

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Заявитель –

ООО «Эталон»

e-mail: info@etalontools.ru

Электронная торговая площадка – РТС-
тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-548/2021

16 июня 2021 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 16.06.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А.О.,

с участием:

от ПАО «ОДК-Сатурн» — <...> (по доверенности),

от ООО «Эталон» — <...> (по доверенности)

рассмотрев жалобу ООО «Эталон» (вх. № 5512 от 08.06.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Эталон» (вх. № 5512 от 08.06.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн», при проведении закупки на право заключения договора поставки инструмента измерительного (извещение — 32110148842).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное признание заявителя уклонившимся от заключения договора по результатам закупки.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 10.06.2021 № 4056/06-07, с доводами жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

01.04.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ПАО «ОДК-Сатурн» размещено извещение № 32110148842 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки инструмента измерительного.

23.04.2021 ООО «Эталон» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке.

В соответствии с Протоколом №761/009-0676 от 13.05.2021, размещенным на официальном сайте zakupki.gov.ru 13.05.2021, закупочной комиссией ПАО «ОДК-Сатурн» ООО «Эталон» признан победителем электронного аукциона.

Согласно Протоколу № 761/009-0794 от 27.05.2021 ООО «Эталон» признано уклонившимся от подписания договора.

Заявитель полагает, что признание ООО «Эталон» уклонившимся от подписания договора является неправомерным ввиду следующего.

Пунктом 37 Информационной карты электронного аукциона (раздел 6 закупочной документации) установлен следующий срок заключения договора: «20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки».

С учетом данного положения закупочной документации, как указывает заявитель, ООО «Эталон» надлежало направить заказчику подписанный со своей стороны проект договора в срок до 02.06.2021 включительно.

Поскольку пунктом 39 Информационной карты предусмотрено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, ООО «Эталон» предпринимались действия, направленные на получение банковской гарантии, в том числе осуществлялась переписка с заказчиком.

Вместе с тем, закупочной комиссией ПАО «ОДК-Сатурн» до истечения предусмотренного пунктом 37 Информационной карты срока заключения договора принято решение о признании заявителя уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 4.21.2 Документации о закупке, пунктом 20.2.7 Единого Положения о закупке ГК «Ростех» (далее — Единое Положение о закупке) договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки, с которым заключается договор, и заказчика.

Направление договора на электронную торговую площадку, на основании подпункта 1 пункта 4.21.7 Документации о закупке, осуществляется заказчиком в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Во исполнение данного требования 18.05.2021 заказчиком посредством функционала электронной торговой площадки в адрес победителя закупки направлен договор.

Согласно пункту 4.21.9, подпункту 1 пункта 20.2.12 Единого Положения о закупке лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора.

При этом в соответствии с пунктом 4.21.12 Документации о закупке, в случае, если в пункте 39 Информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно подпункту 2 пункта 4.21.9 закупочной документации, лицо, с которым заключается договор, обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного пунктом 37 Информационной карты. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

Таким образом, ООО «Эталон» надлежало в срок до 25.05.2021 включительно направить в адрес заказчика подписанный со своей стороны договор. При этом общество, подписав в установленный срок договор, могло представить обеспечение исполнения договора не позднее 28.05.2021.

Однако ООО «Эталон» не осуществило подписание договора в установленный заказчиком срок.

Комиссия соглашается с позицией заказчика о том, что процедура заключения договора, продолжительность которой установлена пунктом 37 Информационной карты, включает в себя формирование заказчиком договора на электронной торговой площадке, направление

договора на подписание победителю, подписание договора победителем закупки, подписание договора заказчиком, и не может приравниваться по сроку исключительно к подписанию победителем закупки такого договора.

Кроме того, ООО «Эталон» в первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке (№ 2304 от 23.04.2021) подтвердило, что, изучив извещение и документацию о закупке (включая все изменения и разъяснения к ней):

- безоговорочно принимает установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пп.4.21.7. 4.21.9.;
- в случае признания победителем закупки, берет на себя обязательства подписать со своей стороны договор в соответствии с требованиями документации о закупке и условиями заявки;
- обязуется обеспечить соблюдение порядка заключения договора, предусмотренного Положением, извещением, документацией о закупке в случае, если по итогам закупки участник процедуры закупки получит право на заключение договора.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности признания закупочной комиссией заказчика ООО «Эталон» уклонившимся от заключения договора на основании подпункта 1 пункта 4.21.18 Документации о закупке и об отсутствии в обжалуемых действиях ПАО «ОДК-Сатурн» нарушения Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эталон» (вх. № 5512 от 08.06.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), при проведении закупки на право заключения договора поставки инструмента измерительного (извещение — 32110148842) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 10.06.2021 № 4056/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.О. Артамонов