

РЕШЕНИЕ № 162-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.12.2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная, д. 180 а, г.Краснодар, 350020) (КБВУ ФАВР) (далее – Организатор торгов) – А В.М.

(Доверенность

от 21.04.2014 №), З Я.В.(Доверенность от 01.12.2014 №), М Н.Н.(доверенность от 29.07.2014 №)

в присутствии представителя Заявителя – К А.А.(доверенность от 20.10.2014 №) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона №131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru. №1270614/2644174/04)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) при проведении открытого аукциона №131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря, извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **03.12.2014 г. в 15.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что им, гражданином Метельцевым Станиславом Витальевичем, с Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов по результатам аукциона № 111 от 20 августа 2014 года заключен договор водопользования № 00-06.03.00.003-М-ДРБВ-Т-2014-02196/00.

Также сообщает, что им выполняются все условия пользования водным объектом.

27.11.2014 на сайте www.torgi.gov.ru КБВУ ФАВР опубликовано извещение о проведении открытого аукциона №131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря.

Заявитель считает, что границы данного участка акватории в указанных географических координатах и представленном графическом материале к документации об аукционе № 131 совпадают с границами участка акватории, на который им уже приобретены права водопользования. То есть, предмет нескольких торгов является один и тот же участок.

По мнению Заявителя, Организатором аукциона нарушаются его права на пользование водным объектом, он просит принять меры о проведении процедуры отмены аукциона № 131.

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в них, обоснованными.

По мнению Организатора торгов, принятие заявки и размещение извещения в аукционе №131 произошло вследствие технических сбоев при установлении географических координат, заявленных ОАО «РЖД «ЗДОРОВЬЕ» и уже заключенного договора водопользования по результатам открытого аукциона № 111 с гражданином М С.В.(договор № 00-06.03.00.003-М-ДРБВ-Т-2014-02196/00 от 01.09.2014г),

и по результатам открытого аукциона № 109, заключенного договора водопользования с гражданином Ч Виталием Олеговичем (договор

№ 00-06.03.00.003-М-ДРБВ-Т-2014-02240/00 от 23.09.2014г).

Вместе с тем, по мнению Организатора торгов, гражданин МС.В. и гражданин Ч В.О. изначально имея информацию о положении участков акватории, не сообщили в Кубанское БВУ о том, что произошла накладка координат. Уже имея на руках зарегистрированные договоры водопользования, продолжали участие в трех этапах проведения торгов по аукциону № 131, инициированному ОАО «РЖД «ЗДОРОВЬЕ».

На основании вышеизложенного, просит рассмотреть вопрос об отмене аукциона № 137, а так же аннулировании результатов аукционов №109 и № 111.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 71-Т/2014 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения этого аукциона утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230:

В соответствии с Водным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

- 1. Установить, что право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретается на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным*

законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии Правилами подготовки и заключения договора водопользования:

2. Предметом договора водопользования является использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным [законодательством](#) и [законодательством](#) о градостроительной деятельности.

3. Подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя или по своей инициативе осуществляют:

а) Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы - в отношении находящихся в федеральной собственности водоемов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также морей или их отдельных частей;

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru Организатором торгов 27.06.2014 г. опубликовано извещение №270614/2644174/04 о проведении аукциона № 131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, п. Мамайка), площадью 0,42 км² в границах в географических координат:

т. №1. 43°37'39,8" с.ш.; 39°41'35,9" в.д.;

т. №2 43°37'21,5" с.ш.; 39°40'40,6" в.д.;

т. №3 43°37'13,9" с.ш.; 39°40'47,8" в.д.;

т. №4. 43°37'36,1" с.ш.; 39°41'37,9" в.д.;

совместное водопользование;

водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;

использование акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 162-Т/2014 при изучении документации аукциона №131 установлено, что информация о водном объекте, указанная в извещении о проведении открытого аукциона №270614/2644174/04, опубликованная на сайте www.torgi.gov.ru, совпадает с границами водного участка по договору водопользования № 00-06.03.00.003-М-ДРБВ-Т-2014-02196/00 от 01.09.2014, заключенного с М С.В. по результатам аукциона № 111 от 20 августа 2014 года.

А именно, согласно пункту 6 пункт б договора «Сведения о водном объекте» :

Место осуществления водопользования и границы предоставленной в пользование части водного объекта:

Краснодарский край (г. Сочи, Центральный район)

площадь 0,41 км² в границах в географических координат:

т. №1. 43°37'40,03" с.ш.; 39°41'35,58" в.д.;

т.№2 43°37'36,40" с.ш.; 39°41'37,90" в.д.;

т.№3 43°37'32,90" с.ш.; 39°41'26,7" в.д.;

т. №4. 43°37'37,00" с.ш.; 39°41'25,90" в.д.

По представленным Организатором торгов картографическим материалам (материалы в деле №162-Т/2014) и свидетельству Организатора торгов, установлено, что предмет данного аукциона совпадает не только с предметом договора № 00-06.03.00.003-М-ДРБВ-Т-2014-02196/00 от 01.09.2014, заключенного с М С.В. по результатам аукциона № 111 от 20 августа 2014 года, но и с предметом договора по результатам открытого аукциона № 109 заключенного договора водопользования с гражданином Ч Виталием Олеговичем (договор № 00-06.03.00.003-М-ДРБВ-Т-2014-02240/00 от 23.09.2014г).

В соответствии с Правилами проведения аукциона:

7. Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

16. Организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 дней обязан известить заявивших об участии в аукционе о своем отказе от проведения аукциона.

Также пунктом 24 Правил проведения аукциона установлено, что Организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок. При внесении изменений в документацию организатор не вправе изменять сведения, предусмотренные [подпунктом "б"](#) пункта 15 настоящих Правил. Изменения размещаются организатором аукциона на официальном сайте и направляются заказными письмами (с уведомлением о вручении) всем лицам, которым была предоставлена документация, в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в документацию.

При поступлении организатору аукциона запроса, направленного в форме электронного документа с использованием информационной системы, изменения высылаются лицам, которым была предоставлена документация, с использованием указанной системы.

Установлено, что изменения в извещение о проведении аукциона №131 не вносились.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Организатора торгов, установила, что Организатором торгов при публикации аукционной документации при проведении открытого аукциона №131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря нарушены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008г. № 230, в части указания в извещении о проведении открытого аукциона №270614/2644174/04, опубликованном на сайте www.torgi.gov.ru, предмета аукциона, который совпадает с предметом договора водопользования № 00-06.03.00.003-М-ДРБВ-Т-2014-02196/00 от 01.09.2014, заключенного с М.С.В. по результатам аукциона № 111 от 20 августа 2014 года.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя М.С.В. на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №131 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (извещение №270614/2644174/04 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на устранение порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г.Еременко

Н.С.Волкова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 30-162-Т/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

03 декабря 2014 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. –руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. –главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу М С.В. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020) при проведении открытого аукциона №131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru. №1270614/2644174/04)

на основании решения от 03.12.2014 по делу № 162-Т/2014, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы М С.В. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов

(ул.Красная,д.180а, г.Краснодар,350020) при проведении открытого аукциона №131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020) в срок до **19 декабря 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

Аннулировать открытый аукцион №131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru. №1270614/2644174/04).

2. Организатору торгов в срок до **24 декабря 2014 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

Н.С.Волкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.