

**Заявителю: обществу с
ограниченной ответственностью
«Импульс»**

ул. Космическая, д. 50, помещ.
П61,

г. Нижний Новгород, 603018

info@impl.digital

**Заказчику, закупочной комиссии:
акционерному обществу
«Региональная корпорация
развития и поддержки Тульской
области»**

ул. Менделеевская, д.4, г. Тула,
300000

corporation@invest-tula.com

**Оператору электронной торговой
площадки: обществу с
ограниченной ответственностью
«РТС-тендер»**

набережная Тараса Шевченко, д.
23А,

г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/07/3.4-1245/2023

27 декабря 2023 г.

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импульс» (далее – ООО «Импульс», Заявитель) исх. б/н б/д, перенаправленную письмом ФАС России от 12 декабря 2023 года исх. № 28/105011/23 (вх. № 9556-ЭП/23 от 12 декабря 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» (далее – АО «КРТО», Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по редизайну инвестиционного портала Тульской области www.invest-tula.com (далее – конкурс) (извещение № 32312981614),

при участии лиц:

со стороны Заявителя - ООО «Импульс»:

– представителя ООО «Импульс» по доверенности от 13 декабря 2023

года;

со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – АО «КРТО»:

– представителя АО «КРТО» по доверенности № 65 от 19 декабря 2023 года,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Импульс» исх. б/н б/д (вх. № 9556-ЭП/23 от 12 декабря 2023 года) на действия АО «КРТО» при проведении конкурса (извещение № 32312981614).

Согласно жалобе ООО «Импульс» исх. б/н б/д (вх. № 9556-ЭП/23 от 12 декабря 2023 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в установлении Заказчиком в закупочной документации требования о представлении в заявке на участие в аукционе информации и документов, не предусмотренных статьей 3.4 Закона № 223-ФЗ, а также в неправомерном отклонении заявки Заявителя.

Уведомлением Тульского УФАС России от 14 декабря 2023 года № 6983/23 о принятии жалобы № 071/07/3.4-1245/2023 к рассмотрению конкурс (извещение № 32312981614) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Уведомлением Тульского УФАС России от 21 декабря 2023 года № 7138/23 срок рассмотрения жалобы № 071/07/3.4-1245/2023 был продлен в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

АО «КРТО» в адрес Тульского УФАС России представило согласно уведомлению документы и письменные возражения по доводам жалобы ООО «Импульс» исх. № И-3851/2023 от 19 декабря 2023 года.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности АО «КРТО» и ООО «Импульс», Комиссия пришла к следующим выводам.

20 ноября 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) были опубликованы

извещение № 32312981614 и документация о конкурентной закупке путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по редизайну инвестиционного портала Тульской области www.invest-tula.com (далее – Документация).

Предмет договора: выполнение работ по редизайну инвестиционного портала Тульской области www.invest-tula.com (в соответствии с проектом договора и приложением/ями к нему).

Начальная (максимальная) цена договора: 1 370 000,00 руб. (Один миллион триста семьдесят тысяч рублей 00 копеек)

Дата и время окончания срока подачи заявок: 28 ноября 2023 года в 10:00 по московскому времени.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» утвержденное Советом Директоров Акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» 24 октября 2023 года (далее – Положение), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Частью 19.5 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ установлено, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и

порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 19.3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Изучив Документацию (извещение № 32312981614), Комиссия установила, что декларация о соответствии обязательным требованиям (форма 3) содержит пункты, не указанные в пункте 9 части 19.1 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ, а именно:

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией;

- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации;

- отсутствие участника закупки в реестре иноагентов.

Таким образом, установленная Документацией (извещение № 32312981614) форма декларации о соответствии обязательным требованиям (форма 3) нарушает требования части 19.3 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 раздела II Документации (извещение № 32312981614) заявка на участие в закупке должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения. Первая часть: декларация о соответствии обязательным требованиям (форма 3).

Комиссия отмечает, что положение пункта 8 раздела II Документации (извещение № 32312981614) нарушает требование части 19.5 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 15.5 раздела I Документации (извещение № 32312981614) нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных настоящим подразделом, может являться основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно части 19.8 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 настоящей статьи, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и

направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 настоящей статьи, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 настоящей статьи.

Изучив заявку ООО «Импульс», поданную на участие в конкурсе (извещение № 32312981614), Комиссия установила наличие в указанной заявке декларации, сформированной с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Указанная декларация, в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, включена в состав второй части заявки на участие в конкурсе и должна направляться заказчику на этапе «Рассмотрение вторых частей заявок».

Изучив протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 2915478, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 30 ноября 2023 года, Комиссия установила, что заявка участника № 3 (ООО «Импульс») была признана несоответствующей требованиям Документации и не допущена к участию в конкурсе (извещение № 32312981614) на основании пункта 15.5 раздела I Документации, в связи с непредставлением сведений, указанных в пункте 8 раздела II Документации, а именно декларации о соответствии обязательным требованиям (форма 3).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что закупочная комиссия АО «КРТО» приняла решение об отклонении заявки ООО «Импульс», изложенное в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 2915478 от 30 ноября 2023 года, руководствуясь положениями Документации, нарушающими требования частей 19.3, 19.5 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, что повлекло за собой нарушение требований части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импульс» (ИНН 5256196680, ОГРН1215200022839) исх. б/н б/д (вх. № 9556-ЭП/23 от 12 декабря 2023 года) на действия заказчика, закупочной

комиссии – акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» (ИНН 7104046595, ОГРН 1047100332091) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по редизайну инвестиционного портала Тульской области www.invest-tula.com (извещение № 32312981614) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика, Закупочной комиссии – АО «КРТО» нарушение требований части 6 статьи 3, частей 19.3, 19.5 статьи 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

3. На основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений:

3.1. Закупочной комиссии АО «КРТО» - устранить нарушения требований части 6 статьи 3, частей 19.3, 19.5 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ путем отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 2915478, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 30.11.2023, Протокола рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 2915478, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 05.12.2023, Протокола подведения итогов конкурса № 2915478, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.12.2023.

3.2. Заказчику - АО «КРТО» - устранить нарушения требований части 6 статьи 3, частей 19.3, 19.5 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ путем отмены (аннулирования) конкурса (извещение № 32312981614).

4. Снять ограничения указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 14.12.2023 № 6983/23.

5. Передать материалы дела 071/07/3.4-1245/2023 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

2023-7889