

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

076/04/9.21-910/2023 и проведении административного расследования

7 августа 2023 года г. Ярославль

Рассмотрев в пределах своей компетенции заявление ФИО (вх. № 9130/23 от 06.07.2023) о нарушении акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – Общество, АО «Газпром газораспределение Ярославль») ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, зарегистрированным по адресу: 150014, Ярославская область, город Ярославль, Рыбинская ул., д. 20, Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547), специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России Макеева Н.В.,

установил:

в соответствии с пунктом 1 Правил № 1547 настоящие Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения (далее - объект капитального строительства).

Как указано в пункте 2 Правил № 1547, догазификация - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

Подключение (технологическое присоединение) - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности (пункт 2 Правил № 1547).

В соответствии с пунктом 120 Правил № 1547 основанием для направления уведомления о невозможности заключения договора о подключении

(технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по типовой форме согласно приложению N 8 (далее - договор в рамках догазификации) является отсутствие газораспределительных сетей в границах населенного пункта, в котором располагается домовладение заявителя.

Согласно пункту 28 Правил № 1547 При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 3 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства сети газораспределения сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении для случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил, а также для случаев подключения в рамках раздела VII настоящих Правил;

г) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" - "в" настоящего пункта.

Из сведений, представленных АО «Газпром газораспределение Ярославль» следует, что 16.12.2021 между Обществом и заявителем заключён договор от ДАТА № ЦФ-ДГ о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации в случае выполнения мероприятий в границах земельного участка заявителя в отношении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: , к сети газопотребления в рамках догазификации.

В соответствии с пунктом 3 настоящего договора срок выполнения по подключению (технологическому присоединению) определяется пообъектным планом-графиком догазификации, утверждённым согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2016 № 903 (в редакции Постановления Правительства РФ от 13.09.2021 №

1548).

Согласно пункту 121 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Должностным лицом антимонопольного органа установлено, что домовладение заявителя включено в пообъектный план-график газификации Постановлением Правительства Ярославской области от 15.02.2022 № 81-п. Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства, расположенного вышеуказанному адресу, установлен пообъектным планом-графиком до декабря 2022 года.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства не может превышать конец декабря 2022 года, в связи с чем последним днём осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства заявителя к сетям газораспределительной сети является 1 января 2023 года.

Из сведений, представленных АО «Газпром газораспределение Ярославль» следует, что 04.03.2022 по инициативе АО «Газпром газораспределение Ярославль» между ФИО и газораспределительной организацией заключено дополнительное соглашение от ДАТА к договору № ЦФ-ДГ от ДАТА, в соответствии с которым были внесены изменения в пункт 3 вышеуказанного договора о технологическом присоединении и установлены сроки осуществления подключения объекта капитального строительства заявителя к сетям газораспределительной организации в срок до 31.12.2022.

По состоянию на 01.01.2023 АО «Газпром газораспределение Ярославль» не осуществило подключение объекта капитального строительства ФИО к сетям газораспределительной организации.

Также письмом за исх. № 07-07/01/2220 от 28.07.2023 АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщило антимонопольному органу, что 19.01.2023 по инициативе заявителя между газораспределительной организацией и ФИО было заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства был продлён до 30 июня 2023 года.

В соответствии с письмом ФАС России от 20.04.2023 № ВК/30837/23 «О направлении рекомендаций» (вместе с «Разъяснениями в части однократной возможности продления срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения по инициативе заявителя») Правилами подключения не предусмотрена возможность многократного продления срока осуществления мероприятий по подключению или срока действия технических условий.

С учётом того, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» 04.03.2022 уже продлеvalo срок осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства в связи с включением объекта капитального строительства, расположенного по адресу:, должностное лицо административного органа полагает, что повторное продление срока осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства (в том числе по инициативе заявителя) не допускается.

Кроме того, из сведений, представленных газораспределительной организацией не следует, что данное дополнительное соглашение было заключено в связи с неготовностью ФИО к технологическому присоединению.

Также данное дополнительное соглашение было заключено после истечения сроков, установленное дополнительным соглашением от 04.03.2022.

Помимо прочего, на момент вынесения определения о возбуждении настоящего дела об административном правонарушении АО «Газпром газораспределение Ярославль» не осуществило подключение объекта капитального строительства к газораспределительной сети.

Относительно хронологии проводимых мероприятий в рамках подключения объекта капитального строительства ФИО к сетям газораспределительной организации АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало следующее.

С 14.04.2022 по 20.06.2022 АО «Газпром газораспределение Ярославль» проводило инженерно-геодезические изыскания.

02.06.2022 получено разрешение от 27.05.2022 № 169 на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута в целях размещения проектируемого газопровода низкого давления до границ земельного участка с кадастровым номером

06.07.2022 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило в адрес ПАО «Россети Центр» запрос на выдачу технических условий.

С 07.09.2022 по 15.09.2022 разрабатывалась проектно-сметная документация.

06.12.2022 направлено уведомление от 05.12.2022 № 1573 о расположении точки подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения индивидуального жилого дома.

27.02.2023 объект был передан газораспределительной организации для выполнения строительно-монтажных работ по строительству газопровода до границ земельного участка ФИО

09.06.2023 подрядная организация осуществила ремонтные работы до границ земельного участка заявителя.

12.07.2023 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо от 12.07.2023 за исх. № 224 подрядной организации ООО «ПрофГаз» о восстановлении благоустройства, на которое 18.07.2023 был получен ответ от указанной организации о выполнении работ по благоустройству дорожного полотна.

19.07.2023 в адрес АО «Газпром газораспределение Ярославль» от подрядной организации о невозможности выполнения работ по причине отсутствия доступа на земельный участок ФИО для проведения строительно-монтажных работ.

Исследовав представленную информацию должностное лицо антимонопольного органа пришло к выводу, что заявитель не могу осуществить мероприятия, в пределах границы земельного участка до 06.12.2022, поскольку только в указанную дату заявителю было сообщено о расположении точки подключения.

Согласно пункту 59 Правил № 1547 В течение 5 рабочих дней после окончания разработки проектной документации, но не позднее дня окончания срока, равного двум третьим срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), установленных в договоре о подключении, исполнитель направляет информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения) заявителю, за исключением случаев, указанных в подпункте "д" пункта 42 настоящих Правил.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило информацию о точке подключения за месяц до истечения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации.

Также должностным лицом антимонопольного органа установлено, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» начало проводить мероприятия по технологическому присоединению только с 14.04.2022, в то время как договор от 02.12.2021 № ЦФ-ДГ о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации в случае выполнения мероприятий в границах земельного участка заявителя был заключён 16.12.2021.

Таким образом, несвоевременность АО «Газпром газораспределение Ярославль» осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства Румянцева Д.В. привела к неисполнению газораспределительной организации обязательств по вышеуказанному договору в срок, установленный региональной программой газификации Ярославской области.

Следовательно, АО «Газпром газораспределение Ярославль» нарушило требования, предусмотренные пунктом 121 и пунктом 59 Правил № 1547, что образует признаки события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее- Закон о естественных монополиях) услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен, как хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В пункте 2 постановления Правительства РФ от 05.02.1998 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» транспортировка газа определена, как перемещение и передача газа по газотранспортной системе.

Согласно статье 2 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» газораспределительная организация - специализированная организация, которая владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивает подачу газа его потребителям, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» является газораспределительной организацией, имеет установленный тариф на технологическое присоединение к сетям газораспределения.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении № 076/04/9.21-910/2023, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившемся в нарушении АО «Газпром газораспределение Ярославль» срока подключения (технологического присоединения);

2. Произвести административное расследование;

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

- копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

- ИНН, банковские реквизиты;

- копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;
- копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;
- письменные пояснения по обстоятельствам вменяемого правонарушения;
- письменные пояснения относительно причин бездействия с 16.12.2021 по 13.04.2022 в части осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства Румянцева Д.В. к сетям газораспределительной организации;
- иные документы (при наличии), которые, по мнению АО «Газпром газораспределение Ярославль», имеют отношение к рассматриваемым обстоятельствам;

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться «22» августа 2023 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-910/2023, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе для подписания протокола об административном правонарушении, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя или уполномоченного представителя (защитника) по доверенности будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ;

5. Румянцеву Д.В. в срок до 18 августа 2023 года направить в адрес Ярославского УФАС России следующие информацию и заверенные копии документов:

1) письменные пояснения относительно причин инициирования дополнительного соглашения от 19.01.2023 (неготовность заявителя к подключению объекта капитального строительства к сетям газораспределительной организации, либо иные причины);

2) Письменные пояснения относительно причин недопуска представителя специализированной организации 19.07.2023 на земельный участок для проведения строительно-монтажных работ в границах земельного участка.

Согласно части 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим

Кодексом.

В силу части 3 статьи 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Специалист-эксперт отдела

антимонопольного контроля

Ярославского УФАС России Н.В. Макеева