

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-277/17

16 мая 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» (далее – Организатор торгов)
<...>;

ООО Инженерный центр «ЛИКОН» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.05.2017 № 11097/17) ООО Инженерный центр «ЛИКОН» на действия организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» и его закупочной комиссии при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31705044630), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 апреля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31705044630 о проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

Положением о закупках ООО «ЖКС №1 Колпинского района» (далее – Положение о закупках) в редакции 5 от 25.07.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 215 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.04.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.04.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время окончания рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.04.2017 с 11.00 до 12.00
5.	Дата и время проведения аукциона (по местному времени заказчика)	г.Колпино, ул.Володарского, д.9, каб.23

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном присвоении заниженного рейтинга заявке ООО Инженерный центр «ЛИКОН» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Также, по мнению Заявителя, Организатором торгов нарушены предусмотренные законодательством сроки публикации на Официальном сайте итогового протокола по Закупке.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13513/17 от 10.05.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России.

Также в заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя представлен договор от 05 мая 2017 года №ЖКС-1-9, заключенный Организатором торгов с ООО «РЦС» по итогам процедуры Закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим

ВЫВОДАМ:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ЖКС №1 Колпинского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1) Как указано в п.п. 12, 13 п. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 Приложения №1 к Информационной карте Документации определено, что оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость показателей критерия оценки заявок, %	Коэффициент значимости
1.	Цена договора	$a_i = 20$	$T1=0,2$
2. Опыт работы (оказания услуг) по данному виду работ:			
2.1.	Порядок оценки заявок по критерию «Опыт работ (оказания услуг) аналогичных предмету закупки» количество аналогичных договоров, за период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г., в (штуках)	$o_i = 20$	$T2=0,2$
3.	Квалификация участника запроса предложений	$c_i = 60$	$T4=0,6$
Суммарная значимость критериев		100	1,0

В соответствии с п. 3.3 Приложения №1 к Информационной карте Документации предусмотрен следующий порядок начисления баллов по показателям критерия «Квалификация участника запроса предложений»:

№ п/п	Показатели по критерию «квалификация участника»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия	
1.	Степень надежности организации			
1.1	Степень надежности			

	<p>организации, а именно продолжительность деятельности организации (лет)</p> <p>(участник подтверждает копией Свидетельства о государственной регистрации Юридического лица)</p>	от 0 до 10 баллов	10 баллов	
	До 1 года (включительно)	3 балла		
	От 3 лет и одного дня и до 5 лет (включительно)	6 баллов		
	От 5 лет и одного дня	10 баллов		
1.2.	<p>Наличие собственной электролаборатории</p> <p>(участник подтверждает копией Свидетельства о регистрации электролаборатории)</p>	от 0 до 10 баллов	10 баллов	
	Нет сертификата	0 баллов		
	Есть сертификат	10 баллов		
1.3.	<p>Наличие сертификата соответствия системы качества на основе государственных стандартов серии ГОСТ Р ИСО 9000</p> <p>(участник подтверждает копией сертификата соответствия системы качества на основе государственных стандартов серии ГОСТ Р ИСО 9000)</p>	от 0 до 10 баллов	10 баллов	
	Нет сертификата	0 баллов		
	Есть сертификат	10 баллов		
1.4.	<p>Наличие лаборатории неразрушающего контроля с областью аттестации: Лифты</p> <p>(участник подтверждает копией свидетельства об аттестации)</p>	от 0 до 20 баллов	20 баллов	
	Нет свидетельства	0 баллов		
	Есть свидетельство	20 баллов		
1.5.	<p>Полис страхования профессиональной ответственности, в том числе третьи лица, которым может быть</p>			

	причинён вред в процессе выполнения работ с лимитом ответственности не менее 4 500 000 рублей (участник подтверждает копией полиса страхования профессиональной ответственности)	от 0 до 20 баллов	20 баллов	
	Нет полиса	0 баллов		
	Есть полис	20 баллов		
1.6.	Уставной капитал	от 1 до 10 баллов	10 баллов	
	10 000 руб. и ниже	1 балл		
	От 10 001 руб. до 100 000 руб. включительно	3 балла		
	От 100 001 руб. до 500 000 руб. включительно	5 баллов		
	От 500 001 руб. до 900 000 руб. включительно	8 баллов		
	От 900 001 руб. и выше	10 баллов		
	Наличие трудовых ресурсов:			
2.	Специалисты по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности в части: обследование лифтов, отработавших назначенный срок службы (участник предоставляет копию сертификатов компетентности (на сотрудников), а так же выписку из штатного расписания и копии трудовых книжек сотрудников)			от 0 до 60 баллов
2.1.	От 1 до 3 чел.	5 баллов	20 баллов	
	От 4 до 6 чел.	10 баллов		
	От 7 до 10 чел.	15 баллов		
	От 11 чел. и более	20 баллов		

Согласно Протоколу подведения итогов и выбору победителя от 28.04.2017 на участие в Закупке были допущены 2 заявки, а также, произведен расчет рейтинга по критериям оценки Документации, по итогам которого первое место с рейтингом 69,6 баллов было присуждено заявке ООО «РЦС», а заявка ООО Инженерный центр «ЛИКОН» набрала 65,47 баллов и заняла второе место.

При этом, по показателям «Наличие сертификата соответствия системы качества на основе государственных стандартов серии ГОСТ Р ИСО 9000» и «Полис страхования профессиональной ответственности, в том числе третьи лица, которым может быть причинён вред в процессе выполнения работ с лимитом ответственности не менее 4 500 000 рублей» заявке ООО Инженерный центр «ЛИКОН» было начислено ноль баллов.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России при изучении состава заявки ООО Инженерный центр «ЛИКОН» было выявлено, что Заявителем была приложена надлежащие копии имеющихся сертификата соответствия системы качества на основе государственных стандартов серии ГОСТ Р ИСО 9000 и полиса страхования профессиональной ответственности с лимитом ответственности не менее 4 500 000 рублей.

Представитель Организатора торгов в ходе рассмотрения жалобы по существу сообщила, что Заявителю не было начислено положительное количество баллов по данным показателям критерия «Квалификация участника запроса предложений» ввиду отсутствия в заявке ООО Инженерный центр «ЛИКОН» справки о прохождении инспекционного контроля, а также, представления Заявителем копии ненадлежащего полиса страхования, не предусматривающего возможную ответственность перед третьими лицами.

Однако, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Документацией для получения положительного рейтинга по показателю «Наличие сертификата соответствия системы качества на основе государственных стандартов серии ГОСТ Р ИСО 9000» не предусмотрено предоставление справки о прохождении инспекционного контроля, кроме того, что допущенная в пп. 1.5 п. 3.3 Приложения №1 к Информационной карте Документации Организатором торгов формулировка «Полис страхования профессиональной ответственности, в том числе третьи лица, которым может быть причинён вред в процессе выполнения работ с лимитом ответственности не менее 4 500 000 рублей (участник подтверждает копией полиса страхования профессиональной ответственности)» не указывает на то, каким образом в прилагаемом полисе страхования должны быть учтены третьи лица и никаким способом не раскрывает примененное понятие.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о необоснованности и несоответствии условиям Документации принятого Закупочной комиссией решения о начислении заявке ООО Инженерный центр «ЛИКОН» ноля баллов по показателям «Наличие сертификата соответствия системы качества на основе государственных стандартов серии ГОСТ Р ИСО 9000» и «Полис

страхования профессиональной ответственности, в том числе третьи лица, которым может быть причинён вред в процессе выполнения работ с лимитом ответственности не менее 4 500 000 рублей».

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии по неправомерному проведению оценки и сопоставления заявок в порядке, не соответствующем условиям Документации, нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные при проведении процедуры Закупки.

2) Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Вместе с тем, согласно сведениям Официального сайта действующая редакция протокола подведения итогов и выбору победителя Закупки от 28.04.2017 размещена Организатором торгов 03.05.2017 в 12:51 (МСК).

Представитель Организатора торгов пояснила, что указанная редакция протокола подведения итогов и выбору победителя Закупки от 28.04.2017 размещена взамен ошибочной редакции протокола подведения итогов и выбору победителя Закупки от 28.04.2017, которая была опубликована 02.05.2017 в 18:07 (МСК).

Однако, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что при размещении на Официальном сайте упомянутых версий протокола в том и другом случаях Организатором торгов был нарушен предусмотренный Законом № 223-ФЗ трехдневный срок для публикации протоколов по закупке.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по несоблюдению сроков публикации протокола подведения итогов и выбору победителя Закупки от 28.04.2017 на Официальном сайте нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные при проведении процедуры Закупки.

5. Рассмотрев жалобу (от 05.05.2017 № 11097/17) ООО Инженерный центр «ЛИКОН» на действия организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» и его закупочной комиссии при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31705044630), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3, в действиях организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенные при проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 05.05.2017 № 11097/17) ООО Инженерный центр «ЛИКОН» на действия организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» и его закупочной комиссии при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31705044630) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31705044630) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные путем неправомерного проведения оценки и сопоставления заявок в порядке, не соответствующем условиям Документации.

3. Признать в действиях организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31705044630) нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные путем несоблюдения сроков публикации протокола подведения итогов и выбору победителя Закупки от 28.04.2017 на Официальном сайте.

4. Не выдавать организатору торгов ООО «ЖКС № 1 Колпинского района» и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31705044630) ввиду наличия договора от 05 мая 2017 года №ЖКС-1-9, заключенного Организатором торгов с ООО «РЦС» по итогам процедуры Закупки.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.