления (дата выдачи)

Копию постановления №_____ от _____ получил(а) _____

Отметка о вступлении в законную силу постановления

Постановление №_____ от _____ вступило в законную силу _____

подпись _____

Отметка об исполнении (неисполнении) постановления

Постановление №_____ от _____

(исполнено, исполнено частично, не исполнено)

Подпись _____