

РЕШЕНИЕ № 18-7420-14/7

по жалобе Кооператив «Лодочная станция № 1 по эксплуатации маломерного флота»

Резолютивная часть решения оглашена

18.02.2014 г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Кооператива «Лодочная станция № 1 по эксплуатации маломерного флота» (далее – Кооператив, Заявитель) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области) (далее – Нижне-Волжское БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории протоки Сухая Самарка Саратовского водохранилища площадью 0,008433 кв.км., для размещения сооружений для отстоя маломерных судов (далее – Аукцион),

в присутствии:

до перерыва – представителей ...,

после перерыва – представителей ...,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

07.02.2014 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба Кооператива «Лодочная станция № 1 по эксплуатации маломерного флота» на действия Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы Заявитель не был допущен на место проведения Аукциона.

На основании изложенного заявитель просит отменить результаты Аукциона.

Организатором торгов письмом от 13.02.2014 г. № KE-12/441 представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 10.02.2014 г. № 1204/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 05.01.2012 г. Нижне-Волжским БВУ на официальном сайте Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в сети «Интернет» по адресу ... размещено извещение о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории протоки Сухая Самарка Саратовского водохранилища площадью 0,008433 кв.км., для размещения сооружений для отстоя маломерных судов (далее – Извещение).

Организатором торгов выступило Нижне-Волжское бассейновое водное Управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области).

Согласно извещению о проведении Аукциона предметом Аукциона является право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории протоки Сухая Самарка Саратовского водохранилища площадью 0,008433 кв.км., для размещения сооружений для отстоя маломерных судов.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 в редакции № 3 от 22.04.2009 г., действующей на момент размещения Извещения (далее – Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

2. Подпунктом «г» пункта 15 Правил установлено, что в извещении должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона.

Абзацем 1 пункта 9.1 документации о проведении Аукциона установлено, что Аукцион проводится в день, время и в месте, указанные в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с Извещением Аукцион проводился 5 июня 2012 г. в 15:00 по адресу: 443010, г. Самара, ул. Куйбышева, д. 145, каб. 604.

Как следует из протокола № 205 от 04.06.2012 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, на участие в Торгах было подано 9 заявок. До участия в Аукционе было допущено 7 участников:

Согласно протоколу открытого аукциона № 236 от 05.02.2014 г. в ходе проведения Аукциона аукционной комиссией объявлялись перерывы с 05.06.2012 г. до 22.06.2012 г.; с 22.06.2012 г. до 16.07.2012 г.; с 16.07.2012 г. до 16.08.2012 г.; с 16.08.2012 г. до 19.09.2012 г.; с 19.09.2012 г. до 22.10.2012 г.; с 22.10.2012 г. до 26.11.2012 г.; с 26.11.2012 г. до 26.12.2012 г.; с 26.12.2012 г. до 14.02.2013 г.; с 14.02.2013 г. до 21.03.2013 г.; с 21.03.2013 г. до 29.04.2013 г.; с 29.04.2013 г. до 21.08.2013 г.; с 21.08.2013 г. до 05.02.2014 г.

Комиссией установлено, что заседания комиссии по проведению Аукциона, состоявшиеся 21.08.2013 г. и 05.02.2014 г., проводились по адресу: г.о. Самара, ул. Красноармейская, БЦ «ВОЛГА-ПЛАЗА», д. 1.

Вместе с тем, в Уведомлении о перерыве в заседании комиссии по проведению Аукциона от 29.04.2013 г. № КИ-12/1238, врученном участникам Аукциона указано, что следующее заседание аукционной комиссии состоится в 10 час. 00 мин. 21 августа 2013 г. по адресу: г.о. Самара, ул. Куйбышева, д. 145, каб. 604.

Информация о смене места проведения Аукциона на официальном сайте Нижне-Волжского БВУ не размещена.

Вместе с тем, Уведомление о перерыве в заседании комиссии по проведению Аукциона от 21.08.2013 г. № КЕ-12/2283 содержало адрес места проведения Аукциона (г.о. Самара, ул. Красноармейская, БЦ «ВОЛГА-ПЛАЗА», д. 1) без указания конкретного места проведения Аукциона (этажа, номеров кабинетов (офисов)).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Бизнес-центра «Волга-Плаза» ..., в указанном здании на 10 этажах располагается 21 организация.

Согласно устным пояснениям Организатора торгов, Нижне-Волжское БВУ занимает помещение площадью около двухсот кв.м. на втором этаже здания, расположенного по адресу: г.о. Самара, ул. Красноармейская, БЦ «ВОЛГА-ПЛАЗА», д. 1. Кроме того, на двери помещения (зал заседаний), в котором проводится Аукцион, отсутствует номер кабинета или иные указатели.

В соответствии с пояснениями Организатора торгов, Журналом регистрации участников от 21.08.2013 г., а также Листом ознакомления к исх. № КЕ-12/ от 21.08.2013 г. на заседание комиссии по проведению Аукциона представитель Кооператива не явился.

Из пояснений заявителя следует, что перед началом заседания 21.08.2013 г. Заявителю перед входной дверью в помещение, в котором располагается Нижне-Волжское БВУ, было вручено уведомление от 21.08.2013 г. № КИ-12/1244 об отложении заседания комиссии по проведению Аукциона на 10 час. 00 мин. 20 сентября 2013 г. В ходе рассмотрения жалобы представитель Нижне-Волжского БВУ пояснил, что указанное уведомление Организатором торгов Заявителю не вручалось и не исходит от Организатора торгов.

Как следует из материалов дела, 5 участников Аукциона (...) из 7 были отстранены Нижне-Волжским БВУ от участия в Торгах в связи с поступившими в адрес Организатора торгов заявлениями об отказе от участия в Аукционе (Протокол от 05.02.2014 г. № 236).

В соответствии с протоколом открытого аукциона № 236 от 05.02.2014 г. участник Аукциона Кооператив «Лодочная станция № 1 по эксплуатации маломерного флота» на заседание аукционной комиссии 05.02.2014 г. не явился; победителем Аукциона признан ...

Согласно доводам Заявителя 05.02.2014 г. примерно в 09:30 представитель Кооператива Заруднев В.М. явился на очередное заседание комиссии по проведению Аукциона для участия в Торгах. У центрального входа в Нижне-Волжское БВУ ... был остановлен двумя людьми, которые представились охраной Нижне-Волжского БВУ. Указанные лица не пустили представителя Кооператива в помещение, занимаемое Организатором торгов, сообщили, что Торги в назначенное время не состоятся. Помимо ... перед дверями указанного помещения находились неустановленные лица, которые также ограничивали доступ представителя Кооператива в помещение Нижне-Волжского БВУ. На входной двери в помещение, в котором располагается Нижне-Волжское БВУ, висела табличка с надписью «Технический перерыв».

На заседании Комиссии Организатор торгов подтвердил, что до проведения Аукциона перед дверью в помещение, в котором располагается Нижне-Волжское БВУ, находилась группа людей. Кроме того, представитель Нижне-Волжского БВУ пояснил, что после проведения Торгов табличка с указанием наименования Организатора торгов лежала на полу около входной двери.

Частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно пункту 3 Правил аукцион является открытым.

В соответствии с пунктом 4 Правил при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Согласно подпункту «з» пункта 8 Правил Организатор аукциона совершает иные действия, связанные с организацией аукциона.

Таким образом, по мнению Комиссии Самарского УФАС России, отсутствие в Извещении конкретного места проведения Аукциона, а также вышеуказанные обстоятельства привели к созданию препятствий Кооперативу «Лодочная станция № 1 по эксплуатации маломерного флота» для участия в Торгах.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что действиями Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона нарушен подпункт «г» пункта 15 Правил.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Кооператива «Лодочная станция № 1 по эксплуатации маломерного флота» обоснованной.

2. Организатору торгов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, установленного Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

Члены Комиссии:

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 18-7420-14/7

по жалобе Кооператив «Лодочная станция № 1 по эксплуатации маломерного флота»

Предписание оглашено:

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

в присутствии:

до перерыва – представителей ... ,

после перерыва – представителей ... ,

на основании своего решения № 18-7420-14/7 по жалобе Кооператива «Лодочная станция № 1 по эксплуатации маломерного флота» на действия Нижне-Волжского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области) (далее – Нижне-Волжское БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории протоки Сухая Самарка Саратовского водохранилища площадью 0,008433 кв.км., для размещения сооружений для отстоя маломерных судов (далее – Аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Нижне-Волжскому БВУ:

1.1. **Не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего предписания:

- договор с победителем Аукциона не заключать;
- отменить протокол проведения открытого Аукциона № 236 от 05.02.2014 г.;
- назначить новую дату проведения Аукциона с указанием конкретного места проведения аукциона в соответствии с Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, а также с учетом решения Самарского УФАС России № 18-7420-14/7;
- уведомить лиц, допущенных к участию в Аукционе, о месте, дате и времени проведения Аукциона;
- продолжить проведение Аукциона в порядке, установленном Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

2. Организатору торгов сообщить о выполнении настоящего Предписания **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов,

подтверждающих исполнение предписания.

Члены Комиссии:

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.