

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-19867/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.11.2020 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителей:

от ООО «Новосибирская Оценочная Компания» - <...> (на основании приказа от 10.10.2016),

от АО «Россельхозбанк» - <...>

рассмотрев жалобы ООО «Новосибирская Оценочная Компания» (далее - Заявитель) на действия АО «Россельхозбанк» (далее - Заказчик) при проведении запросов предложений в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договоров на оказание услуг по оценке справедливой и текущей (восстановительной) стоимости недвижимого имущества АО «Россельхозбанк»; на оказание услуг по оценке рыночной стоимости движимого и недвижимого имущества АО «Россельхозбанк» (реестровые № 32009602985, 32009598577) (далее — Закупки),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил его заявки от участия в Закупках.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанных жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Комиссией установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг учреждения в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Заказчиком на Официальном сайте размещены извещения о проведении Закупок.

Согласно протоколам рассмотрения первых частей заявок от 02.11.2020 № 238-З заявки Заявителя отклонены в соответствии с п. 3.8 Положения о закупках,

п. 2.9.1.1 Закупочных документаций:

Техническое предложение не соответствует требованиям документации (подпункт 17.1.1. пункта 17 Раздела II «Информационная карта» документации по запросу предложений), а именно отсутствуют предложения по пунктам 14-16 (Извещение № 32009598577), 5, 6, 13 (Извещение № 32009602985) Раздела III «Техническая часть» документации по запросу предложений.

Согласно пунктам 3.4.3, 3.4.4 Закупочных документаций заявка на участие в запросе предложений состоит из двух частей и ценового предложения, должна содержать документы и сведения, предусмотренные пунктом 17 раздела II «Информационная карта запроса предложений» и может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается закупка.

Первая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в запросе предложений сведений об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным

В соответствии с п. 17.1 Закупочной документации первая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать следующие документы и сведения:

Техническое предложение с приложением необходимых документов (форма 1 раздела V), оформленное в формате, допускающем поиск и копирование произвольного фрагмента текста: «.doc» и/или «.docx» и/или «.xls» и/или «.xlsx».

Первая часть заявки участника процедуры закупки не должна содержать сведений об участнике запроса предложений, о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации запроса предложений и/или о ценовом предложении. В случае наличия указанной информации заявка подлежит отклонению.

Согласно п. 5 инструкции по заполнению первой части заявки техническое предложение участника процедуры закупки, помимо сведений и материалов, указанных в тексте технических требований, должно содержать предложения участника процедуры закупки по каждому пункту раздела III «Техническая часть» настоящей документации и включать:

- наименование страны происхождения в отношении каждой единицы поставляемых товаров (в случае, если предметом закупки является поставка товаров);
- описание всех предлагаемых технических решений и характеристик систем с необходимыми чертежами;
- документы на виды деятельности, связанные с исполнением договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности;
- указание на товарный знак предлагаемого для поставки/использования товара, установленный в документации о проведении запроса предложений, или указание

на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки/использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией о проведении запроса предложений, если участник процедуры закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации о проведении запроса предложений, при условии содержания в документации о проведении запроса предложений указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в запросе предложений на товарный знак;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки/использования товара при условии отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак.

РАЗДЕЛ III. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ Закупочной документации содержит 23 пункта, необходимых к заполнению в составе первой части заявки.

При этом участнику фактически необходимо отразить различные неизменяемые требования к выполнению работ по предмету Закупок.

Комиссией, по результатам проведения проверки сведений, представленных в составе заявок Заявителя, с учетом пояснений Заказчика, установлено, что не обнаружены предложения по всем пунктам Технической части, а именно по пунктам 5, 6, 13 в одной закупочной процедуре и по пунктам 14-16 в другой закупочной процедуре.

Заявитель на заседании Комиссии не смог пояснить причину неуказания всех положений Технической части.

Вышеуказанное свидетельствует о несоблюдении Заявителем требований Закупочных документов.

Комиссия также отмечает, что на участие в каждой процедуре было подано 10 заявок и 2 заявки, включая заявку Заявителя, были отклонены от участия. При этом оставшиеся участники заполнили заявки в соответствии с положениями Закупочных документов.

При этом Комиссией на рассматривалась правомерность установления подобного рода требований, поскольку принимая участие в публично-правовой процедуре, Заявитель в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно согласился с условиями Закупочных документов и должен был соответствовать требованиям Заказчика.

В связи с изложенным, с учетом конкретных и фактических обстоятельств рассматриваемого дела, доводы жалоб не нашли своего фактического подтверждения, а жалобы признаются необоснованными.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Новосибирская Оценочная Компания» (ИНН: 3804044797,

ОГРН: 1093804001785) на действия АО «Россельхозбанк» (ИНН: 7725114488, ОГРН: 1027700342890) при проведении Закупки необоснованными.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.11.2020 № ЕО/64252/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.