

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель
Комиссии - - заместитель руководителя Управления – Никуйко
Ирина Борисовна,

- главный специалист-эксперт – Селютина
Елизавета Михайловна,

Члены Комиссии - - ведущий специалист-эксперт – Власова
Екатерина Александровна,

рассмотрев дело № 17-03-28-02/484, возбужденное в отношении ООО «ВСЕ для Вас – Волгоград»; ООО «ВолгаКапитал»; ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, по факту распространения в недостоверной рекламы финансовых услуг по предоставлению займов: *«Займы под залог недвижимости и автомобиля. За 30 минут. Без переоформления и проверки КИ. ООО «ВолгаКапитал». 51-50-55»*, распространяемой в газете «Ваша газета. Все для вас. Волгоград» № 20 от 25.05.2017 на странице 4, Комиссия

с участием представителя по доверенности ООО «Все для Вас – Волгоград» Меркулова М.А.;

в отсутствие заявителя, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступило заявление от Отделения по Волгоградской области Южного главного управления Центрального банка (далее – Отделение Волгоград Банка России) (вх. № 6034 от 26.06.2017) с жалобой на нарушение Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), выразившегося в недостоверной рекламе финансовых услуг предоставления займов: *«Займы под залог недвижимости и автомобиля. За 30 минут. Без переоформления и проверки КИ. ООО «ВолгаКапитал». 51-50-55»*, распространяемой в газете «Ваша газета. Все для вас. Волгоград» № 20 от 25.05.2017 на странице 4.

В своем заявлении Отделение Волгоград Банка России сообщает, что номер телефона 51-50-55 также указан на сайте в сети Интернет www.zalog34.ru. с

информацией следующего содержания: «Займы под залог авто, мото и другой техники за 30 минут. Микрофинансовая организация, свидетельство в Реестре № 651403718005872».

Вместе с тем, в государственном реестре микрофинансовых организаций под регистрационным номером записи 651403718005872 ранее было зарегистрировано Общество с ограниченной ответственностью «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» (ИНН 3443931220; ОГРН 1143443023228, адрес (место нахождения): 400137, Волгоградская область, г. Волгоград, б-р 30-летия Победы, д. 11Д, оф. 1.1), сведения о котором исключены из государственного реестра микрофинансовых организаций 01.03.2017.

Таким образом, Общество с ограниченной ответственностью «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» с 01.03.2017 не имеет права осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В ходе рассмотрения заявления сотрудниками Волгоградского УФАС России был направлен запрос в ООО «ВСЕ для ВАС – Волгоград» (исх. № 02-12/4047 от 30.06.2017) о предоставлении информации о рекламодателе данного рекламного объявления.

В ответ на запрос ООО «ВСЕ для ВАС – Волгоград» сообщило (вх. 6297 от 05.07.2017), что рекламодателем объявления «Займы под залог недвижимости и автомобиля. За 30 минут. Без переоформления и проверки КИ. ООО «ВолгаКапитал». 51-50-55» является ООО «ВолгаКапитал» (ОГРН 1173443007264 ИНН/КПП 3443134560/344301001 ул. им. Шопена, д. 4А, оф. 1.5, г. Волгоград, 400075) согласно квитанции о приеме рекламы, заказ № 6/107965. Рекламное объявление распространялось с 10.05.2017 по 28.06.2017.

Также ООО «ВСЕ для ВАС – Волгоград» предоставило агентский договор от 24.03.2017 между ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» и ООО «ВолгаКапитал».

Согласно п. 1.1 предметом договора является осуществление ООО «ВолгаКапитал» (далее – Агент) от имени и за счет ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» (далее – Принципал) следующих действий: поиск потенциальных клиентов для Принципала на территории РФ; содействие потенциальным клиентам в заключении договоров займа между потенциальными клиентами Принципала и Принципала в рамках уставной деятельности принципала, а также содействие в подписании всех необходимых для этого документов и договоров.

Согласно данным сайта <https://egrul.nalog.ru/> ООО «ВолгаКапитал» (ОГРН 1173443007264 ИНН/КПП 3443134560/344301001 ул. им. Шопена, д. 4А, оф. 1.5, г. Волгоград, 400075) было переименовано в ООО «Ростовщик» (ОГРН 1173443007264 ИНН/КПП 3443134560/345901001 ул. 39 Гвардейской, д. 31, пом. V,

г. Волгоград, 400064).

Волгоградским УФАС России в отношении ООО «ВСЕ для Вас – Волгоград»; ООО «ВолгаКапитал»; ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» определением от 17.08.2017 было возбуждено дело № 17-03-28-02/484 по признакам нарушения п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, ч. 7 ст. 7, ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела от 07.09.2017 представлены письменные объяснения ООО «ВСЕ для Вас – Волгоград», в которых указано следующее:

По мнению ООО «ВСЕ для Вас – Волгоград» отделение Центрального банка по Волгоградской области Южного главного управления обладает специфическими возможностями по получению информации о деятельности микрофинансовых организаций. Должная осмотрительность и осторожность, со стороны ООО «Все для Вас - Волгоград» была соблюдена и подтверждается тем, что был получен текст рекламы, подписанный со стороны рекламодателя ООО «ВолгаКапитал», доверенность на представителя рекламодателя, а так же осуществлены действия по проверке данного юридического лица на официальном сайте налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru/>. «Проверка контрагента»), в ходе которой ООО «Все для Вас - Волгоград» установлено, что ООО «ВолгаКапитал» - действующее юридическое лицо, полномочия директора подтверждены. Общество имеет право заниматься деятельностью в сфере займов и кредитов (64.92 Предоставление займов и прочих видов кредита. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ВолгаКапитал»). Каких либо других документов со стороны ООО «ВолгаКапитал», подтверждающих их права как агента по спорной рекламе в адрес ООО «Все для Вас-Волгоград» до даты размещения данного спорного рекламного объявления представлено не было. То обстоятельство, что ООО «ВолгаКапитал» оказалось агентом по соответствующему агентскому договору было выяснено ООО «Все для Вас-Волгоград» в связи с запросом Волгоградского УФАС России по данному делу.

На заседаниях Комиссии от 02.10.2017, 01.11.2017 представитель ООО «Все для Вас-Волгоград» новых объяснений не представил.

ООО «Все для Вас – Волгоград» прекратило распространение рекламы данной финансовой услуги на страницах своего издания.

От ООО «ВолгаКапитал» и ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» ни письменных, ни устных пояснений по факту нарушений не поступало, почтовые отправления с определениями Комиссии по юридическим адресам организаций не получались.

Волгоградским УФАС России была предпринята попытка вручения корреспонденции нарочно ООО «ВолгаКапитал» и ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» по юридическим адресам, установлено, что ООО «ВолгаКапитал» по юридическому адресу помещение арендует, но деятельность не осуществляет, представители ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» от получения корреспонденции отказались (докладная записка от 09.10.2017 в материалах дела).

Комиссия Волгоградского УФАС России, изучив материалы дела, а также оценив устные и письменные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация является рекламой, так как отвечает всем квалифицирующим признакам:

- адресована неопределенному кругу лиц;
- направлена на привлечение внимания; формирование или поддержание интереса к объекту рекламирования и его продвижение на рынке;

Объектом рекламирования выступает услуга предоставления займов гражданам под залог недвижимости и автомобиля.

Согласно п. 20 ч. 3 ст. 5 Закона о рекламе недоуверенной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Указанное в объявлении ООО «ВолгаКапитал» является посредником ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» согласно агентскому договору от 24.03.2017.

Согласно ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В данном рекламном объявлении ООО «ВолгаКапитал» выступает для восприятия потребителя как лицо оказывающее рекламируемые финансовые услуги, однако, как выяснилось в рамках дела, данное лицо является

посредником ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС».

Согласно ч. 7 ст. 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение [лицензий](#) или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным [законом](#) "О потребительском кредите (займе)", не допускается.

Лицом, оказывающим рекламируемые финансовые услуги в данном объявлении выступает ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» согласно агентскому договору от 24.03.2017.

По имеющейся у Волгоградского УФАС России информации сведения об ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» под регистрационным номером записи 651403718005872 из государственного реестра микрофинансовых организаций были исключены 01.03.2017 (информация Банка России об исключенных микрофинансовых организациях из гос. Реестра по состоянию на 16.06.2017). На момент вынесения решения по данному делу ООО «Микрофинансовая организация «ВОЛГОГРАДСКИЙ ЭКСПРЕСС» также состояло в перечне исключенных их Реестра микрофинансовых организаций, дата исключения 01.03.2017 (сайт ЦБ РФ https://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_micro/).

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности. Во всех указанных случаях предполагается наличие специальных разрешений Центрального Банка России.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что рассматриваемое рекламное объявление привлекает внимание потребителей к финансовым услугам (займам), оказываемым лицами, не имеющими разрешений на соответствующий вид деятельности.

Таким образом, реклама нарушает ч. 7 ст. 7 и ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе.

При этом норма ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе является специальной по отношению к ч. 7 ст. 7 Закона о рекламе, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о достаточности вынесения решения о наличии нарушения ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что рассматриваемая реклама нарушает п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе.

В ходе дела установлено, что содержание рекламы и объект рекламирования был определен ООО «ВолгаКапитал».

Пунктом 5 ст. 3 Закона о рекламе установлено, что рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Пунктом 7 ст. 3 Закона о рекламе установлено, что рекламодателем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Соответственно, рекламодателем в данном случае выступило ООО «ВолгаКапитал» (ОГРН 1173443007264 ИНН/КПП 3443134560/344401001 юр. адрес ул. им. Шопена, д. 4А, офис 1.5, г. Волгоград, 400075), переименованное как ранее было указано в ООО «Ростовщик» (ОГРН 1173443007264 ИНН/КПП 3443134560/345901001 ул. 39 Гвардейской, д. 31, пом. V, г. Волгоград, 400064).

Рекламодателем в данном случае выступило ООО «ВСЕ для ВАС – Волгоград» (ОГРН 1163443055984 ИНН/КПП 3444257437/344401001, ул. Пушкина, д. 14, оф. 5, г. Волгоград, 400131).

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона о рекламе, реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Нарушение рекламодателем законодательства Российской Федерации о рекламе в силу ч. 4 ст. 38 Закона о рекламе влечёт за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе несет рекламодатель.

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе несет также рекламодатель.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона о рекламе, реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

По информации, полученной от представителя ООО «ВСЕ для ВАС – Волгоград», рассматриваемая в деле реклама на момент вынесения решения не распространяется. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Закон о рекламе и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Волгоградского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу *«Займы под залог недвижимости и автомобиля. За 30 минут. Без переоформления и проверки КИ. ООО «ВолгаКапитал». 51-50-55»*, распространяемой в газете «Ваша газета. Все для вас. Волгоград» № 20 от 25.05.2017 на странице 4, ненадлежащей, нарушающей требования п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении:

- ООО «Ростовщик» (ОГРН 1173443007264 ИНН/КПП 3443134560/345901001 ул. 39 Гвардейской , д. 31, пом. V, г. Волгоград, 400064);

- ООО «ВСЕ для ВАС – Волгоград»» (ОГРН 1163443055984 ИНН/КПП 3444257437/344401001, ул. Пушкина, д. 14, оф. 5, г. Волгоград, 400131).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня вынесения решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.