

20 июля 2012 г.

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует), <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, кворум соблюден,

в присутствии:

в отсутствие представителей заявителя - ООО «Башкирский Центр Средств Реабилитации» (далее – Общество),

представителя заказчика – Министерства социальной защиты населения Удмуртской Республики – <...> доверенность от 09.07.2012 года № 25), <...> (доверенность от 09.07.2012 года № 27),

представителя Уполномоченного органа – Министерства экономики Удмуртской Республики – <...> (доверенность № 2 от 10.01.2012 года),

рассмотрев жалобу ООО «Башкирский Центр Средств Реабилитации» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Министерства социальной защиты населения Удмуртской Республики (далее – Заказчик, Минсоцзащиты УР) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0113200000112001107 на право заключения контракта на поставку подгузников и адсорбирующего белья (далее – аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

13.07.2012 г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Башкирский Центр Средств Реабилитации». Как следует из содержания жалобы, Заказчиком в документации об открытом аукционе установлены требования, которые влекут ограничение количества участников размещения заказа.

По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают положения Закона о размещении заказов и влекут ограничение прав участников размещения заказа.

Заявитель в жалобе указал на то, Заказчик, включив в документацию об аукционе характеристики товара, такие как, объем талии: M, L, XL, эластичный пояс на талии и индикатор влагонасыщения исчезающий, существенно ограничил количество участников размещения заказа,

В письменных и устных пояснениях представитель Заказчика выразил несогласие с жалобой Заявителя и в обоснование законности положений документации об аукционе указал, что документация об открытом аукционе в электронной форме разработана в строгом соответствии с законодательством о размещении заказов.

Представитель уполномоченного органа пояснила, что Заказчик определил в документации об аукционе требования к техническим характеристикам товара, которые в наибольшей степени отвечают потребностям Заказчика.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии с данными официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) 01.06.2012г. Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку подгузников и адсорбирующего белья. Начальная (максимальная) цена контракта – 20 142 080,00 рублей.

Как следует из материалов дела, Приложение №1 к Документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку подгузников и адсорбирующего белья, содержит, в том числе следующие требования к товару по позициям 1, 2, 3, 4:

№ п\п	Наименования показателей	Наличие, соответствие или значения показателей
1	2	3
1	Подгузники для взрослых	
1.1	Размер: S	Соответствие
1.2	Объем талии, см	От 60 до 80
1.3	Впитываемость, мл	Не менее 1 600
1.4	Материал внешнего «дышащего» слоя: влагонепроницаемый полиэтилен	Соответствие

1.5	Материал впитывающего слоя: распушенная целлюлоза с абсорбирующим полимером, равномерно распределенным между внутренним и внешним слоями, превращающим влагу в гель, в виде частичек округлой формы	Соответствие
1.6	Возможность использования мужчинами и женщинами	Наличие
1.7	Впитывающий слой препятствует росту бактерий и появлению неприятного запаха	Соответствие
1.8	Внутренний слой, соприкасающийся с кожей, предотвращает обратное просачивание влаги и оставляет ощущение сухой ткани	Соответствие
1.9	Материал внутреннего слоя: нетканый материал на основе натурального хлопчатобумажного сырья, пропускающего влагу в одном направлении	Соответствие
1.10	Система крепления: четыре двойные застёжки-липучки многократного использования, позволяющие подогнать подгузник под анатомические особенности человека	Соответствие
1.11	Водонепроницаемые двойные барьеры по бокам, препятствующие протеканию	Наличие
1.12	Эластичный пояс на талии	Наличие
1.13	По бокам расположены эластичные и мягкие стягивающие резинки, обеспечивающие плотное прилегание	Соответствие
1.14	Материал стягивающих резинок: натуральная резина и спандекс	Соответствие
1.15	Форма соответствует развертке нижней части торса тела человека с дополнительным увеличением площади на запах боковых частей	Соответствие
1.16	Индикатор влагонасыщения, исчезающий полностью при максимальном наполнении	Наличие
1.17	Отсутствие механических повреждений (разрыв края, разрезы и т.п.), следов выщипывания волокон с поверхности, пятен различного происхождения, посторонних включений, видимых невооруженным глазом	Соответствие
1.18	Печатное изображение четкое без искажений и пробелов	Соответствие
1.19	Плотно облегает тело человека, не провисает и не смещается при движении	Соответствие
2	Подгузники для взрослых	
2.1	Размер: М	Соответствие
2.2	Объем талии, см	От 80 до 110
2.3	Впитываемость, мл	Не менее 2 200
2.4	Материал внешнего «дышащего» слоя: влагонепроницаемый полиэтилен	Соответствие
	Материал впитывающего слоя: распушенная	

2.5	целлюлоза с абсорбирующим полимером, равномерно распределенным между внутренним и внешним слоями, превращающим влагу в гель, в виде частичек округлой формы	Соответствие
2.6	Возможность использования мужчинами и женщинами	Наличие
2.7	Впитывающий слой препятствует росту бактерий и появлению неприятного запаха	Соответствие
2.8	Внутренний слой, соприкасающийся с кожей, предотвращает обратное просачивание влаги и оставляет ощущение сухой ткани	Соответствие
2.9	Материал внутреннего слоя: нетканый материал на основе натурального хлопчатобумажного сырья, пропускающего влагу в одном направлении	Соответствие
2.10	Система крепления: четыре двойные застёжки-липучки многократного использования, позволяющие подогнать подгузник под анатомические особенности человека	Соответствие
2.11	Водонепроницаемые двойные барьеры по бокам, препятствующие протеканию	Наличие
2.12	Эластичный пояс на талии	Наличие
2.13	По бокам расположены эластичные и мягкие стягивающие резинки, обеспечивающие плотное прилегание	Соответствие
2.14	Материал стягивающих резинок: натуральная резина и спандекс	Соответствие
2.15	Форма соответствует развертке нижней части торса тела человека с дополнительным увеличением площади на запах боковых частей	Соответствие
2.16	Индикатор влагонасыщения, исчезающий полностью при максимальном наполнении	Наличие
2.17	Отсутствие механических повреждений (разрыв края, разрезы и т.п.), следов выщипывания волокон с поверхности, пятен различного происхождения, посторонних включений, видимых невооруженным глазом	Соответствие
2.18	Печатное изображение четкое без искажений и пробелов	Соответствие
2.19	Плотно облегает тело человека, не провисает и не смещается при движении	Соответствие
3	Подгузники для взрослых	
3.1	Размер: L	Соответствие
3.2	Объем талии, см	От 110 до 150
3.3	Впитываемость, мл	Не менее 2 800
3.4	Материал внешнего «дышащего» слоя: влагонепроницаемый полиэтилен	Соответствие
	Материал впитывающего слоя: распушенная	

3.5	целлюлоза с абсорбирующим полимером, равномерно распределенным между внутренним и внешним слоями, превращающим влагу в гель, в виде частичек округлой формы	Соответствие
3.6	Возможность использования мужчинами и женщинами	Наличие
3.7	Впитывающий слой препятствует росту бактерий и появлению неприятного запаха	Соответствие
3.8	Внутренний слой, соприкасающийся с кожей, предотвращает обратное просачивание влаги и оставляет ощущение сухой ткани	Соответствие
3.9	Материал внутреннего слоя: нетканый материал на основе натурального хлопчатобумажного сырья, пропускающего влагу в одном направлении	Соответствие
3.10	Система крепления: четыре двойные застёжки-липучки многократного использования, позволяющие подогнать подгузник под анатомические особенности человека	Соответствие
3.11	Водонепроницаемые двойные барьеры по бокам, препятствующие протеканию	Наличие
3.12	Эластичный пояс на талии	Наличие
3.13	По бокам расположены эластичные и мягкие стягивающие резинки, обеспечивающие плотное прилегание	Соответствие
3.14	Материал стягивающих резинок: натуральная резина и спандекс	Соответствие
3.15	Форма соответствует развертке нижней части торса тела человека с дополнительным увеличением площади на запах боковых частей	Соответствие
3.16	Индикатор влагонасыщения, исчезающий полностью при максимальном наполнении	Наличие
3.17	Отсутствие механических повреждений (разрыв края, разрезы и т.п.), следов выщипывания волокон с поверхности, пятен различного происхождения, посторонних включений, видимых невооруженным глазом	Соответствие
3.18	Печатное изображение четкое без искажений и пробелов	Соответствие
3.19	Плотно облегает тело человека, не провисает и не смещается при движении	Соответствие
4	Подгузники для взрослых	
4.1	Размер: XL	Соответствие
4.2	Объем талии, см	От 150 до 170
4.3	Впитываемость, мл	Не менее 3 200
4.4	Материал внешнего «дышащего» слоя: влагонепроницаемый полиэтилен	Соответствие
4.5	Материал впитывающего слоя: распущенная целлюлоза с абсорбирующим полимером,	Соответствие

4.5	равномерно распределенным между внутренним и внешним слоями, превращающим влагу в гель, в виде частичек округлой формы	Соответствие
4.6	Возможность использования мужчинами и женщинами	Наличие
4.7	Впитывающий слой препятствует росту бактерий и появлению неприятного запаха	Соответствие
4.8	Внутренний слой, соприкасающийся с кожей, предотвращает обратное просачивание влаги и оставляет ощущение сухой ткани	Соответствие
4.9	Материал внутреннего слоя: нетканый материал на основе натурального хлопчатобумажного сырья, пропускающего влагу в одном направлении	Соответствие
4.10	Система крепления: четыре двойные застёжки-липучки многократного использования, позволяющие подогнать подгузник под анатомические особенности человека	Соответствие
4.11	Водонепроницаемые двойные барьеры по бокам, препятствующие протеканию	Наличие
4.12	Эластичный пояс на талии	Наличие
4.13	По бокам расположены эластичные и мягкие стягивающие резинки, обеспечивающие плотное прилегание	Соответствие
4.14	Материал стягивающих резинок: натуральная резина и спандекс	Соответствие
4.15	Форма соответствует развертке нижней части торса тела человека с дополнительным увеличением площади на запах боковых частей	Соответствие
4.16	Индикатор влагонасыщения, исчезающий полностью при максимальном наполнении	Наличие
4.17	Отсутствие механических повреждений (разрыв края, разрезы и т.п.), следов выщипывания волокон с поверхности, пятен различного происхождения, посторонних включений, видимых невооруженным глазом	Соответствие
4.18	Печатное изображение четкое без искажений и пробелов	Соответствие
4.19	Плотно облегает тело человека, не провисает и не смещается при движении	Соответствие

документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Иных ограничений Законом о размещении заказов не установлено.

Специфика каждого заказа определяет необходимые требования к товару, работам, услугам, правомочия на их установление Законом о размещении заказов предоставлены заказчику.

В связи с объективными причинами, в целях обеспечения потребностей (нужд), Заказчиком могут быть установлены более детальные требования, характеристики к товару, работам, услугам.

В документации об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с подпунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов Заказчиком указаны функциональные характеристики товара с максимальными или минимальными значениями показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара.

Установление Заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принять участие того или иного юридического, физического лица в размещении заказа, ограничить число участников размещения заказа, поскольку не все поставщики (исполнители) имеют возможность поставить товар, выполнить работу, оказать услугу, соответствующей всем условиям документации.

Материалами дела, пояснениями лиц, участвующих в деле, установлено, что вышеуказанные характеристики к товару установлены Заказчиком не произвольно, а связаны с необходимостью приобретения товара медицинского назначения для одной категории граждан – инвалидов.

Принимая во внимание право Заказчика устанавливать требования к товару, исходя из действительных потребностей, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что требования к медицинскому оборудованию, установленные Заказчиком в документации об аукционе, не противоречат требованиям законодательства о размещении заказов.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности выполнить работы в установленный заказчиком срок не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников конкурса.

В соответствии с частью 2 статьи 58 Закон о размещении заказов участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Заявителем не представлено каких-либо доказательств того, что указанные Заказчиком в Документации об аукционе характеристики являются уникальными,

присущи лишь одному производителю, запатентованы таким производителем и не встречаются в совокупности у других производителей аналогичного товара, а также того, что установленные характеристики создали одному участнику размещения заказа преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников размещения заказа.

На основании изложенного, жалоба Заявителя признаётся необоснованной.

Руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Башкирский Центр Средств Реабилитации» на действия заказчика – Министерства социальной защиты населения Удмуртской Республики при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку подгузников и адсорбирующего белья необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>