

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- В<...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

- Б<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

со стороны подателя жалобы, финансового управляющего должника М<...> И<...> представители не явились, лица уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу К<...> (<...>) на действия организатора торгов – финансового управляющего Ассоциации «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Лига» И<...> (ул. Володарского, д.9, офисы 301, 303, г. Пенза, 440026) при проведении торгов по продаже имущества должника М<...>. (сообщение № 9335442 от 04.08.2022 размещено на сайте www.bankrot.fedresurs.ru, торги № 23561-ОАОФ размещены на ЭТП «Новые информационные сервисы»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба К<...> (<...>) на действия организатора торгов – финансового управляющего Ассоциации «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Лига» И<...> (ул. Володарского, д.9, офисы 301, 303, г. Пенза, 440026) при проведении торгов по продаже имущества должника М<...> (сообщение № 9335442 от 04.08.2022 размещено на сайте www.bankrot.fedresurs.ru, торги № 23561-ОАОФ размещены на ЭТП «Новые информационные сервисы») (далее – Торги).

В жалобе заявителя указано, что заявка на участие в Торгах была оформлена с соблюдением всех необходимых мер, а также внесением задатка на счет должника. Причиной отказа в допуске к участию в Торгах является отсутствие паспортных данных, полных сведений о месте жительства. По мнению заявителя, действия финансового управляющего нарушают процедуру Торгов, так как подателем жалобы предоставлены все документы и подписаны ЭЦП.

Правовая позиция организатора торгов – финансового управляющего И<...> изложена в отзыве на жалобу от 19.09.2022. Финансовый управляющий с

доводами жалобы не согласился и пояснил, что «при регистрации на торговой площадке заявитель для участия в торгах указывает все свои данные, которые предназначены для аккредитации на торговой площадке, и эти данные видит оператор торговой площадки, организатор торгов не видит этих данных, ввиду этого Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и предусмотрена обязанность заявителя указывать все данные в заявке на участие в торгах, предусмотренные пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 15.09.2022 № 2847-3 назначено и проведено 21.09.2022 в 15 часов 00 минут.

На рассмотрение жалобы 21.09.2022 заявитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом.

19.09.2022 в Пензенское УФАС России от финансового управляющего поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, то есть на семь рабочих дней.

В соответствии с уведомлением-требованием от 21.09.2022 № 2886-3 рассмотрение жалобы К<...> назначено и проведено 28 сентября 2022 в 12 часов 00 минут с использованием системы видеоконференц-связи.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом.

27.09.2022 в Пензенское УФАС России от финансового управляющего поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

В соответствии с уведомлением-требованием от 28.09.2022 № 2939-3 рассмотрение жалобы К<...> назначено и проведено 30 сентября 2022 в 15 часов 30 минут с использованием системы видеоконференц-связи.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом.

28.09.2022 в Пензенское УФАС России от финансового управляющего поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Учитывая вышеизложенное, жалоба К<...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из представленных документов следует, что Решением Арбитражного суда Пензенской области от 01.02.2022 по делу № А49-12593/2021 должник М<...> (<...>) (далее – Должник) признан несостоятельным (банкротом). В отношении должника введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим Должника утвержден член Ассоциации «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Лига» И<...> (ИНН <...>, адрес для направления корреспонденции: 440000, г. Пенза, ул. Кирова, 68/7, а/я 3343).

04.08.2022 финансовым управляющим на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве www.bankrot.fedresurs.ru размещено сообщение № 9335442 о проведении торгов по продаже имущества должника (далее – Сообщение № 9335442).

Вид торгов: открытый аукцион с открытой формой подачи предложений о цене.

Дата и время начала подачи заявок – 08.08.2022 10:00.

Дата и время окончания подачи заявок – 12.09.2022 10:00.

Дата и время начала представлений предложений о цене: 14.09.2022 11:00.

Предмет торгов: Лот № 1: Земельный участок, площадь 662 кв.м., назначение: земли населенных пунктов, кадастровый (условный) номер: 58:29:2002003:560 и Дачный домик, площадь 80 кв.м., назначение: Нежилое, адрес, кадастровый (условный) номер: 58:29:2002003:59532, адрес (местонахождение): Россия, Пензенская область, г. Пенза, Железнодорожный район, с/т "Труд", Монтажный, уч. 488

Начальная цена: 90 000,00 руб.

Шаг аукциона: 5,00 %

Задаток: 10,00 %.

Лот № 2: Земельный участок, площадь 675 кв.м., назначение: Земли населенных пунктов, кадастровый (условный) номер: 58:29:2002003:316 и Дачный домик, площадь 30 кв.м., назначение: Нежилое, кадастровый (условный) номер: 58:29:2002003:6110, адрес (местонахождение): Россия, Пензенская область, г. Пенза, Железнодорожный район, с/т "Труд", Монтажный, уч. 489

Начальная цена: 90 000,00 руб.

Шаг аукциона: 5,00 %

Задаток: 10,00 %

По доводу о том, что заявка заявителя неправомерно отклонена организатором торгов, установлено следующее.

Согласно протоколу об определении участников торгов № 23561-ОАОФ/1 от 12.09.2022 на участие в аукционе с открытой формой представления цены по лоту № 1 подано 9 заявок, из которых 8 допущены до участия в Торгах. Заявка К<...> не допущена до участия в Торгах по причине отсутствия в заявке паспортных данных и сведений о месте жительства.

Победителем торгов по Лоту № 1 признано лицо, подавшее заявку 14.09.2022, как предложившее максимальную цену.

Согласно протоколу об определении участников торгов № 23561-ОАОФ/2 от 12.09.2022 на участие в аукционе с открытой формой представления цены по лоту № 2 подано 8 заявок, из которых 7 допущены до участия в Торгах. Заявка К<...> не допущена до участия в Торгах по причине отсутствия в заявке паспортных данных и сведений о месте жительства.

Победителем торгов по Лоту № 2 признано лицо, подавшее заявку 14.09.2022, как предложившее максимальную цену.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии

или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Согласно пункту 8.2, 8.3, 9.3 регламента электронной площадки «Новые информационные сервисы» для проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, размещенной в сети «Интернет» по адресу: www.nistp.ru лицо, зарегистрированное на электронной площадке в статусе участника торгов, вправе подать заявку на участие в открытых торгах посредством заполнения формы, доступ к которой осуществляется из личного кабинета данного лица. Введенные на форме данные и приложенные документы заверяются квалифицированной электронной подписью (необходимо отдельно подписать каждый приложенный документ) этого лица, либо квалифицированной цифровой подписью лица, уполномоченного Заявителем на заверение документов собственной цифровой подписью, установленными статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве).

При подаче заявки на участие в открытых торгах заявителем предоставляются следующие документы и сведения:

а) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

б) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического

лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

в) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

г) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

д) предложение о цене лота в случае проведения торгов в форме конкурса.

9.3. Для определения участников открытых торгов программным обеспечением электронной площадки формируется список представленных заявок на участие в открытых торгах, для каждой из которых следует выбрать результат рассмотрения — допуск или отказ в допуске. Отказ в допуске возможен по следующим причинам:

а) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Регламентом;

б) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны.

в) поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В случае принятия решения об отказе организатор торгов выбирает причины из списка и указывает обоснование. Введенные на форме данные заверяются квалифицированной электронной подписью организатора торгов.

Кроме того, пункт 4.1 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» устанавливает, что для участия в

торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Также данные требования закреплены в разделе 6 Положения о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества М<...> (<...>), утвержденном определением арбитражного суда Пензенской области от 21.07.2022 по делу № А49-12593/2021.

Из анализа заявок К<...> по лотам № 1, № 2 следует, что заявки не содержат паспортные данные, а также данные о месте жительства. Следовательно, заявки К<...> не соответствуют требованиям пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Пунктом 12 Закона о банкротстве установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, довод заявителя о неправомерном отклонении заявок и недопуске к участию в Торгах по лоту № 1, лоту № 2 признан необоснованным.

Согласно пункту 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссией управления установлено, что согласно протоколам об определении участников торгов №23561-ОАОФ/1 (лот № 1), №23561-ОАОФ/2 (лот № 2) организатором торгов допущены заявки участника № 23561-ОАОФ-1-3 (лот № 1),
№ 23561-ОАОФ-2-3 (лот № 2) А<...>

Согласно представленной антимонопольный орган информации, заявка А<...> не содержит паспортные данные, следовательно, заявка А<...> не соответствует требованиям и на основании пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве не может быть допущена до участия в Торгах.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия единогласно пришла к выводу о наличии в действиях финансового управляющего должника М<...>. – К<...> нарушения пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве при принятии решения о допуске заявок А<...> до участия в Торгах по лоту № 1, лоту № 2.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

При рассмотрении жалобы установлено, что неправомерный допуск А<...> к участию в Торгах не повлек за собой неверное определение победителя Торгов, и как следствие нарушение прав других участников Торгов.

Учитывая данный факт, Комиссия приходит к выводу обязательное для исполнения предписание организатору торгов не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу К<...> (<...>) на действия организатора торгов – финансового управляющего Ассоциации «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Лига» И<...> (ул. Володарского, д. 9, офисы 301, 303, г. Пенза, 440026) при проведении торгов по продаже имущества должника Михеевой И.А. (сообщение № 9335442 от 04.08.2022 размещено на сайте www.bankrot.fedresurs.ru, торги № 23561-ОАОФ размещены на ЭТП «Новые информационные сервисы») необоснованной.
2. Признать организатора торгов – финансового управляющего должника М<...> – И<...> нарушившим пункт 12 статьи 110 Закона о банкротстве.
3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.
4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.