

Дело № 09т-17

Организатор конкурса

(конкурсная комиссия):

**Администрация МО «Город
Архангельск»**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина,
дом 5

Заявитель:

ООО «Управляющая компания МИР»

163012, г. Архангельск, ул. Урицкого,
дом 10, корп. 4

РЕШЕНИЕ

05 мая 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии - Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии - Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии - Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Управляющая компания МИР» в присутствии

представителей: от Администрации МО «Город Архангельск» (Департамент городского хозяйства) – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности); от ООО «Управляющая компания МИР» – <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

25.04.2017 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Управляющая компания МИР» на действия организатора торгов (конкурсной комиссии) – Администрации МО «Город Архангельск» при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 100317/3306452/01).

Содержание жалобы:

На основании Протокола № 2 по лоту № 1 от 11.04.2017 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, заявитель не был допущен членами конкурсной комиссии к участию в конкурсе на основании несоответствия претендента пункту 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, – копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период не соответствует требованиям заявки, поскольку заявителем была предоставлена копия утвержденного бухгалтерского баланса организации за 2015 год.

Заявитель полагает, что был вправе включить в заявку на участие в конкурсе годовую бухгалтерскую отчетность за 2015 год, так как отчетность за 2016 год была еще не сформирована, срок ее сдачи в налоговый орган истек 31.03.2017 в 23 час. 59 мин. (время московское).

Администрация МО «Город Архангельск» не согласилась с жалобой, указав, что конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по извещению № 100317/3306452/01 был проведен с соблюдением требований действующего законодательства.

Жалоба рассмотрена с учетом следующего.

10 марта 2017 года на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 100317/3306452/01 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Организатор конкурса – Администрация МО «Город Архангельск».

Предмет конкурса – право заключения договоров управления многоквартирными домами (лот № 1).

Лот № 1 составляли многоквартирные дома, расположенные в г. Архангельске по адресам: по улице Бергавинова – дома 8, 13; по улице Горького – дома 5, 13; по улице Добролюбова – дома 1, 12, 15, 16, 17, 18, 18 (корпус 1), 20, 22, 24, 26, 28; по улице Ильича – дома 2 (корпус 2), 11, 12, 16, 39 (корпус 2), 46, 46 (корпус 1), 50, 50

(корпус 1), 50 (корпус 2), 50 (корпус 3), 54, 54 (корпус 1); по улице Индустриальная – дома 9, 12, 14, 16; по улице Каботажная – дома 3, 5, 7, 9, 11; по улице Кировская – дом 1; по улице Красных Маршалов – дома 11, 19; по улице Кутузова – дома 1, 3, 9, 11, 13; по улице Партизанская – дома 3, 6, 12 (корпус 1), 12 (корпус 2), 15, 18, 28 (корпус 2), 64 (корпус 1); по улице Репина – дома 7, 9, 11, 11 (корпус 1), 14, 15, 15 (корпус 1), 16, 16 (корпус 1), 17, 18, 20, 21, 22, 24; по улице Тельмана – дом 3; по улице Титова – дома 4, 6, 9, 13, 15, 15 (корпус 1), 20, 20 (корпус 1), 25; по улице Ударников – дома 2, 2 (корпус 1), 7, 8, 10, 11, 12, 15, 15 (корпус 1), 16, 17, 18, 19, 21, 26; по улице Химиков – дома 17, 21; по улице Целлюлозная – дома 14, 22; по улице Партизанская – дом 12; по улице Мичурина – дома 10, 12; по улице Кольской – дома 10, 12, 14, 16, 17, 18, 19, 21, 22; по улице Орджоникидзе – дома 22, 24, 24 (корпус 1), 24 (корпус 2), 24 (корпус 3), 26, 26 (корпус 1), 26 (корпус 3); по улице Пушкинская – дома 1, 3, 4, 4 (корпус 2), 5, 9, 12.

Организатором торгов были определены следующие сроки проведения конкурса:

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 10 апреля 2017 года в 10 часов 00 минут (по московскому времени).

Дата и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 11 апреля 2017 года в 10 часов 00 минут (по московскому времени).

Дата и время проведения конкурса: 12 апреля 2017 года в 10 часов 00 минут (по московскому времени).

Как следует из протокола конкурса № 1 от 10.04.2017 соответствующие заявки на участие в конкурсе по лоту № 1 подали ООО «Поморье» и ООО «Управляющая компания МИР».

Согласно протоколу конкурса № 2 от 11.04.2017 оба претендента, подавшие заявки по лоту № 1, не были допущены к участию в конкурсе.

Согласно данному протоколу ООО «Управляющая компания МИР» не допущено к участию в конкурсе в связи с несоответствием претендента пункту 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Из пояснений организатора конкурса следует, что основанием для такого решения явилось непредставление ООО «Управляющая компания МИР» в составе заявки копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (обществом была представлена копия бухгалтерского баланса за 2015 год).

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, которым утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

Пунктом 53 Правил предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя (аналогичные требования содержатся в пункте 9 конкурсной документации, утвержденной распоряжением заместителя главы МО «Город Архангельск от 24.03.2017 № 729):

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Согласно пункту 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе

являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 настоящих Правил.

Учитывая даты проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по извещению № 100317/3306452/01, последним отчетным периодом для бухгалтерской (финансовой) отчетности в рассматриваемом случае является 2016 год.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов относится к компетенции общего собрания участников общества.

Статьей 34 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» предусмотрено, что уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Необходимо также отметить, что в соответствии со статьей 35 вышеназванного закона допускается проведение внеочередного общего собрания участников общества в случаях, определенных уставом общества, а также в любых иных случаях, если этого требуют интересы общества и его участников.

Отметка налогового органа о принятии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, которая в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 23 Налогового Кодекса Российской Федерации должна быть представлена не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, свидетельствует только о получении налоговым органом такой отчетности, но не о ее утверждении.

Отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица (часть 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Как уже указывалось ранее последним отчетным периодом для бухгалтерской (финансовой) отчетности в данном случае является 2016 год.

Таким образом, ООО «Управляющая компания МИР» имело возможность утвердить бухгалтерский баланс за 2016 год до подачи заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по извещению № 100317/3306452/01 (заявка была подана обществом 31 марта 2017 года; общий срок для подачи заявок – до 10 апреля 2017 года) и, как следствие, представить в составе своей заявки его копию. Каких-либо препятствий для этого у общества не было.

Вместе с тем, ООО «Управляющая компания МИР» представило в составе конкурсной заявки копию утвержденного баланса за 2015 год, который в данном случае не является последним отчетным периодом, что свидетельствует о несоблюдении обществом требований, предусмотренных пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, а также пунктом 9 конкурсной документации.

При указанных обстоятельствах решение об отказе в допуске ООО «Управляющая компания МИР» к участию в рассматриваемом конкурсе является правомерным.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Управляющая компания МИР» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии
Д.В. Бугаев

Члены Комиссии
Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

А.Ю. Шахов