

Заказным письмом с уведомлением

В адрес организаций по списку

(список прилагается)

Решение по делу
№ 047/01/11-11/2019

Резолютивная часть решения оглашена: 26.09.2019

Санкт-Петербург

Решение изготовлено в полном объеме: 07.10.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев дело № 047/01/11-11/2019 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), возбужденное Приказом Ленинградского УФАС России от 10.04.2019 № 76 в отношении ООО «СК-Таурус» (ИНН 7839493536), ООО «Энергомашстрой-СПб» (ИНН 7806352378), ИП Воробьевой Оксаны Владиславовны (ИНН 782616243621), ИП Головчанова Александра Сергеевича (ИНН 111702285157), ООО «СК Монолит» (ИНН 7810680607),

в присутствии представителя ИП Воробьевой О.В. – <...> (доверенность б/н от 08.07.2019),

в отсутствии представителей ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Головчанова А.С., ООО «СК Монолит» (уведомлены надлежащим образом),

руководствуясь статьей 49 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило обращение Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Западному Федеральному округу (далее – МРУ Росфинмониторинга по СЗФО) (вх. № 3 от 09.01.2019) о признаках нарушения антимонопольного законодательства. В ходе мониторинга контрактов, заключенных медицинскими бюджетными учреждениями Ленинградской области,

МРУ Росфинмониторинга по СЗФО установлен риск заключения антиконкурентного соглашения между следующими лицами: ООО «СК-Таурус» (ИНН 7839493536), ООО «Энергомашстрой-СПб» (ИНН 7806352378), ИП Воробьевой О.В. (ИНН 782616243621), ИП Головчановым А.С. (ИНН 111702285157), ООО «СК Монолит» (ИНН 7810680607).

Ленинградским УФАС России направлен запрос в адрес шести основных электронных торговых площадок с целью выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно информации, представленной электронными торговыми площадками, рассматриваемые хозяйствующие субъекты осуществляли свою деятельность на двух площадках: ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк-АСТ») и АО «Электронные торговые системы» (далее – АО «ЭТС»).

Проанализировав полученные сведения, Ленинградское УФАС России в период с 01.01.2016 по 25.02.2019 выявило открытые аукционы в электронной форме (далее – ОАЭФ) с признаками заключения и реализации несколькими участниками торгов антиконкурентного соглашения.

ООО «СК-Таурус» и ООО «Энергомашстрой-СПб» осуществляли свою деятельность на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», приняв участие в одном аукционе (извещение № 0145300005017000039). Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) в данном аукционе составила 41 074 040, 00 рублей.

ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьева Оксана Владиславовна, ИП Головчанов Александр Сергеевич, ООО «СК Монолит» осуществляли свою деятельность на электронной торговой площадке

АО «ЭТС» при участии в ОАЭФ (извещения

№№: 0145200000417000112, 0145200000417000772, 0145200000417001683, 0145200000417002495, 0145200000417002526, 0145200000418000595, 0145200000418001979, 0145200000418002057, 0145200000418002089, 0145200000418002155, 0345200002218000010).

Общая НМЦК по данным аукционам составила 326 618 290,05 рублей.

Согласно информации, имеющейся в распоряжении Ленинградского УФАС России, подача заявок данными хозяйствующими субъектами зачастую осуществлялась с использованием единой технической инфраструктуры (одинаковых IP-адресов).

Изучив первые части заявок, Ленинградским УФАС России установлено, что заявки идентичны,

являются точной копией друг друга и созданы в одно время.

Ниже представлены свойства файлов первых частей заявок.

№ ОАЭФ	Свойства файлов первых частей заявок	Участник ОАЭФ
0145200000417000112	Файл изменен: 12.05.2017 12:37:18	
	Файл создан: 12.05.2017 12:37:18	ООО «СК-Таурус»
	Размер файла: 496,39 Кбайт Файл изменен: 12.05.2017 12:37:18	
0145200000417000772	Файл создан: 12.05.2017 12:37:18	ООО «Энергомашстрой-СПб»
	Размер файла: 496,39 Кбайт Файл изменен: 13.06.2017 10:05:03	
	Файл создан: 13.06.2017 10:05:03	ООО «Энергомашстрой-СПб»
0145200000417001683	Размер файла: 190,52 Кбайт Файл изменен: 13.06.2017 10:05:03	
	Файл создан: 13.06.2017 10:05:03	ООО «СК-Таурус»
	Размер файла: 190,52 Кбайт Файл изменен: 17.10.2017 17:14:07	
0145200000417002495	Файл создан: 17.10.2017 17:14:07	ООО «СК-Таурус»
	Размер файла: 247,34 Кбайт Файл изменен: 17.10.2017 17:14:07	
	Файл создан: 17.10.2017 17:14:07	ООО «Энергомашстрой-СПб»
0145200000417002526	Размер файла: 247,34 Кбайт Файл изменен: 10.01.2018 12:14:54	
	Файл создан: 10.01.2018 12:14:54	ИП Головчанов А.С.
	Размер файла: 134,97 Кбайт Файл изменен: 10.01.2018 12:14:54	
0145200000417002526	Файл создан: 10.01.2018 12:14:54	ООО «Энергомашстрой-СПб»
	Размер файла: 134,97 Кбайт Файл изменен: 12.01.2018 17:25:52	
	Файл создан: 12.01.2018 17:25:52	ИП Воробьева О.В.
0145200000417002526	Размер файла: 538,76 Кбайт Файл изменен: 12.01.2018 17:25:52	
	Файл создан: 12.01.2018 17:25:52	ООО «Энергомашстрой-СПб»
	Размер файла: 538,76 Кбайт Файл изменен: 08.05.2018 13:09:09	
	Файл создан: 23.11.2016 10:52	ИП Воробьева О.В.

0145200000418000595	Файл изменен: 08.05.2018 13:09:09	
	Файл создан: 23.11.2016 10:52	ИП Головчанов А.С.
	Размер файла: 387,49 Кбайт	
	Файл изменен: 04.12.2018 12:52:05	
	Файл создан: 04.12.2018 12:52:05	ИП Головчанов А.С.
	Размер файла: 508,53 Кбайт	
0145200000418001979	Файл изменен: 04.12.2018 12:52:05	
	Файл создан: 04.12.2018 12:52:05	ИП Воробьева О.В.
	Размер файла: 508,53 Кбайт	
	Файл изменен: 05.12.2018 13:16:33	
	Файл создан: 05.12.2018 13:16:33	ИП Воробьева О.В.
	Размер файла: 525,41 Кбайт	
0145200000418002057	Файл изменен: 05.12.2018 13:16:33	
	Файл создан: 05.12.2018 13:16:33	ИП Головчанов А.С.
	Размер файла: 525,41 Кбайт	
	Файл изменен: 06.12.2018 11:40:15	
	Файл создан: 06.12.2018 11:40:15	ИП Головчанов А.С.
	Размер файла: 544,12 Кбайт	
0145200000418002089	Файл изменен: 06.12.2018 11:40:15	
	Файл создан: 06.12.2018 11:40:15	ИП Воробьева О.В.
	Размер файла: 544,12 Кбайт	
	Файл изменен: 17.12.2018 15:19:12	
	Файл создан: 17.12.2018 15:19:12	ООО «Энергомашстрой-СПб»
	Размер файла: 188,47 Кбайт	
0145200000418002155	Файл изменен: 17.12.2018 15:19:12	
	Файл создан: 17.12.2018 15:19:12	ИП Воробьева О.В.
	Размер файла: 188,47 Кбайт	
	Файл изменен: 28.02.2018 14:27:01	
	Файл создан: 28.02.2018 14:27:01	ИП Головчанов А.С.
	Размер файла: 114,98 Кбайт	
	Файл изменен: 28.02.2018 14:27:01	
	Файл создан: 28.02.2018 14:27:01	ИП Воробьева О.В.
0345200002218000010	Размер файла: 114,98 Кбайт	
	Файл изменен: 28.02.2018 17:19:02	
	Файл создан: 28.02.2018 17:19:02	ООО «СК Монолит»
	Размер файла: 89,14 Кбайт	
	Файл изменен: 28.02.2018 16:22:37	

Файл изменен: 28.04.2017 16:22:37

Файл создан: 28.04.2017 16:22:37

ООО «СК-Таурус»

0145300005017000039 (1) Размер файла: 594,55 Кбайт
Файл изменен: 28.04.2017 16:22:37

Файл создан: 28.04.2017 16:22:37

ООО
«Энергомашстрой-СПб»

Размер файла: 594,55 Кбайт
Файл изменен: 14.06.2017 16:59:21

Файл создан: 14.06.2017 16:59:21

ООО «СК-Таурус»

0145300005017000039 (2) Размер файла: 574,32 Кбайт
Файл изменен: 14.06.2017 16:59:21

Файл создан: 14.06.2017 16:59:21

ООО
«Энергомашстрой-СПб»

Размер файла: 574,32 Кбайт
Файл изменен: 14.06.2017 16:59:21

Файл создан: 14.06.2017 16:59:21

ООО
«Энергомашстрой-СПб»

0145300005017000039 (3) Размер файла: 574,32 Кбайт
Файл изменен: 14.06.2017 16:59:21

Файл создан: 14.06.2017 16:59:21

ООО «СК-Таурус»

Размер файла: 574,32 Кбайт

В ОАЭФ, где победителем становился один из рассматриваемых хозяйствующих субъектов, наблюдается минимальное снижение от НМЦК (от 1 % до 2,5 %) и полное отсутствие конкурентной борьбы. Во всех выявленных аукционах ценовые предложения подавали только ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьева Оксана Владиславовна, ИП Головчанов Александр Сергеевич, ООО «СК Монолит».

Процесс торгов в 6 из 12 аукционов составляет две ставки, сделанные поочередно рассматриваемыми хозяйствующими субъектами.

Номер аукциона, предмет поставки, заказчик ОАЭФ, участники ОАЭФ, победитель ОАЭФ	Ход торгов: Ценовое предложение / время выставления ценного предложения	IP-адрес подачи заявок / примечания	IP-адрес подачи ЦП	НМЦК / цена контракта (руб.)	% снижения цены контракта
0145200000417000112	Ставка 1:				
Предмет закупки:	ООО «СК-Таурус» -				
ремонт спального корпуса № 2 (1-2 этаж) ЛОГКУ «Будогощский	26 610 225,27 р. /	217.66.152.223 188.162.65.82	94.25.228.29 94.25.228.97		

ПНИ».

2017-05-22 10:04:45

Заказчик ОАЭФ:
ЛОГКУ «Будогощский
ПНИ».

НМЦК:
26 743 945,00

Участники ОАЭФ:

ООО «Троянда»;

ООО «Жилищно-
Эксплуатационный
Комплекс»;

ООО «ЭНСОВ»;

ООО «Технический
центр Техномаркет»;
ООО «Тихвинское
реставрационное
управление»;

Ставка 2:

1 %

ООО
«Энергомашстрой-
СПб» -
26 476 505,54 р./

188.162.65.82	94.25.228.29
217.66.152.223	94.25.228.97

ООО «Вертикаль»;

ООО «АКТИВСТРОЙ»;

2017-05-22 10:11:18

ООО
«Энергомашстрой-
СПб»;

ООО
«СТРОЙМОДУЛЬ»;

ООО «Областная
Строительная
Компания»;

Цена
контракта:

ООО «СК-Таурус».

26 476 505,54

Победитель:

ООО
«Энергомашстрой-
СПб»

0145200000417000772

Ставка 1:

ООО
«Энергомашстрой-
СПб»

Предмет закупки:
выполнение работ по
объекту «Капитальный
ремонт помещений
отделения

33 990 922,71 р. /	95.55.84.111, 178.66.10.50, 94.25.228.66	94.25.228.137
--------------------	--	---------------

реанимации и
интенсивной терапии
№ 2 ГБУЗ ЛОКБ».

2017-06-23 09:02:33

Заказчик ОАЭФ:
Государственное
бюджетное
учреждение
здравоохранения
Ленинградская
областная
клиническая больница.

НМЦК:
34 161 731,37

1 %

Участники ОАЭФ:

Ставка 2:
ООО «СК-Таурус» -
33 820 114,05 р. / 178.66.10.50,
000 «СК «Две 95.55.84.111
столицы»;

Цена
контракта:
33 820 114,05

217.66.158.156

ООО
«Энергомашстрой-
СПб»;

2017-06-23 09:07:57

ООО
«ПитерСтройРемонт
СПб»;

ООО «Авизострой»;

ООО «СК-Таурус».

Победитель ОАЭФ:

ООО «СК-Таурус»
0145200000417001683

Ставка 1:

ООО «СК-Таурус» -
7 666 305,85 р. / 178.130.40.14 94.25.229.172

Предмет закупки:

2017-10-27 10:33:45

ремонт пищеблока
ЛОГКУ «Будогощский
ПНИ».

Заказчик ОАЭФ:
ЛОГКУ «Будогощский
ПНИ».

НМЦК:
7 704 830,00

Участники ОАЭФ:

ООО «СтройКомплект»;
ООО «Масштаб»; ООО Ставка 2:

Цена
контракта: 1 %

«Аксиома»; ООО
 ООО «Энергомашстрой-СПб»;

ООО «Энергомашстрой-СПб» – 178.130.40.14 94.25.229.172 7 62 7781,70

7 627 781,70 р. /

ООО «Областная Строительная Компания»;
 ООО «СК-Таурус».

2017-10-27 10:40:03

Победитель ОАЭФ:
 ООО «Энергомашстрой-СПб»

0145200000417002526 Ставка 1:

Предмет закупки: ООО «Энергомашстрой-СПб» - 188.162.65.179 188.162.65.9

ремонт пищеблока, 47 113 568,40 р. /
 прачечной и корпуса 1 и 2 этажи в ЛОГБУ «Вознесенский ДИ» в 2018 году. 2018-01-22 10:39:35

Заказчик ОАЭФ:

Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное учреждение социального обслуживания «Вознесенский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Ставка 2:
 Индивидуальный предприниматель Воробьева Оксана

НМЦК:
 47 350 320,00

1 %

Цена контракта:
 46 876 816,80

Участники ОАЭФ: ООО Владиславовна - 188.162.65.179, 217.66.156.131 217.66.152.131

«Энергомашстрой-СПб»; Индивидуальный предприниматель Воробьева Оксана Владиславовна; 46 876 816,80 р. /

2018-01-22 10:47:28

ООО «Областная Строительная Компания».

Победитель ОАЭФ:

Индивидуальный
предприниматель
Воробьева Оксана
Владиславовна

0145200000418002155 Ставка 1:

Предмет закупки:	ООО		
выполнение работ по	«Энергомашстрой-	217.12.73.192	188.170.73.119
объекту «Капитальный	СПб» -		
ремонт отделения	35 736 871,95 р. /		
анестезиологии-	2018-12-27 09:04:40		
реанимации с			
палатами реанимации			
и интенсивной терапии			
№ 1 ГБУЗ ЛОКБ».			

Заказчик ОАЭФ:

Государственное
бюджетное
учреждение
здравоохранения
Ленинградская
областная
клиническая больница.

НМЦК:
35 916 454,22

Ставка 2:

1 %

Участники ОАЭФ:	Индивидуальный предприниматель Воробьева Оксана Владиславовна -	94.25.229.35	5.16.57.126	Цена контракта:
ООО «Гарант»;				35 557 289,68
ООО	35 557 289,68 р. /			
«Энергомашстрой-	2018-12-27 09:09:56			
СПб»; Индивидуальный				
предприниматель				
Воробьева Оксана				
Владиславовна;				

Победитель ОАЭФ:

Индивидуальный
предприниматель
Воробьева Оксана
Владиславовна

0145300005017000039 Ставка 1:
ООО

	«СК-Таурус» -		188.162.64.146	
Предмет закупки:	40 868 669,8 р. /			
ремонтные работы в МОБУ «Средняя общеобразовательная школа № 8 города Волхова» по адресу: Ленинградская область, г. Волхов, ул. Волгоградская, дом 13.	19.05.2017 10:00:59 Ставка 2: ООО «Энергомашстрой- СПб» -		188.162.64.146	
	40 663 299,59 р. /			
	19.05.2017 10:07:50	Протоколы отменены в соответствии с Предписанием ФАС России		
Заказчик ОАЭФ:				НМЦК:
Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №8 города Волхова».	Ставка 1: ООО «СК-Таурус» 40 868 669,8 р./ 23.06.2017 12:24:14			41 074 040,00
			94.25.228.137	
		Протоколы отменены в соответствии с Предписанием ФАС России		1 %
Участники ОАЭФ: ООО «Крепость»;	Ставка 2: ООО «Энергомашстрой- СПб»			
ООО «Промсервис»;				
ООО «Активстрой»;	40 663 299,6 р./			Цена контракта:
ООО «НТ-Сервис»;	23.06.2017 12:30:47		94.25.228.137	40 663 299,60
ООО «Компакт-Плюс»;				
ООО «Гарантстрой»;				
ООО «СТС-Ладога»;				
ООО «Троянда»;				
ООО «РемСЭД»;	Ставка 1: ООО «Энергомашстрой- СПб»			
ООО «Энергомашстрой- СПб»;	40 868 669,8 р. /		94.25.229.25	
ООО «Гарант-Сервис»;	28.07.2017 12:25:51			
ООО «СК-Таурус»;				
ООО «Альфа»;				
ООО «ИнфраХит Монтаж»;	Ставка 2: ООО «СК-Таурус»			
			217.66.159.220	
Победитель:	40 663 299,6			
ООО «СК-Таурус»	28.07.2017 12:31:16			

Суть данной схемы заключается в том, что один участник аукциона делает минимальную ставку, равную шагу аукциона – 0,5 % от НМЦК, а второй перебивает его ставку, снижая цену еще на 0,5 %. Итоговое отклонение от НМЦК при данной схеме составляет 1 %.

В 5 ОАЭФ, где победителем становился один из рассматриваемых хозяйствующих субъектов, наблюдается снижение на 1,5 % от НМЦК и полное отсутствие конкурентной борьбы.

Номер аукциона, предмет поставки, участники ОАЭФ, заказчик ОАЭФ, победитель ОАЭФ	Ценовое предложение / время выставления ценного предложения	IP-адрес подачи заявок / примечания	IP-адрес подачи ЦП	НМЦК / цена контракта	% снижения цены контракта
0145200000417002495	ИП Головчанов Александр Сергеевич -	188.162.65.114	217.66.152.131		
Предмет закупки:	34 622 653,64 р. /				
капитальный ремонт отделения сосудистой хирургии ГБУЗ ЛОКБ.	2018-01-22 10:40:22				
Заказчик ОАЭФ: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградская областная клиническая больница.				НМЦК: 34 972 377,42	
Участники ОАЭФ:					1,5 %
Индивидуальный предприниматель Головчанов Александр Сергеевич;	ООО «Энергомашстрой- СПб» - 34 447 791,75 р. /	188.162.65.114	188.162.65.9	Цена контракта: 34 447 791,75	
ООО «Компакт-Плюс»;	2018-01-22 10:49:45				
ООО «Энергомашстрой- СПб»;					
ООО «ПСР»;					
ООО «Пик».					
Победитель ОАЭФ:					
ООО					

«Энергомашстрой-СПб»

0145200000418000595 ИП Головчанов
Александр
Сергеевич - 188.162.64.104 94.25.229.88

Предмет закупки: 45 449 932,79 р. /

работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки. 2018-05-21 09:36:01

Заказчик ОАЭФ: ЛОГКУ
«Будогощский ПНИ».

НМЦК:

45 909 023,03

Участники ОАЭФ:

ИП Воробьева
Оксана

Цена 1,5 %
контракта:

Индивидуальный
предприниматель
Головчанов Александр
Сергеевич;

Владиславовна - 188.162.64.104 188.170.72.241

45 220 387,67

45 220 387,7 р. /

2018-05-21 09:42:58

Индивидуальный
предприниматель
Воробьева Оксана
Владиславовна.

Победитель ОАЭФ:

ИП Воробьева Оксана
Владиславовна

0145200000418001979

ИП Воробьева
Оксана

Владиславовна - 217.12.73.192

Предмет закупки: 10 896 278,58 р. /
выполнение ремонтных
работ в ЛОГБУ

2018-12-10 11:08:35

«Кингисеппский ДИ» в
2019 году

Заказчик ОАЭФ:

Ленинградское
областное
государственное
стационарное
бюджетное
учреждение
социального
обслуживания

НМЦК:

11 006 342,00

«Кингисеппский дом-интернат для престарелых и инвалидов»,
 ИП Головчанов Александр Сергеевич - 94.25.228.117, 94.25.228.22 -
 Цена контракта: 1,5 %
 10 841 246,87

Участники ОАЭФ: 10 8412 46,87 р. /

2018-12-10 11:13:55

Индивидуальный предприниматель Головчанов Александр Сергеевич;

Индивидуальный предприниматель Воробьева Оксана Владиславовна

Победитель ОАЭФ:

ИП Головчанов Александр Сергеевич

0145200000418002057 ИП Воробьева Оксана Владиславовна - 188.162.64.129 188.170.74.69

Предмет закупки: 34 929 306,00 р. /

ремонтные работы в ЛОГБУ «Вознесенский ДИ» в 2019 году. 2018-12-14 09:12:34

Заказчик ОАЭФ: Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное учреждение социального обслуживания «Вознесенский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

НМЦК:
 35 282 127,28

1,5 %

Участники ОАЭФ: ИП Головчанов Александр Сергеевич - 217.12.73.192 188.170.74.69

Индивидуальный предприниматель Головчанов Александр Сергеевич; 34 752 895,36 р. /

2018-12-14 09:18:42

ООО «Балтийские
инженерные Системы»;
Индивидуальный
предприниматель
Воробьева Оксана
Владиславовна;

Цена
контракта:
34 752 895,36

ООО «Венетекс».

Победитель:

ИП Головчанов
Александр Сергеевич
0145200000418002089

Предмет закупки: ИП Головчанов
Александр
Сергеевич -
ремонт спального
корпуса №3 (1-2 этаж и
медблок) ЛОГБУ 46 754 472,33 р. / 188.162.64.174 188.170.81.234
«Будогощский ПНИ». 2018-12-17 09:09:07

НМЦК:
47 226 739,73

Заказчик ОАЭФ: ЛОГКУ
«Будогощский ПНИ».

1,5 %

Участники ОАЭФ:

ООО «Холдинг Евро
Дом»;

Индивидуальный
предприниматель
Головчанов Александр
Сергеевич;

ИП Воробьева
Оксана
Владиславовна - 217.12.73.192 5.16.57.126
46 518 338,63 р. /

Индивидуальный
предприниматель
Воробьева Оксана
Владиславовна.

2018-12-17 09:15:32

Цена
контракта:
46 518 338,63

Победитель ОАЭФ:

ИП Воробьева Оксана

Владиславовна

В одном из ОАЭФ, где победителем становится один из рассматриваемых хозяйствующих субъектов, наблюдается снижение на 2,5 % от НМЦК и отсутствие конкурентной борьбы.

Номер аукциона, предмет поставки, участники ОАЭФ, заказчик ОАЭФ, победитель ОАЭФ	Ценовое предложение / время выставления ценного предложения	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ЦП	НМЦК / цена контракта	% снижения цены контракта
--	--	------------------------------	-----------------------	-----------------------------	------------------------------------

0345200002218000010

Предмет закупки:	ИП Головчанов Александр Сергеевич -				
Поставка холодильников на объект: «Реконструкция амбулатории на 250 помещений в смену в дер. Вартемяги Всеволожского района, в том числе проектные работы».	342 678,00 р. / 2018-03-05 09:02:30	94.25.229.107	94.25.229.197		

Заказчик ОАЭФ:				НМЦК:	
Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области»				344 400,00	

Участники ОАЭФ:	ИП Воробьева Оксана Владиславовна				2,5 %
Индивидуальный предприниматель Головчанов Александр Сергеевич;	- 339 234,00 р./ 2018-03-05 09:08:03	94.25.229.107		Цена контракта:	
ООО «Декорт»;		94.25.229.107		336 112,00	
ООО «СК-Монолит»;			94.25.229.197		

ООО «МедРемТех»;

Индивидуальный
предприниматель
Воробьева Оксана
Владиславовна.

Победитель ОАЭФ:	ООО «СК- Монолит»	
ООО «СК-Монолит»,	336 112,00 р./	
	2018-03-05 09:09:28	185.202.213.86 109.235.185.10

Схемы поведения в 12 ОАЭФ, применяемые ответчиками, позволяют добиться минимального снижения от НМЦК в диапазоне от 1 % до 2,5 %.

Действия хозяйствующих субъектов ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьевой О.В., ИП Головчанова А.С., ООО «СК Монолит» направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где участвуют данные компании, отсутствует честная конкурентная борьба, снижение от НМЦК минимально. В поведении данных компаний на аукционах усматриваются координированные действия, что подтверждается следующим.

Подача заявок на участие и ценовых предложений в ОАЭФ (извещения №№ 0145200000417000112, 0145200000417001683) осуществлялась с одинаковых IP-адресов, а первые части заявок являются точной копией друг друга.

Подача заявок в ОАЭФ (извещения №№ 0145200000417000772, 0145200000417002495, 0145200000417002526, 0145200000418000595, 0345200002218000010 (за исключением ООО «СК Монолит»)) осуществлялась с одинаковых IP-адресов. Первые части заявок идентичны, являются точной копией друг друга и созданы в одно и то же время.

Кроме того, в аукционах (извещения №№ 0145200000418002057, 0145300005017000039) у хозяйствующих субъектов совпали IP-адреса подачи ценовых предложений.

Подача заявок на участие и ценовых предложений в ОАЭФ (извещения №№ 0145200000418001979, 0145200000418002089, 0145200000418002155) осуществлялась хозяйствующими субъектами с разных IP-адресов, при этом первые части заявок также являются точной копией друг друга.

Таким образом, действия ООО «СК-Таурус» (ИНН 7839493536), ООО «Энергомашстрой-СПб» (ИНН 7806352378), ИП Воробьевой Оксаны Владиславовны (ИНН 782616243621), ИП Головчанова Александра Сергеевича (ИНН 111702285157), при участии в указанных ОАЭФ, содержат признаки заключения и реализации антиконкурентного соглашения с целью поддержания цены на торгах и могут быть квалифицированы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании имеющихся сведений, Приказом Ленинградского УФАС России от 10.04.2019 № 76 в отношении ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьевой О.В., ИП Головчанова А.С., ООО «СК Монолит» возбуждено производство по делу № 047/01/11-11/2019 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Определением от 19.04.2019 № О/05/85 дело назначено к рассмотрению на 10.06.2019.

На заседании Комиссии 10.06.2019 представители ООО «Энергомашстрой-СПб» – <...> (доверенность б/н от 10.06.2019), ИП Воробьевой О. В. – Муравьева Ольга Павловна (доверенность б/н от 10.06.2019), ИП Головчанова А.С. – <...> (доверенность б/н от 10.06.2019) были уведомлены об административной и уголовной ответственности в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, а так же о том, что в соответствии с примечаниями к статье 14.32

КоАП РФ добровольное признание факта участия в картельном сговоре, раскрытие обстоятельств заключения подобного соглашения и отказ от дальнейшего участия в сговоре позволяет первому лицу (группе лиц), признавшемуся в участии в антиконкурентном соглашении, быть освобожденным от данной ответственности, а в отношении второго и третьего признавшегося лица административный штраф на юридическое лицо налагается в размере суммы минимального размера административного штрафа.

Представители ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьевой О.В., ИП Головчанова А.С. на заседании Комиссии отрицали наличие между организациями соглашения о поддержании цен на торгах и деловых отношений между ответчиками, а также утверждали, что являются хозяйствующими субъектами-конкурентами. Факты сходства первых частей заявок, а так же совпадение IP-адресов при подаче заявок на участие в ОАЭФ представители хозяйствующих субъектов пояснить не смогли.

В целях полноценного и всестороннего рассмотрения поступивших материалов, а также для получения дополнительных сведений от Межрайонных инспекций Федеральной налоговой службы и соответствующих операторов связи, которым принадлежат IP-адреса, рассматриваемые в рамках дела № 047/01/11-11/2019, руководствуясь пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Определением от 14.06.2019 № О/05/135 Комиссия определила рассмотрение дела № 047/01/11-11/2019 отложить.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области осуществлены запросы в ООО «Бизнес связь», ПАО «МегаФон», ПАО «МТС», Макрорегиональный филиал «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком», ООО «Скартел», ООО «СТ Петербург», АО «ЭР-Телеком Холдинг».

Из представленных ответов следует, что IP-адрес 217.12.73.192 01.12.2018 и 20.12.2018 использовался Лукичевой Светланой Викторовной, а 10.12.2018, 17.12.2018 – Абдиркуловым Фахротджон Шарифович.

Ленинградским УФАС России не установлена связь указанных лиц с ответчиками по делу № 047/01/11-11/2019.

IP-адрес 178.130.40.14 в ОАЭФ использовался <...> – генеральным директором ООО «СК-Таурус».

IP-адрес 109.235.185.10 выдан ООО «Свод Интернешнл» (юридический адрес: 121151, Москва, Набережная Тараса Шевченко, д. 23А, ИНН 7730163480).

Между операторами связи и ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьевой О.В., ИП Головчановым А.С., ООО «СК Монолит» договоры на оказание телематических услуг не заключены. Рассматриваемые IP-адреса служат для динамической трансляции адресов абонентов при организации их доступа к Интернет-ресурсам.

В рамках рассмотрения дела № 047/01/11-11/2019 также осуществлены запросы в Межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы России №№ 7, 8, 26, 27 по Санкт-Петербургу.

По информации, представленной Межрайонными инспекциями Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу, сведения о связях ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьева О.В., ИП Головчанова А.С., ООО «СК Монолит» отсутствуют.

Согласно информации, представленной Межрайонной ИФНС № 8, ООО «СК-Таурус» (ИНН 7839493536) ликвидировано.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем в настоящей статье, в статьях 11.1 и 32 настоящего Федерального закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Комиссией Ленинградского УФАС России установлено, что ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьева Оксана Владиславовна, ИП Головчанов Александр Сергеевич, ООО «СК Монолит» не входят в одну группу лиц в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции, контроль по отношению друг к другу в соответствии с диспозицией статьи 11 вышеуказанного Закона также не установлен. Таким образом, исключения, предусмотренные частью 7 и частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции на ООО «СК-Таурус», ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьева Оксана Владиславовна, ИП Головчанов Александр Сергеевич, ООО «СК Монолит» не распространяются.

Из материалов антимонопольного дела № 047/01/11-11/2019 следует, что ООО «СК Монолит» приняло участие в 1 аукционе (извещение № 0345200002218000010). В данном ОАЭФ также принимали участие ИП Воробьева Оксана Владиславовна, ИП Головчанов Александр Сергеевич. Подача заявок на участие и ценовых предложений в ОАЭФ индивидуальными предпринимателями осуществлялась с одного IP-адреса, первые части заявок идентичны. При этом в действиях ООО «СК Монолит» Комиссия не усматривает закономерность поведения при участии в ОАЭФ, а также косвенных доказательств, которые могут свидетельствовать об участии данной организации в антиконкурентном соглашении, запрещенном в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

09.07.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в 12 часов 35 минут поступило заявление от ИП Воробьевой Оксаны Владиславовны по делу № 047/01/11-11/2019 (вх. № 5953), где Воробьева О.В. добровольно заявляет о своем участии в

недопустимых с точки зрения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции соглашения в рамках участия в аукционах (извещения №№ 0145200000417002526, 0145200000418000595, 0145200000418001979, 0145200000418002057, 0145200000418002089, 0145200000418002155).

10.07.2019 в Ленинградское УФАС России в 12 часов 41 минуту поступило заявление ИП Головчанова Александра Сергеевича по делу № 047/01/11-11/2019 (вх. № 5972), где Головчанов А.С. добровольно заявляет о своем участии в недопустимом с точки зрения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции соглашении в рамках участия в аукционах (извещения №№ 0145200000417002495, 0145200000418000595, 0145200000418001979, 0145200000418002057, 0145200000418002089, 0345200002218000010).

12.07.2019 в 12 часов 04 минуты и 22.07.2019 в 13 часов 01 минуту в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступили заявления генерального директора ООО «Энергомашстрой-СПб» Ф.С. Лошкарёва по делу № 047/01/11-11/2019 (вх. № 6081, вх. № 6346), в которых ООО «Энергомашстрой-СПб» добровольно заявляет о своем участии в недопустимом с точки зрения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции соглашении в рамках участия в аукционах (извещения №№ 0145200000417000112, 0145200000417000772, 0145200000417001683, 0145200000417002495, 0145200000417002526, 0145200000418002155).

Также генеральный директор ООО «Энергомашстрой-СПб» Ф.С. Лошкарёв в вышеуказанных заявлениях признает факт наличия антиконкурентного соглашения, заключенного с ООО «СК-Таурус».

Согласно заявлениям ИП Головчанова А.С., ИП Воробьевой О.В., ООО «Энергомашстрой-СПб» антиконкурентное соглашение реализовывалось с 11.01.2018 по 31.12.2018, носило устный характер, заключено в г. Гатчина Ленинградской области с целью поддержания цены на торгах путем минимального снижения цены контракта от НМЦК, необходимого для исполнения контрактов с надлежащим качеством и в установленный срок. При этом организатор совместных действий отсутствовал.

Комиссия принимает заявления хозяйствующих субъектов, содержащие признание в заключении и участии в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашении, а также просьбу об освобождении от административной ответственности, поступившие в рамках рассмотрения дела № 047/01/11-11/2019, соответствующими примечаниям статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно информации, имеющейся в Ленинградском УФАС России, участие и принятие решений в ОАЭФ от ИП Воробьевой О.В. осуществляет Воробьева Оксана Владиславовна, от ИП Головчанова А.С. – Головчанов Александр Сергеевич, от ООО «Энергомашстрой-СПб» – Лошкарёв Федор Сергеевич.

На заседании Комиссии 19.08.2019 представитель ИП Воробьевой О.В. – И.А. Мосягина (доверенность б/н от 08.07.2019) еще раз подтвердила факт участия в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цен на торгах.

В процессе рассмотрения антимонопольного дела № 047/01/11-11/2019 Комиссией установлены признаки сговора между ответчиками и обнаружены факты, свидетельствующие о заключении и участии в антиконкурентном соглашении ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьевой О.В., ИП Головчанова А.С.

Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции подготовлен аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела, в объеме, установленном пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимым

для принятия решения по делу № 047/01/11-11/2019 о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 047/01/11-11/2019 и по результатам аналитического исследования Комиссией Ленинградского УФАС России в период с 09.03.2017 по 31.12.2019 выявлено 12 ОАЭФ, в рамках которых действовало антиконкурентное соглашение.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении открытых аукционов в электронной форме установлено:

1. Временной интервал исследования определен периодом с даты опубликования первого извещения о проведении ОАЭФ, рассматриваемого в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 047/01/11-11/2019, до момента исполнения обязательств сторонами последнего контракта (с 09.03.2017 по 31.12.2019);
2. Предмет торгов: работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки, а также поставка холодильников;
3. Состав участников ОАЭФ определен как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены по первым частям. Все участники каждого из исследованных аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.
4. Заказчиками в рассматриваемых ОАЭФ выступали: Ленинградское областное государственное стационарное казенное учреждение социального обслуживания «Будогощский психоневрологический интернат»; Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградская областная клиническая больница; Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное учреждение социального обслуживания «Вознесенский дом-интернат для престарелых и инвалидов»; Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное учреждение социального обслуживания «Кингисеппский дом-интернат для престарелых и инвалидов»; Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области»; Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8 города Волхова».

Частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьевой О.В., ИП Головчанова А.С. направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где подаются ценовые предложения только данные хозяйствующие субъекты, отсутствует конкурентная борьба, а снижение от НМЦК минимально. Данный вывод подтверждается процессом выставления ценовых предложений, использованием одинаковых IP-адресов при подаче заявок, идентичностью первых частей заявок, а также признательными заявлениями ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьевой О.В., ИП Головчанова А.С.

Таким образом, действия ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьевой О.В., ИП Головчанова А.С. при участии в рассматриваемых ОАЭФ, содержат признаки антиконкурентного соглашения, которые могут быть квалифицированы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 22.08.2019 № О/05/187 об отложении дела № 047/01/11-11/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частями 1,3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ленинградского УФАС России определила:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела № 047/01/11-11/2019;
2. Рассмотрение дела № 047/01/11-11/2019 отложить;
3. Назначить рассмотрение дела № 047/01/11-11/2019 на 26 сентября 2019 года в 15-00 час. по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. № 3-150;
4. Сторонам в срок до 18 сентября 2019 года представить пояснения по доводам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела.

В адрес Ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела № 047/01/11-11/2019 от 26.08.2019 № 3/05/5.

Пояснения на заключение об обстоятельствах дела от ответчиков не поступили.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия:

- ООО «Энергомашстрой-СПб» и ООО «СК-Таурус» при участии в ОАЭФ (извещения №№ 0145200000417000112, 0145200000417000772, 0145200000417001683, 0145300005017000039);
- ИП Головчанов А.С. и ИП Воробьева О.В. при участии в ОАЭФ (извещения №№ 0145200000418000595, 0145200000418001979, 0145200000418002057, 0145200000418002089);
- ИП Головчанов А.С., ИП Воробьева О.В. при участии в ОАЭФ (извещение № 0345200002218000010);
- ИП Головчанов А.С. и ООО «Энергомашстрой-СПб» при участии в ОАЭФ (извещение № 0145200000417002495);
- ИП Воробьева О.В. и ООО «Энергомашстрой-СПб» при участии в ОАЭФ (извещения №№ 0145200000417002526, 0145200000418002155)

как нарушающие пункт 2 части 1 статьи 11 Закон о защите конкуренции.

Общая НМЦК двенадцати ОАЭФ: 367 692 330, 05 рублей.

Сумма заключенных контрактов: 363 138 579, 65 рублей.

Комиссия Ленинградского УФАС России посчитала, что обстоятельства дела № 047/01/11-11/2019 изучены в полном объеме. Принимая во внимание установленные обстоятельства, и руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Дело № 047/01/11-11/2019, возбужденное по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении ООО «СК-Таурус» прекратить;
2. Дело № 047/01/11-11/2019, возбужденное по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении ООО «СК Монолит» прекратить;
3. Признать в действиях ООО «Энергомашстрой-СПб», ИП Воробьева Оксана Владиславовна, ИП Головчанов Александр Сергеевич нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении и участии в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах, проводившихся в электронной форме;
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <....>