

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

12.04.2013 г.

Дело № 9635/03-

2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> рассмотрев дело № 9635/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «УФК-Ульяновск» (далее – ООО «УФК-Ульяновск», заявитель) на действия заказчика – Муниципального дошкольного образовательного учреждения Шиловский детский сад (далее – МДОУ Шиловский детский сад, заказчик, уполномоченный орган – Администрация муниципального образования «Сенгилеевский район», далее - уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300005313000016 на право заключить муниципальный контракт на капитальный ремонт кровли детского сада в рамках областной целевой программы «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2011-2015 гг. (начальная (максимальная) цена контракта – 1 282 250,54 руб., дата окончания срока подачи заявок – 09.04.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2793 от 05.04.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «УФК-Ульяновск» на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению ООО «УФК-Ульяновск», аукционная документация на право заключить муниципальный контракт на капитальный ремонт кровли детского сада в рамках областной целевой программы «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2011-2015 гг. содержит противоречия, а именно, в Приложении № 2 «Перечень материалов, используемых при выполнении работ» заказчик устанавливает следующие требования (позиция «Двери»): «СТАЛЬНЫЕ утепленные двупольные ГОСТ 23747-88» (что соответствует ПСД).

Вместе с тем, установленное заказчиком требование соответствия ГОСТ 23747-88,

распространяется на «Двери из АЛЮМИНИЕВЫХ сплавов», то есть установлены требования со-ответствия товару из совершенно другого материала, имеющего абсолютно иные характери-стики, что вводит в заблуждение участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного, ООО «УФК-Ульяновск» считает, что данные несоот-ветствия и противоречия в аукционной документации вводят в заблуждение участников разме-щения заказа и тем самым ограничивают конкуренцию.

Представитель ООО «УФК-Ульяновск» на рассмотрение жалобы 11.04.2013 г. не явился (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя вх. № 3032 от 11.04.2013 г.).

Представитель заказчика на заседание Комиссии 11.04.2013 г. также не явился, предста-вил письменные возражения (вх. № 3043 от 11.04.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

При составлении технико-экономического задания на размещении заказа заказчиком ошибочно был указан неверный ГОСТ 23747-88 на двери стальные утепленные двупольные, в связи с тем, что специалист, который занимается размещением муниципального заказа, является экономистом и не компетентен в данном вопросе.

Также заказчик указывает, что на участие в данном аукционе было подано четырнадцать заявок, в которых было выражено согласие с положениями документации.

В связи с изложенным, жалобу ООО «УФК-Ульяновск» заказчик считает необоснованной.

Представитель уполномоченного органа на рассмотрение жалобы 11.04.2013 г. не явил-ся, представил письменные возражения на жалобу (вх. 3042 от 11.04.2013 г.), содержащие ука-зание, в том числе, на следующее.

Согласно Порядку взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчи-ков, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Сенгиле-евский район» от 23.12.2011 г. № 896-п уполномоченный орган разрабатывает и утверждает документацию об аукционе на основании технико-экономических заданий муниципальных заказчиков.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:15 12.04.2013 г. для анализа материа-лов по делу.

На заседание Комиссии 12.04.2013 г. уполномоченным органом было представлено хода-тайство о рассмотрении жалобы ООО «УФК-Ульяновск» на действия муниципального заказчика МДОУ Шиловский детский сад в отсутствие представителя (вх. № 3133 от 12.04.2013).

Рассмотрев представленные материалы дела, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «УФК-Ульяновск» обоснованной. При этом Комиссия исходила из сле-дующего.

Согласно данным официального сайта www.zakupki.gov.ru извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме № 0168300005313000016 были опубликованы 01.04.2013 г.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме была установлена как 09.04.2013 г.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 11.04.2013 г. по окончании срока подачи заявок было подано 14 заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Вместе с тем, заявка № 14 была отклонена оператором в связи с недостаточностью денежных средств на счете участника для блокирования обеспечения заявки, а также заявке № 5 отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с несоответствием сведений, установленных в Приложении № 2 Аукционной документации «Перечень материалов, используемых при выполнении работ», а именно, по позиции 1 «Гидроизоляция» участником размещения заказа указаны следующие характеристики товара: ХПП, разрывная сила в продольном направлении, н 343, теплостойкость 80%+ ГОСТ 30547-97.

По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, единой комиссией было допущено к участию и признаны участниками открытого аукциона в электронной форме 12 участников размещения заказа.

В соответствии с п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия по потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является право заключить муниципальный контракт на капитальный ремонт кровли детского сада в рамках областной целевой программы «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2011-2015 гг.

Согласно Приложению № 2 Аукционной документации «Перечень материалов, используемых при выполнении работ» заказчиком установлены следующие требования по позиции «Двери» - Стальные утепленные двупольные ГОСТ 23747-88.

В п. 13 Информационной карты раздела 1 Аукционной документации «Требования к качеству и безопасности товара, работ, услуг» указано как «ГОСТ 23747-88 Двери из алюминий-вых сплавов. Общие технические условия».

Однако, в Приложении № 3 Аукционной документации «Локальная смета № ЛС-395-1» указано, что при выполнении работ необходимо выполнить установку дверей стальных утепленных, двупольных.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что требование заказчиком соответствия ГОСТ 23747-88 распространяется на двери из алюминиевых сплавов («Двери из алюминиевых сплавов. Общие технические условия») климатического исполнения УХЛ любой категории размещения, кроме пятой, по ГОСТ 15150-69, любой группы условий эксплуатации для изделий с лакокрасочным покрытием УХЛ по ГОСТ 9.104-79. Двери предназначены для установки в наружных и внутренних вертикальных строительных ограждающих конструкциях.

Стандарт не распространяется на двери, в которых алюминиевые сплавы не являются основным конструкционным материалом, а также на двери специального назначения (с повышенными требованиями к пожаробезопасности, дымозащите, звуко- и теплоизоляции и герметичности).

Таким образом, в нарушении п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в Аукционной документации были указаны требования соответствия ГОСТу 23747-88, не распространяющемуся на двери стальные утепленные двупольные.

В соответствии с п. 3.1 постановления Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области от 23.12.2011 г. № 896-П «О порядке размещения муниципального заказа» муниципальный заказчик формирует технико-экономическое задание, в том числе определяет предмет закупки с учётом потребностей в товарах, работах, услугах, формирует лоты (в случае необходимости).

Учитывая изложенное, нарушение п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов допущено со стороны Заказчика.

Вместе с тем, учитывая, что допущенные заказчиком нарушения не повлияли на результат размещения заказа, Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение предписание не выдавать.

Учитывая, что Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение предписание не выдавать, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0168300005313000016.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УФК-Ульяновск» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушения п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении

заказов.

3. Учитывая, что допущенное нарушение не повлияло на результат размещения заказа, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела № 9635/03-2013 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.