

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев жалобу ООО «ОЗТМ» на действия Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу при проведении открытого аукциона на право пользование недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпного месторождений в бассейнах ручьев Озерный, Уокоцит, Ким (Имацит) в Амурской области (извещение № 250320/0926541/06), сообщает следующее.

Из жалобы следует, что аукцион проводился на открытой площадке возле здания Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Амурской области (далее - Амурнедра), по мнению заявителя, во время проведения аукциона не были обеспечены надлежащие условия для участников, а именно: открытая площадка исключала возможность четко слышать ведущего аукциона, который находился в защитной маске, а также посторонние шумы на улице (проезжающие машины, спецтехника, газонокосилки). Организатором аукциона не были даже установлены аудиосредства (микрофоны, колонки, громкоговорители). Также невозможности полноценного участия в аукционе явилась жаркая, солнечная погода (35-40 градусов), что мешало визуально наблюдать за проведением аукциона. Данные обстоятельства помешали услышать объявление ведущего аукциона о следующем шаге торгов, и как следствие ООО «ОЗТМ» было лишено возможность предложить более высокую сумму за право пользования недрами и стать победителем данного аукциона.

В силу положений статьи 13.1. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;

2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр, федерального или местного значения.

Объявление о проведении конкурса или аукциона на право

пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр. Объявления о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения должны содержать указание на предусмотренные частью третьей настоящей статьи сведения об ограничениях допуска к участию в таких аукционах (статья 13.1. Закона о недрах).

Согласно пункту 50 Приказа Минприроды России от 22.12.2017 № 698 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами» (далее – Регламент) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования недрами в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Роснедрами или его территориальными органами в целях реализации утвержденных Роснедрами перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование.

Если после троекратного объявления очередного значения размера разового платежа ни один из участников аукциона не поднял табличку со своим регистрационным номером, аукцион завершается (пункт 111 Регламента).

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах объявление, о проведении конкурса или аукциона на право пользования недрами размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования недрами или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования недрами (пункт 59 Регламента).

Приказом Федерального агентства по недропользованию от 24.03.2020 №595 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпного месторождений в бассейне ручьев Озерный, Уококит, Ким (Имакит) в Амурской области» утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами (далее – Порядок), а также состав аукционной комиссии.

25.03.2020 на официальном сайте в ЕИС www.torgi.gov.ru Департаментом по недропользованию по Дальневосточному

Федеральному округу размещено извещение № 250320/0926541/06 о проведении открытого аукциона на право пользование недрами с целью разведки и добычи золота из россыпного месторождений в бассейнах ручьев Озерный, Уококиит, Ким (Имакит) в Амурской области.

Сроки подачи заявок с 25.03.2020 по 06.05.2020. Проведение аукциона и подведение итогов назначено на 27.05.2020.

Согласно извещения о проведении торгов заявки принимаются к рассмотрению после уплаты задатка и сбора за участия в аукционе.

Как следует из протокола заседания аукционной комиссии от 27.05.2020 в установленный срок на участие в открытом аукционе подано и зарегистрировано 9 заявок участников: ООО «ЗДП Дружба», ООО «Александровская 1», ООО «Минерал», ООО «ОЗМТ», ООО ГДК «Развитие», ООО «СтройМост», ООО ЗДП «Кодолбо», ООО «Дивия», ООО «Строй Лига», которые допущены к участию в аукционе, победителем выбран ООО ЗДП «Кодолбо».

На основании вышеуказанного протокола, Дальнедра издан приказ от 28.05.2020 № 999 «Об итогах аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпного месторождений в бассейнах ручьев Озерный, Уококиит, Ким (Имакит)», в соответствии с которым в установленном порядке проведено оформление, государственная регистрация и выдача лицензии победителю аукциона ООО ЗДП «Кодолбо» (лицензия № БЛГ 03957БР).

Материалами дела подтверждено, что проведение аукциона во 2 квартал 2020 запланировано до официальной информации о пандемии, и ограничениях по ее нераспространению, что подтверждается дополнением №6 к перечню участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование от 10.03.2020, от 24.03.2020 №595 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпного месторождений в бассейне ручьев Озерный, Уококиит, Ким (Имакит)».

В период введенных Указом Президента «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» от 25.03.2020 № 206, Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с

распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», ограничениями деятельности федеральных государственных органов исполнительной власти не приостанавливалась, а напротив, предписывалось обеспечить их функционирование.

Амурнедра осуществляло свои полномочия (функции) с соблюдением санитарных норм (по проветриванию помещений, дезинфекции, масочного режима, перчаток) и соблюдением режима самоизоляции.

В соответствии с письмом Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека от 20.04.2020 №02/7376-2020-24 «О направлении рекомендаций по организации работы предприятий в условиях распространения рисков COVID-19», в целях обеспечения гражданами социального дистанцирования, не рекомендуется допускать превышения предельного количества лиц, которые одновременно могут находиться в одном помещении: до 50 кв.м. – не более 5 человек, до 100 кв.м. – не более – 10 человек, до 200 кв.м. - не более 25 человек. Площадь помещения для проведения аукционов у Амурнедра составляет 34,9 кв.м. в связи, с чем принято решение Аукционной комиссией о проведении аукциона на территории (во дворе) здания Амурнедра, по адресу: пер. Чудиновский, д. 15, г. Благовещенск. Иных жалоб на порядок проведения аукциона не поступало.

Доводы заявителя о невозможности полноценного участия в аукционе в связи с жаркой, солнечной погодой (35-40 градусов) не нашел своего подтверждения, согласно данным с сайта погоды (<https://weather.rambler.ru/v-blagoveshchenske/amurskaya-oblast/27-may/>) составляла 27.05.2020 в 12.00 часов – 24 градуса. Также не подтверждаются и остальные доводы заявителя (открытая площадка исключала возможность четко слышать ведущего аукциона, который находился в защитной маске, о посторонних шумах, которые мешали проведению аукциона), поскольку во время аукциона пройдено 134 шага, при объявлении 134 шага следующей величины разового платежа в размере 142 296 000, 00 рублей, и трехкратном повторении этого значения этого значения, не один из участников аукциона табличку не поднял в связи, с чем на основании пункта 111 Регламента аукцион завершился. По результатам аукциона победителем признан ООО ЗДП «Кодолбо» с величиной размера разового платежа - 139 062 000, 00 рублей (на 133 шаге аукциона).

Поскольку проведение аукциона запланировано до введения

ограничений, связанных с нераспространением новой коронавирусной инфекции, проведение процедуры аукциона является последовательным совершением взаимосвязанных действий, на участие в аукционе поступило 9 заявок, при проведении аукциона организатором торгов соблюдены необходимые мероприятия, направленные на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции, при этом законодательством не установлена безусловная отмена торгов в связи с такими обстоятельствами, в данной связи Хабаровским УФАС России не усматривается оснований для признания Амурнедра нарушившим порядок организации и проведения аукциона, равно как и не имеется оснований для отмены результатов аукциона, поскольку отмена аукциона приведет к нарушению прав лиц, участвующих в аукционе.

Частями 1,5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен запрет на действия при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Законом о закупках, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из данной нормы следует, что не любые действия могут быть признаны нарушающими антимонопольное законодательство, а только те, которые не соответствуют закону и негативным образом влияют на состояние конкуренции при проведении данных процедур.

Таким образом, Хабаровское УФАС России, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу об отсутствии в действиях Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Амурской области при проведении открытого аукциона на право пользование недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпного месторождений в бассейнах ручьев Озерный, Уокопит, Ким (Имапит) в Амурской области (извещение № 250320/0926541/06) признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 9, пунктом 2 части 8 статьи 44 Закона о защите конкуренции Хабаровское УФАС России приняло решение об отказе в

возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием признаков его нарушения.