

РЕШЕНИЕ № 036/06/104-140/2020

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КЛЕВЕР-МЕД»

20.02.2020 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;

- Колмаков Р.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

- Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного учреждения – Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации <...>, <...>,
ООО «КЛЕВЕР-МЕД» <...>,

рассмотрев обращение заказчика – Государственного учреждения – Воронежское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (ГУ-Воронежское РО Фонда социального страхования Российской Федерации) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «КЛЕВЕР-МЕД» (ИНН 3665803677) в связи с уклонением от заключения контракта по итогам электронного аукциона на поставку в 2020 году инвалидам технических средств реабилитации – подгузников для взрослых (извещение № 023110000022000011) (далее — аукцион),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – ГУ-Воронежское РО Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КЛЕВЕР-МЕД» (далее — победитель аукциона) в связи с уклонением от заключения контракта по итогам электронного аукциона.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

16.01.2020 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 24 999 837, 30 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-тендер.

В соответствии с извещением о проведении аукциона размер обеспечения исполнения контракта – 7499951,19 руб.

При рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 20.02.2020 года.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с техническим заданием документации об аукционе к поставке требуется товар:

1. Подгузники для взрослых размер «S», (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1400 г, количество -

70350 шт.

2. Подгузники для взрослых, размер "M", (объем талии/бедер до 120 см (включительно)), с полным влагопоглощением не менее 1800 г, количество – 469590 шт.

3. Подгузники для взрослых, размер "L", (объем талии/бедер до 150 см (включительно)), с полным влагопоглощением не менее 2000 г, количество - 522180 шт.

4. Подгузники для взрослых, размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см (включительно)), с полным влагопоглощением не менее 2800 г, количество - 110910 шт.

Согласно протоколу от 27.01.2020 года № 0231100000220000011-2-1 подведения итогов электронного аукциона победителем аукциона признано - ООО «КЛЕВЕР-МЕД», предложившее цену контракта — <...> руб.

В составе заявки на участие в аукционе ООО «КЛЕВЕР-МЕД» содержится предложение о поставке товара:

1. Подгузники для взрослых размер «S», (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1400 г, количество - 70350 шт, Россия, Польша

2. Подгузники для взрослых, размер "M", (объем талии/бедер до 120 см (включительно)), с полным влагопоглощением не менее 1800 г, количество – 469590 шт, Россия, Польша

3. Подгузники для взрослых, размер "L", (объем талии/бедер до 150 см (включительно)), с полным влагопоглощением не менее 2000 г, количество - 522180 шт, Россия, Польша

4. Подгузники для взрослых, размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см (включительно)), с полным влагопоглощением не менее 2800 г, количество - 110910 шт., Россия, Польша.

В соответствии с заявкой на участие в аукционе ООО «КЛЕВЕР-МЕД» поставке подлежат подгузники для взрослых «Seni» производства ООО «Белла», Россия (регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2015/2493 от 17.03.2015, № ФСР 2009/05909 от 14.06.2013) и производства АО «Торунский завод перевязочных материалов» («TZMO» SA), Польша (регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСЗ № 2009/04286 от 04.05.2009).

03.02.2020 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта, в соответствии со спецификацией (приложение №2 к контракту) предметом поставки является товар:

| № п/п | Наименование и описание товара | Количество (шт.) |
|-------|--|------------------|
| 1. | Подгузники для взрослых «Seni» размер «S», (объем талии/бедер до 90 см), ООО «Белла» Россия. | 35 175 |
| | Подгузники для взрослых «Seni» размер «S», (объем талии/бедер до 90 см), «TZMO» SA Польша. | 35 175 |
| 2. | Подгузники для взрослых «Seni» размер "M", (объем талии/бедер до 120 см (включительно)), ООО «Белла» Россия | 234 795 |
| | Подгузники для взрослых «Seni» размер "M", (объем талии/бедер до 120 см (включительно)), «TZMO» SA Польша. | 234 795 |
| 3. | Подгузники для взрослых «Seni» размер "L", (объем талии/бедер до 150 см (включительно)), ООО «Белла» Россия | 261 090 |
| | Подгузники для взрослых «Seni» размер "L", (объем талии/бедер до 150 см (включительно)), «TZMO» SA Польша. | 261 090 |
| 4. | Подгузники для взрослых «Seni» размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см (включительно)), ООО «Белла» Россия. | 55 000 |
| | Подгузники для взрослых «Seni» размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см (включительно)), «TZMO» SA Польша. | 55 000 |
| 5. | Подгузники для взрослых «Seni» размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см (включительно)), ООО «Белла» Россия. | 455 |
| | Подгузники для взрослых «Seni» размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см (включительно)), «TZMO» SA Польша. | 454 |
| 6. | Подгузники для взрослых «Seni» размер "XL" (объем талии/бедер до 175 см (включительно)), «TZMO» SA Польша. | 1 |

Таким образом, срок, установленный для подписания победителем аукциона проекта контракта или направления протокола разногласий – 10.02.2020 года.

В указанный срок победитель аукциона проект контракта или протокол разногласий заказчику не направил.

11.02.2020 года заказчиком опубликован протокол о признании ООО «КЛЕВЕР-МЕД» уклонившимся от заключения контракта.

11.02.2020 года победителем аукциона ООО «КЛЕВЕР-МЕД» размещен в ЕИС протокол разногласий, в соответствии с которым по всем позициям спецификации (приложение №2 к контракту) предложен к поставке товар с торговым знаком - «Фламинго», производство Россия.

На рассмотрении обращения представители заказчика пояснили, что в установленный законом срок - 10.02.2020 года победитель аукциона проект контракта или протокол разногласий заказчику не направил, в связи чем признан уклонившимся от заключения контракта; 11.02.2020 года, то есть за пределами установленного срока, от оператора электронной площадки поступил протокол разногласий, в соответствии с которым ООО «КЛЕВЕР-МЕД» предложил поставить товар, не соответствующий спецификации (приложение №2 к контракту) в части производителя товара, а именно: вместо товара производства России «Seni» ООО «Белла» и производства Польши - «TZMO» SA. - товар с торговым знаком «Фламинго», производство Россия.

Представители заказчика пояснили также, что характеристики предложенного к поставке товара с торговым знаком «Фламинго», производство Россия соответствуют характеристикам, установленным документацией об аукционе и проектом контракта.

На рассмотрении обращения представитель ООО «КЛЕВЕР-МЕД» пояснил, что от заключения контракта ООО «КЛЕВЕР-МЕД» не уклонялось, 11.02.2020 направило протокол разногласий, так как при ознакомлении с поступившим от заказчика проектом контракта выявилось несоответствие между условиями контракта и предложением, представленным ООО «КЛЕВЕР-МЕД» в заявке на участие на аукционе, а именно: разделение заказчиком объема требуемого к поставке товара двух производителей (Россия, Польша) на две равные части, тогда как в заявке на участие в аукционе указанных условий не содержится. Поставка товара в равных объемах является для ООО «КЛЕВЕР-МЕД» затруднительной, в связи с чем ООО «КЛЕВЕР-МЕД» протоколом разногласий по всем позициям спецификации (приложение №2 к контракту) предложил к поставке товар с идентичными характеристиками, торговый знак

«Фламинго», производство Россия.

Представитель ООО «КЛЕВЕР-МЕД» пояснил также, что несвоевременное (11.02.2020 года вместо 10.02.2020 года) направление оператору электронной площадки проекта контракта обусловлено независимыми от ООО «КЛЕВЕР-МЕД» обстоятельствами, а именно: возникновением технического сбоя в ЕИС, подтверждением чего являются скриншоты страницы личного кабинета ООО «КЛЕВЕР-МЕД». Подтверждением намерения заключить контракт является наличие у ООО «КЛЕВЕР-МЕД» банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, датированной 14.02.2020 года, с учетом срока подписания контракта после согласования возникших разногласий в отношении поставляемого товара.

На обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представителем ООО «КЛЕВЕР-МЕД» представлены:

- скриншот страницы личного кабинета с информацией о направлении заявок на предоставление банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта по итогам проведения закупки №0231100000220000011 в сумме <...> руб. в организации: ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» (заявка № 480779 от 28.01.2020 года); Электронные гарантии (заявка № 61608 от 29.01.2020 года, заявка № 61596 от 29.01.2020 года, заявка № 61593 от 29.01.2020 года); БГ Экспрессгарантии (заявка № 257236 от 29.01.2020 года);
- копия банковской гарантии от 14.02.2020 года № 20777-447-0480779, выданной ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» обществу с ограниченной ответственностью «КЛЕВЕР-МЕД» в качестве обеспечения исполнения контракта по итогам проведения закупки №0231100000220000011 в сумме <...> руб.;
- скриншоты страницы личного кабинета с информацией о наличии технического сбоя ЕИС, имевшего место 10.02.2020 года.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом.

В силу ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные материалы, пояснения сторон, принимая во внимание действия ООО «КЛЕВЕР-МЕД», направленные на заключение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «КЛЕВЕР-МЕД» явного недобросовестного поведения или злонамеренного уклонения от подписания контракта, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КЛЕВЕР-МЕД»

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

решила:

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КЛЕВЕР-МЕД» (394070, г. Воронеж, ул. Тепличная, д. 6г, квартира 101, ИНН 3665803677).

Резолютивная часть решения объявлена: 20.02.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено: 26.02.2020 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

| Дата события | I раздел | | | Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика | II раздел | | | III раздел |
|--------------|---|--|-------------------------------------|--|--|-----------------------------------|--------------------------------------|------------|
| | Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган | Фактическая дата направления заказчиком сведений | Итого просрочка в днях по I разделу | | Регламентированная дата принятия решения | Фактическая дата принятия решения | Итого просрочка в днях по II разделу | |
| 11.02.2020 | 14.02.2020 | 13.02.2020 | 0 | 13.02.2020 | 20.02.2020 | 20.02.2020 | 0 | 26.02.2020 |

Председатель Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Р.В. Колмаков
Е.А. Яковлева