

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –742/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 мая 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО СМУ «Гражданстрой» (далее – Заявитель) на действия ФКУЗ «Санаторий «Сосновый» МВД РФ (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Строительство двух общежитий квартирного типа на 40 квартир» (извещение № 0318100059217000061) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников аукциона, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представители Заказчика не согласны и считают, что заявка ООО СМУ «Гражданстрой» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУЗ «Санаторий «Сосновый» МВД РФ проводился электронный аукцион: «Строительство двух общежитий квартирного типа на 40 квартир» (извещение № 0318100059217000061).

Начальная (максимальная) цена контракта – 226 236 700,00 рублей.

В силу п. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 02.05.2017 ООО СМУ «Гражданстрой» (заявка № 5) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям,

предусмотренным п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно: По позиции товара «Камни бортовые БР 100.30.15» участником закупки сделано предложение, не соответствующее установленным требованиям: Участник закупки предлагает одновременно «Верхние, нижние и вертикальные грани камней взаимно перпендикулярны» и «Будут использованы камни с технологическим уклоном нелицевых вертикальных граней». Данные предложения являются взаимоисключающими, поскольку значение перпендикулярности вертикальных граней с верхними и нижними гранями равно 90° , а при технологическом уклоне даже в 1% отклонение от перпендикулярности будет равно $0,9^\circ$, что уже является не перпендикулярным. Таким образом, Участник закупки должен был предложить либо камни с перпендикулярными гранями, либо с технологическим уклоном граней. Одновременное наличие в камнях данных характеристик невозможно.

По позиции товара «Брусчатка вибропрессованная» участником закупки сделано предложение, не соответствующее установленным требованиям: Участник закупки предлагает одновременно «Грани плит взаимно перпендикулярны» и «Будут использованы плиты с технологическим уклоном боковых граней, размером в соответствии с п. 1.2.5. ГОСТ 17608-91». Данные предложения являются взаимоисключающими, поскольку значение перпендикулярности боковых граней с верхними и нижними гранями равно 90° , а при технологическом уклоне даже в 1% отклонение от перпендикулярности будет равно $0,9^\circ$, что уже является не перпендикулярным. Таким образом, Участник закупки должен был предложить либо плиты с перпендикулярными гранями, либо с технологическим уклоном граней. Одновременное наличие в плитах данных характеристик невозможно.

Заказчиком в Приложении 2 к Разделу 3 Техническое задание «Требования к техническим характеристикам материалов и оборудования, используемых при выполнении работ» определены следующие характеристики, в частности:

- по позиции «Камни бортовые БР 100.30.15»: Бетон камней должен иметь класс по прочности на сжатие В30. Требуется соответствие ГОСТ 6665-91. Верхние, нижние и вертикальные грани камней должны быть взаимно перпендикулярны. Допускается использование камней с технологическим уклоном нелицевых вертикальных граней, закруглением лицевых и нелицевых граней или с фасками, размерами по ГОСТ 6665-91;

- по позиции «Брусчатка вибропрессованная толщиной 100мм»: Брусчатка должна быть двухслойная, фактурная. Требуется соответствие ГОСТ 17608-91. Цвет брусчатки должен быть: серый. Толщина верхнего слоя бетона не менее 20мм. Грани плит должны быть взаимно перпендикулярны. Допускается использование плит с технологическим уклоном боковых граней, размером в

соответствии сп. 1.2.5. ГОСТ 17608-91. Цвет – серый.

В заявке ООО СМУ «Гражданстрой» предложены следующие характеристики:

- по позиции «Камни бортовые БР 100.30.15»: Бетон камней имеет класс по прочности на сжатие В30. Соответствует ГОСТ 6665-91. Верхние, нижние и вертикальные грани камней взаимно перпендикулярны. Будут использованы камни с технологическим уклоном нелицевых вертикальных граней, закруглением лицевых и нелицевых граней, размерами по ГОСТ 6665-91. Страна происхождения товара – Российская Федерация;

- по позиции «Брусчатка вибропрессованная толщиной 100мм»: Брусчатка двухслойная, фактурная. Соответствует ГОСТ 17608-91. Цвет брусчатки: серый. Толщина верхнего слоя бетона 20мм. Грани плит взаимно перпендикулярны. Будут использованы плиты с технологическим уклоном боковых граней, размером в соответствии с п. 1.2.5. ГОСТ 17608-91. Цвет – серый. Страна происхождения товара – Российская Федерация.

В соответствии с п. 1.2.3 ГОСТ 6665-91 верхние, нижние и вертикальные грани камней должны быть взаимно перпендикулярны.

Допускается изготовление камней с технологическим уклоном нелицевых вертикальных граней до 5%, закруглением лицевых граней радиусом до 5 мм и нелицевых - до 15 мм или фасками шириной до 10 мм.

В соответствии с п. 1.2.5 ГОСТ 17608-91 грани плит должны быть взаимно перпендикулярны.

Допускается изготовление плит с технологическим уклоном боковых граней, не превышающим 5 мм размера в плане на каждую сторону.

Пунктом 43 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» Раздела 2 «Информационная карта» аукционной документации определено: *«Участнику закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе необходимо указать конкретные (т.е. не допускающие двусмысленного толкования и сослагательного наклонения) показатели материалов (товаров), предлагаемых к использованию при выполнении работ, требования к которым установлены Заказчиком в Приложении №2 Раздела 3 Технического задания документации.*

Первая часть заявки не должна содержать фразы «предпочтительно», «допускается», «не допускается», «должно быть», «возможно», «возможен», «может быть», «требуется», «в случае», «нужен», «должна», «не может быть», «при наличии» или производные от указанных формулировки, не позволяющие однозначно определить наличие, либо отсутствие характеристики в товаре, указанной подобным образом, в том числе не допускается указание показателей в сослагательном наклонении».

Таким образом, заявка ООО СМУ «Гражданстрой» не противоречит требованиям аукционной документации.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СМУ «Гражданстрой» обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии Заказчика – ФКУЗ «Санаторий «Сосновый» МВД РФ нарушение ч. 1, ч. 4, ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику – ФКУЗ «Санаторий «Сосновый» МВД РФ (единой комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, повторное предписание не выдавать, передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.