

**Дело № 03-05/38-17**

**1. Управление  
Роскомнадзора по  
Архангельской области и  
Ненецкому автономному  
округу (заявитель)**

163000, г. Архангельск,  
пр. Троицкий, д. 45, а/я 280  
[rsockanc29@rkn.gov.ru](mailto:rsockanc29@rkn.gov.ru)

**2. Общественная  
организация  
«Территориальное  
объединение организаций  
профсоюзов «Федерация  
профсоюзов Архангельской  
области»**

*(рекламораспространитель)*

163000, г. Архангельск,  
пр. Троицкий, д. 39

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

### **ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 03-05/38-17**

«18» октября 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее по тексту – Архангельское УФАС России,

Управление) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии	- Цакулов Ю.Г.	заместитель Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России;
Члены Комиссии:	- Шестакова Н.М.	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России;
	- Ипатова Т.В.	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России,

рассмотрев дело № 03-05/38-17, возбужденное по заявлению Управления Роскомнадзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (вх. № 5429-02/29 от 11.08.2017), в отношении Общественной организации «Территориальное объединение организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Архангельской области» (далее - ФПАО) по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»),

В отсуствие:

- ФПАО - лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, письмом от 10.10.2017 № 05-20/749 ходатайствует об отложении рассмотрения дела в связи с командировкой представителя ФПАО в день рассмотрения;
- Управления Роскомнадзора по Архангельской области и НАО, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, в заседание Комиссии по рассмотрению дела № 03-05/38-17 не явилось, представителей для участия в рассмотрении дела № 03-05/38-17 не направило, ходатайств не заявляло,

**УСТАНОВИЛА:**

Согласно заявлению Управления Роскомнадзора по Архангельской области и НАО, на 8 странице газеты «Поморское вече» № 14 (567) за 16-31 июля 2017, тематика и (или) специализация — общественно-политическая, профсоюзная, правовая, социально-экономическая, реклама до 40 %), рекламное объявление «Санаторий «Беломорье» приглашает выгодно оздоровиться этим летом! Санаторно-курортное лечение от 10 дней и более... Акция проводится с 1 июля по 20 августа 2017 года. Заинтересовался? Звони! 8(8182)44-45-47... Лицензия ЛО-29-01-001619 от 10 сентября 2014 г. Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста» не сопровождается пометкой «реклама» или «на правах рекламы», что, по мнению Управления Роскомнадзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, имеет признаки нарушения ФЗ «О рекламе».

В соответствии со ст. 16 ФЗ «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

В рассматриваемом объявлении пометка «реклама» или пометка «на правах рекламы» отсутствует. Таким образом, имеются признаки нарушения ст. 16 ФЗ «О рекламе».

ФПАО представило в Управление оригинал газеты «Поморское вече» (№14 (567) за 16-31 июля 2017, макет рекламного модуля и копии следующих документов:

- устава ФПАО;
- свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации;
- договора на выполнение типографских работ по выпуску газеты «Поморское вече» с ООО «Типография «Правда Севера» № 16 от 21.06.2016;
- документов об избрании на должность и приеме на работу председателя ФПАО;
- распоряжения о приеме на работу, трудового договора и должностной инструкции руководителя пресс-центра ФПАО;
- служебного задания для направления в командировку.

Письмом от 10.10.2017 № 05-20/749 ФПАО сообщило следующее: макет рекламного объявления был разработан заместителем редактора газеты «Поморское вече», утвержден председателем ФПАО и размещен в газете руководителем пресс-центра. Реклама услуг санатория «Беломорье» была размещена без пометки «реклама» или «на правах рекламы» по недосмотру сотрудников ФПАО. В соответствии с п. 3.48. Приказа ФАС России от 23.11.2012 № 711/12 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе», ФПАО ходатайствует об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки представителя ФПАО в назначенную Управлением дату.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе», реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности

соревнование, концерт, конкурс, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 04.03.1997 № 4-П, реклама рассматривается законодателем как средство продвижения товаров, работ и услуг на общий рынок Российской Федерации.

Согласно Международному кодексу рекламной практики, под потребителем рекламы понимается любое лицо, которому адресована реклама или которого она может достичь, вне зависимости от того, является ли он конечным потребителем, торгующим субъектом или пользователем.

Экономической целью размещения рекламы для лица, осуществляющего производство, реализацию товара (работ, услуг), является продвижение и продажа товара (работ, услуг) оптовому покупателю и конечному потребителю.

Рассматриваемая информация распространяется посредством размещения рекламного объявления в газете «Поморское вече» в г. Архангельске, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования — санаторно-курортному лечению, предлагаемому санаторием «Беломорье», формирует и поддерживает интерес к объекту рекламирования и его продвижение на рынке, т.е. отвечает законодательному определению рекламы, приведенному в п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе».

Руководствуясь пунктами 30, 31, 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508),

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Рассмотрение дела № 03-05/38-17 отложить в связи с невозможностью явки на его рассмотрение по уважительной причине представителя ФПАО, подтвержденной соответствующими документами.

**2. Назначить дело № 03-05/38-17 к рассмотрению на «17» ноября 2017 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Архангельск, К. Либкнехта, д. 2, этаж 1, каб. 109.

**3. ФПАО в срок до «10» ноября 2017 года** представить по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2 (тел./факс: 21-54-45) копию свидетельства о регистрации газеты «Поморское вече».

Явка ФПАО, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, для участия в рассмотрении настоящего дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе либо представителей при наличии надлежащим образом оформленной доверенности обязательна!

В случае неявки в назначенное время дело № 03-05/38-17 будет рассмотрено без его участия и без учета его мнения.

Информация должна быть представлена в полном объеме по каждому из пунктов запроса.

В случае отсутствия запрашиваемой информации по пункту запроса, указать на невозможность представления запрашиваемых сведений с пояснениями (в письменной форме).

**Доводим до Вашего сведения**, что на основании ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно п. 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации

о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508), стороны и заинтересованные лица со дня возбуждения дела вправе:

- знакомиться с материалами дела (за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) и делать выписки из них;
- давать устные и письменные объяснения;
- представлять доказательства по делу и участвовать в их исследовании;
- заявлять ходатайства;
- делать заявления;
- возражать против заявлений и доводов других лиц;
- пользоваться другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Примечание:

1. С материалами дела № 03-05/38-17 можно ознакомиться в Архангельском УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, каб. 102 (исполнитель - Ипатова Татьяна Витальевна, 65-30-50).
2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.
3. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела № 03-05/38-17 и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица (подписью и печатью индивидуального предпринимателя).
4. Для организации допуска в помещения Архангельского УФАС России просим заблаговременно (за 1-2 дня до даты рассмотрения дела) сообщить данные (фамилия, имя, отчество) представителей лиц, которые будут принимать участие в рассмотрении дела № 03-05/38-17 для оформления пропусков по телефону: 65-30-50.
5. При направлении документов ссылка на номер дела 03-05/38-17 обязательна!

Председатель  
Комиссии:

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии:

Н.М. Шестакова

Т.В. Ипатова