

## РЕШЕНИЕ № 04/11- 14

21 апреля 2014 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

(С...) – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(Б...) – главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(А...) – ведущего специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

в отсутствие (Н...) - специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

при участии лиц и их представителей, привлеченных к участию в рассмотрении дела в качестве:

представителя заявителя – (Д...) (доверенность);

представителя ответчика ОАО «Омскгазстройэксплуатация» - (М...) (доверенность);

представителя заинтересованного лица ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» - (Ч...) (доверенность);

в отсутствие заявителя – (Р...),

рассмотрев дело, возбужденное приказом руководителя Омского УФАС России от 26 февраля 2014 года № 32 по признакам нарушения ОАО «Омскгазстройэксплуатация» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Омскгазстройэксплуатация» послужило заявление гр. (Р...) (далее - Заявитель) на действия ОАО «Омскгазстройэксплуатация» при выдаче технических условий на подключение к

сетям газораспределения объекта капитального строительства - жилого дома, расположенного на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул.(...), (...) (далее - ТУ). В заявлении гр. (Р...) указал, что ОАО «Омскгазстройэксплуатация» выдало ему ТУ без согласования с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно – технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса, несвоевременно осуществило действия по согласованию ТУ с означенными организациями, впоследствии аннулировало выданные ТУ и не заключению с Заявителем договор о подключении к газораспределительным сетям, что ущемляет интересы Заявителя.

**2.** Из материалов проверки по заявлению следует, что ОАО «Омскгазстройэксплуатация» по запросу гр. (Р...) 23.10.2012 г. исх. № 03-04/2416 – ОАО были выданы технические условия на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...), сроком на 2 года со дня выдачи.

В ТУ указана запрашиваемая нагрузка – 4,0 м<sup>3</sup>/час от газораспределительных сетей «Газопровод высокого давления к котельным МУП «Теплокоммунэнерго» г. Омска: 1-й этап – газопровод высокого давления Ду 500 по ул. 8-й Северной до ул. 24-й Северной, 2-й этап - газопровод высокого давления Ду 400 к котельной по ул. 36-я Северная, 3-й этап газопровод высокого давления Ду 300 к котельной по ул. 30-я Северная».

Пунктом 2 ТУ определен срок подключения объекта - в течении 1 года с даты получения ТУ.

Заявителем в материалы проверки к заявлению были приложены следующие документы:

1. Заявление о подключении объекта капитального строительства на вышеуказанном земельном участке, к указанным в ТУ сетям газораспределения от 07.08.2013 г., направленное в адрес ОАО «Омскгазстройэксплуатация».

2. Письмо ОАО «Омскгазстройэксплуатация» от 05.09.2013 г. исх. 01-04/2132-ОАО.

3. Письмо гр. (Р...) от 30.09.2013 г. направленное в адрес ОАО «Омскгазстройэксплуатация».

4. Запрос ОАО «Омскгазстройэксплуатация» от 23.10.2013 г. (исх. № 03-02/2577-ОАО) о согласовании выдачи ТУ, направленный в адрес поставщика газа ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск».

5. Письмо ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» от 05.11.2013 г. (исх. № 06/4068), направленное в адрес ОАО «Омскгазстройэксплуатация».

6. Письмо ОАО «Омскгазстройэксплуатация» от 12.11.2013 г. (исх. 01-04/2726-ОАО) гр. (Р...), в котором сообщалось Заявителю, что ТУ, являются недействительными, поскольку выданы с нарушением требований действующего законодательства.

7. Письмо гр. (Р...), от 13.12.2013 г., направленное в ЗАО «Газпром межрегионгаз

Омск».

8. Письмо ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» от 20.12.2013 (исх. № 03/4820) гр. (Р...)

Представитель заявителя на заседании Комиссии подтвердил доводы, изложенные в заявлении, поданном в Омское УФАС России, и указал о том, что действия ОАО «Омскгазстройэксплуатация» при выдаче ТУ, а именно выдача ТУ без согласования с организациями, указанными в пункте 14 Правил № 83, впоследствии - несвоевременное согласование ТУ с означенными организациями, дальнейшее аннулирование выданных гр. (Р...) ТУ и не заключение договора о подключении в установленные законодательством сроки, нарушают права и ущемляют интересы гр. (Р...)

**3.** Причиной нарушения пункта 14 Правил № 83 при выдаче ТУ гр. (Р...) ОАО «Омскгазстройэксплуатация» называет следующее:

23.10.2012 г. исх. № 03-04/2416-ОАО гр. (Р...) были выданы ТУ, в нарушение пункта 14 Правил № 83 без согласования с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно – технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса, то есть в нарушение порядка, установленного действующим законодательством.

ОАО «Омскгазстройэксплуатация», как следует из представленных письменных пояснений в Омское УФАС России от 10.02.2014 вх. № 1147, полагает, что в соответствии со статьями 166-168 Гражданского кодекса РФ технические условия № 03-04/2476-ОА от 23.10.2012 г. являются ничтожной сделкой, как не соответствующие действующему законодательству, а именно требованиям пунктов 13, 14 Правил № 83, и не влекут юридических последствий.

Кроме того, ОАО «Омскгазстройэксплуатация» в письменных пояснениях указало, что отсутствие прохождения процедуры согласования с поставщиком газа было связано с тем, что объём заявленной (Р...) нагрузки был незначителен - 4,0м<sup>3</sup>/час (годовое потребление - 21 1770 м /час) и по ранее имевшей место практике поставщик газа никогда не отказывал в согласовании населению таких небольших объемов. То есть, согласование возможно было сделать в любой момент. При этом предполагалось, что когда (Р...) из полученных технических условий станет известно, что ближайший к его земельному участку газопровод, эксплуатируемый ОАО «Омскгазстройэксплуатация» («Газопровод высокого давления к котельным МУП «Теплокоммунэнерго») находится на расстоянии более 1400 метров по прямой от его земельного участка, а с учетом территориальной планировки кварталов городской застройки при подключении (Р...) от данного газопровода необходимо будет построить подводящий газопровод протяженностью около 2 км в условиях плотной городской застройки, интерес в подключении от данного газопровода будет утрачен.

После получения от гр. (Р...) заявления о заключении договора о подключении с предоставлением сведений и документов, соответствующих пункту 6 Правил № 83, ОАО «Омскгазстройэксплуатация» направило 18.10.2013 года исх. № 03-02/2530-ОАО запрос о согласовании выдачи технических условий в Омское ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск» как организацию, эксплуатирующую смежные сети (ГРС),

Омское ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск» письмом от 21.10.2013 г. исх. №1510/597 согласовало техническую возможность подачи природного газа для газификации населения в г. Омске по ул. Яковлева (1 потребитель) от ГРС-2 в г. Омске с общим годовым потреблением природного газа 21,177 тыс. м<sup>3</sup>/год и максимальным часовым расходом 4,01 м<sup>3</sup>.

После этого, на основании положительного согласования Омского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск», ОАО «Омскгазстройэксплуатация» был направлен запрос поставщику газа от 23 октября 2013 года исх. № 03-02/2577-ОАО. К указанному запросу в ЗАО «Газпром Межрегионгаз Омск» были приложены:

- список адресов, в котором указан потребитель природного газа Омской области планируемый к подключению ОАО «Омскгазстройэксплуатация» - объект капитального строительства на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...);

- письмо Омского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск» от 21.10.2013 г. исх. №1510/597.

ЗАО «Газпром Межрегионгаз Омск» письмом от 05.11.2013 года № 06/4068 отказало в согласовании использования природного газа в связи с отсутствием свободных к распределению объемов газа.

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» после получения ответа от ЗАО «Газпром Межрегионгаз Омск» от 05.11.2013 года № 06/4068 направило гр. (Р..) письмо от 12.11.2013 г. исх. № 01-04/2726-ОАО, в котором сообщило о том, что ТУ, в нарушение пункта 14 Правила № 83 были выданы гр. (Р..) без согласования с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно – технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса, соответственно ТУ, являются недействительными. В связи с этим заключить договор о подключении к газораспределительным сетям объекта капитального строительства, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...), на основании недействительных технических условий, не представляется возможным.

Однако в представленных в Омское УФАС России письменных пояснениях от 06.02.2014 г. ОАО «Омскгазстройэксплуатация» указало о том, что в настоящее время вопрос о выдаче соответствующих действующему законодательству технических условий и заключении договора о подключении гр. (Р..) будет рассмотрен после получения положительного согласования выдачи технических условий от ЗАО «Газпром Межрегионгаз Омск» на ранее направленный запрос ОАО «Омскгазстройэксплуатация» от 23 октября 2013 года исх. № 03-02/2577-ОАО.

На заседании Комиссии Омского УФАС России представитель ОАО «Омскгазстройэксплуатация» подтвердил доводы, изложенные в представленных письменных пояснениях, направленных в Омское УФАС России, и указал о том, что Общество действительно в срок, установленный Правилами № 83, не согласовало выдачу ТУ гр. (Р..) с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно – технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса и ТУ были выданы гр. (Р..) без соответствующего согласования.

Кроме того, ОАО «Омскгазстройэксплуатация» при выдаче ТУ Заявителю

полагало, что получив их, гр. (Р...) не обратится к ним за заключением договора о подключении, поскольку из выданных ТУ Заявитель должен был увидеть, что для газоснабжения его дома необходимо протянуть 2 километра газового трубопровода, а для газификации одного дома это экономически нецелесообразно.

**4.** Согласно представленным ЗАО «Газпром Межрегионгаз Омск» письменным пояснениям и документам следует, что ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» отказало ОАО «Омскгазстройэксплуатация» в согласовании выдачи ТУ, поскольку в запросе последнего не был указан адрес жилого помещения, а указан лишь некий объект капитального строительства «неизвестного назначения» на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...).

В настоящее время организация газоснабжения жилых домов, расположенных по ул. Яковлева в г. Омске, не представляется возможным в связи с отсутствием соответствующих газовых распределительных сетей, расположенных на территории г. Омска, подключенных к газораспределительной станции ГРС-2 (Омская) ООО «Газпром трансгаз Томск» и эксплуатируемых ОАО «Омскгазстройэксплуатация».

На заседании Комиссии Омского УФАС России представитель ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» указал на то, что ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» отказало в запросе о согласовании выдачи ТУ гр. (Р...), поскольку из запроса ОАО «Омскгазстройэксплуатация» не следовало для какого именно объекта необходимо было согласовывать выдачу ТУ - для населения или для производства, при этом отметил, что для населения имеются свободные объемы газа.

Позиция ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» подтверждается имеющейся в материалах дела копией письма ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск», направленного гр. (Р...) от 20.12.2013 г. исх. № 03/4820, которым ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» сообщило, что обращений от специализированных газораспределительных организаций о согласовании объемов газа для коммунально – бытовых нужд жилого дома, расположенного по адресу: г. Омск, ул. (...), (...), не поступало.

**5.** Комиссия Омского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, заслушав представителей сторон, установила следующие обстоятельства.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, которые регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии

определения возможности подключения.

Согласно пункту 9 Правил № 83 организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в [пункте 8](#) настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В целях проверки обоснованности отказа в выдаче технических условий правообладатель земельного участка вправе обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору за соответствующим заключением.

Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

В соответствии с пунктом 10 Правил № 83 технические условия должны содержать следующие данные:

- максимальная нагрузка в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;
- срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

Согласно пункту 13 Правил № 83 возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, существует:

- при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;
- при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

При наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, используемым в процессе холодного водоснабжения и водоотведения, и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организация, осуществляющая эксплуатацию указанных сетей, не вправе отказать в выдаче технических условий.

Пунктом 14 Правил № 83 установлено, что в целях подтверждения наличия резервов пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, обеспечивающих передачу необходимого объема ресурса, и (или) резерва мощности по производству соответствующего ресурса организация, получившая запрос о выдаче технических условий, согласовывает технические условия с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно-технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса. Соответствующие организации в течение 5 рабочих дней с даты обращения должны согласовать данную информацию либо представить письменный мотивированный отказ.

В соответствии с пунктом 15 Правил № 83 подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на основании договора. Порядок заключения и исполнения указанного договора, существенные условия такого договора, права и обязанности сторон определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 16 Правил № 83 обязательства организации, выдавшей технические условия, по обеспечению подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с такими техническими условиями прекращаются в случае, если в течение 1 года с даты получения технических условий правообладатель земельного участка не определит необходимую ему подключаемую нагрузку и не обратится с заявлением о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

При рассмотрении настоящего дела Комиссия Омского УФАС России учитывает, что с 01.03.2014 года вступили в действие новые правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства от 30.12.2013 года № 1314, а также Правила № 83 применяются в редакции № 6 от 30.12.13 г.

При сравнении норм Правил № 83 с редакцией № 5 от 29.07.2013 г. было установлено, что положения норм Правил № 83, на которые сделаны ссылки в настоящем решении, одинаковы в обеих редакциях.

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» по запросу гр. (Р...) 23.10.2012 г. исх. № 03-04/2416 – ОАО были выданы технические условия на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...), сроком на 2 года со дня выдачи.

В ТУ указана запрашиваемая нагрузка – 4,0 м<sup>3</sup>/час от газораспределительных сетей «Газопровод высокого давления к котельным МУП «Теплокоммунэнерго» г. Омска: 1-й этап – газопровод высокого давления Ду 500 по ул. 8-й Северной до ул. 24-й Северной, 2-й этап - газопровод высокого давления Ду 400 к котельной по ул. 36-я Северная, 3-й этап газопровод высокого давления Ду 300 к котельной по ул. 30-я Северная».

Пунктом 2 ТУ определен срок подключения объекта - в течении 1 года с даты получения ТУ.

07.08.2013 г. гр. (Р...) обратился в адрес ОАО «Омскгазстройэксплуатация» с заявлением о подключении объекта капитального строительства на означенном земельном участке к указанным в ТУ сетям газораспределения.

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» письмом от 05.09.2013 г. исх. 01-04/2132-ОАО сообщило гр. (Р...) следующее. Пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 "Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры" (далее – Правила № 360) предусмотрены сведения, которые должны содержаться в заявке, направляемой заказчиком, для заключения договора о подключении. В заявлении гр. (Р...) от 07.08.2013 г. о подключении объекта капитального строительства на земельном участке местоположение, которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...) представлены не все данные предусмотренные пунктом 8 Правил № 360, в этом же письме ОАО «Омскгазстройэксплуатация» сообщило Заявителю, что после предоставления недостающих сведений в соответствии с Правилами № 360 заявление гр. (Р...) о подключении будет рассмотрено и ему будет направлен проект договора о подключении.

Дополнительные данные, указанные в письме ОАО «Омскгазстройэксплуатация» от 05.09.2013 г. исх. 01-04/2132-ОАО, необходимые для заключения договора о подключении, были представлены Заявителем в ОАО «Омскгазстройэксплуатация» письмом от 30.09.2013 г.

После получения от (Р...) всех необходимых данных, соответствующих пункту 6 Правил № 83, ОАО «Омскгазстройэксплуатация» направило 18.10.2013 года исх. № 03-02/2530-ОАО запрос о согласовании выдачи технических условий в Омское ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск» как организацию, эксплуатирующую смежные сети (ГРС).

Омское ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск» письмом от 21.10.2013 г. исх. №1510/597 согласовало техническую возможность подачи природного газа для газификации населения в г. Омске по ул. Яковлева (1 потребитель) от ГРС-2 в г. Омске с общим годовым потреблением природного газа 21,177 тыс. м<sup>3</sup>/год и максимальным часовым расходом 4,01 м<sup>3</sup>.

После этого, на основании положительного согласования Омского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск» ОАО «Омскгазстройэксплуатация» 23.10.2013 г. (исх. № 03-02/2577-ОАО) направило запрос о согласовании выдачи ТУ поставщику газа ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск».

ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» письмом от 05.11.2013 г. (исх. № 06/4068) отказало в согласовании использования природного газа для бытовых нужд населения в связи с отсутствием свободных к распределению объемов газа.

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» письмом от 12.11.2013 г. исх. 01-04/2726-ОАО сообщило гр. (Р...), что ТУ от 23.10.2012 г. исх. № 03-04/2416 - ОАО, в нарушение пункта 14 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 (далее – Правила № 83), были выданы без согласования с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно –



технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса, в связи с чем ТУ являются недействительными, поскольку выданы с нарушением требований действующего законодательства.

Как следует из представленного заявления гр. (Р...), для проверки доводов ОАО «Омскгазстройэксплуатация» Заявитель 13.12.2013 г. письменно обратился в ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» с просьбой подтвердить отсутствие свободных квот на распределение объемов газа для индивидуального жилого строения по адресу: г. Омск, ул. Яковлева, 159, в объеме годового потребления 21 177 м<sup>3</sup>.

ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» письмом от 20.12.2013 исх. № 03/4820 сообщило гр. (Р...) о том, что в настоящее время в адрес ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» обращений от специализированных газораспределительных организаций о согласовании объемов газа для коммунально – бытовых нужд жилого дома расположенного по адресу: г. Омск, ул. (...), (...), не поступало.

Комиссия, оценивая нарушение ОАО «Омскгазстройэксплуатация» порядка выдачи технических условий, согласования выдачи технических условий гр. (Р...), установленного пунктом 14 Правил № 83, учитывает, что после обращения гр. (Р...) 30.09.2013 г. в ОАО «Омскгазстройэксплуатация» с заявлением о заключении договора о подключении в соответствии с нормами Правил № 360, Общество обратилось в Омское ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск» и ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» с запросами о согласовании выдачи ТУ. Поскольку ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» отказало в согласовании использования природного газа для бытовых нужд населения в связи с отсутствием свободных квот на распределение объемов газа, ОАО «Омскгазстройэксплуатация» не имело возможности заключить с гр. (Р...) договор о подключении к газораспределительным сетям объекта капитального строительства на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...), о чем сообщило гр. (Р...) письмом от 12.11.2013 г. исх. № 01-04/2726-ОАО.

При этом Комиссия обращает внимание на следующее обстоятельство. При рассмотрении настоящего дела Комиссией Омского УФАС России установлено, что ОАО «Омскгазстройэксплуатация» в запросе в ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» от 23.10.2013 г. исх. № 03-02/2577-ОАО о согласовании выдачи ТУ некорректно указало, какой объект капитального строительства планируется. Таким образом, ненадлежащее оформление ОАО «Омскгазстройэксплуатация» запроса повлекло отказ ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» в согласовании ТУ, принятие ОАО «Омскгазстройэксплуатация» решения об аннулировании ТУ, отказ в заключении договора о подключении с гр. (Р...), что также ущемляет права и законные интересы Заявителя.

**6.** В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона ОАО «Омскгазстройэксплуатация» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по

распределительным сетям газоснабжения среди потребителей.

В силу с части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

7. Таким образом, Комиссией Омского УФАС России в процессе рассмотрения дела установлено:

1. Доминирующее положение ОАО «Омскгазстройэксплуатация» на товарном рынке оказания услуг по транспортировке газа по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей, в границах территории, охваченной присоединенными распределительными сетями газоснабжения на территории Омской области.

2. Нарушение ОАО «Омскгазстройэксплуатация» установленного пунктом 14 Правил № 83 порядка выдачи технических условий – выдача гр. (Р...) технических условий на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства - жилого дома, расположенного на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...), от 23.10.2012 г. исх. № 03-04/2476-ОАО без согласования с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно – технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса, повлекшее принятие ОАО «Омскгазстройэксплуатация» решения о недействительности выданных гр. (Р...) технических условий на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства от 23.10.2012 г. исх. № 03-04/2476-ОАО, что ущемляет права и законные интересы гр. (Р...) и является нарушением требований Правил 83 и части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Нарушение ОАО «Омскгазстройэксплуатация» порядка выдачи ТУ, предусмотренного нормами Правил № 83, подтверждается представленными в материалы дела письменными пояснениями и документами.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными [законами](#), нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 2 статьи 45, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить доминирующее положение ОАО «Омскгазстройэксплуатация» на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей.

2. Признать ОАО «Омскгазстройэксплуатация» виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в ущемлении интересов гр. (Р...) путем неисполнения, в нарушение требований пункта 14 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83, порядка рассмотрения технических условий на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул.(...), (...) от 23.10.2012 г., а именно выдачи технических условий исх. № 03-04/2476-ОАО гр. (Р...) без согласования с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно-технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса, что повлекло принятие ОАО «Омскгазстройэксплуатация» решения о недействительности выданных гр. (Р...) технических условий на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...) от 23.10.2012 г. исх. № 03-04/2476-ОАО.

3. Выдать ОАО «Омскгазстройэксплуатация» предписание, в которое включить мероприятия, подлежащие выполнению:

3.1 Прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов лиц, подавших заявки на выдачу технических условий, в том числе гр. (Р...), путем неисполнения требований пункта 14 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83.

3.2. Отменить решение, изложенное в письме ОАО «Омскгазстройэксплуатация» от 12.11.2013 г. исх. № 01-04/2726-ОАО о признании технических условий на подключении к сетям газораспределения объекта капитального строительства на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...) от 23.10.2012 г. исх. № 03-04/2476-ОАО выданных гр. (Р...).

3.3. Рассмотреть заявление гр. (Р...) от 07.08.2013 г. о заключении договора о подключении к газораспределительным сетям объекта капитального строительства на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул. (...), (...) в соответствии с нормами действующего законодательства.

4. Материалы дела № 04/11-14 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении ОАО «Омскгазстройэксплуатация» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

(ф.и.о., подпись)

Члены комиссии

(ф.и.о., подпись)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.

### **Предписание №04/11-14**

21 апреля 2014 г.  
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

(С...) – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(Б...) – главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(А...) – ведущего специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

в отсутствие (Н...) - специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 21 апреля 2014 года №04/11-14 по делу о нарушении ОАО «Омскгазстройэксплуатация» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

## **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ОАО «Омскгазстройэксплуатация» со дня получения предписания:

1.1 Прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов лиц, подавших заявки на выдачу технических условий, в том числе гр. Ромашова Олега Федоровича, путем неисполнения требований пункта 14 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83.

1.2. Отменить решение, изложенное в письме ОАО «Омскгазстройэксплуатация» от 12.11.2013 г. исх. № 01-04/2726-ОАО о признании недействительными технических условий на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул.(...), (...) от 23.10.2012 г. исх. № 03-04/2476-ОАО выданных гр. (P...).

1.3. Рассмотреть заявление гр. (P...) от 07.08.2013 г. о заключении договора о подключении к газораспределительным сетям объекта капитального строительства на земельном участке, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: г. Омск, ул.(...), (...) в соответствии с нормами действующего законодательства.

2. ОАО «Омскгазстройэксплуатация» информировать Омское УФАС России об исполнении предписания в сорокапятидневный срок с момента получения настоящего предписания.

Председатель комиссии  
(ф.и.о., подпись)

Члены комиссии  
(ф.и.о., подписи)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи.