

11 июня 2019 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Резолютивная часть решения объявлена 10 июня 2019 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

рассмотрев дело № 058/05/7-187/2019, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе (далее – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступили материалы, представленные Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области (далее – УМВД России по Пензенской области), по вопросу ненадлежащей рекламы.

Из представленных материалов следует, что в июне 2018 г. сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков выявлен факт размещения на территории г. Пензы (ул. Окружная, 117, Баумана, 30, Аустрина, 39) баннеров с рекламой кадрового агентства «Гребень» и «Трон», на которых представлена реклама вакантных мест курьеров по продаже наркотических средств. В ходе оперативно – профилактических мероприятий установлено, что баннеры установлены рекламным агентством «Профессионал», расположенным по адресу: г. Пенза,, заказчиком является Г....

Судьей Ленинского районного суда г. Пензы рассмотрено дело об административном правонарушении в отношении Г..., по результатам которого вынесено решение о признании его виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.6.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях (незаконная реклама, пропаганда наркотических средств).

Пензенским УФАС России определением от 17.05.2019 по факту распространения рекламы кадрового агентства «Гребень» и «Трон» возбуждено дело № 058/05/7-187/2019 по признакам нарушения пункта 2 статьи 7. К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечен ИП.

На заседании Комиссии 10.06.2019 представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении.

На рассмотрение дела 10.05.2019 ИП не явился.

Учитывая, что лицо, в отношении которого возбуждено дело о нарушении законодательства о рекламе, о времени и месте рассмотрения уведомлено надлежащим образом, и от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения, Комиссия приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие ИП

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующему выводу.

В июне 2018 году на участке местности, расположенной в 50 метрах от административного здания Пензенского колледжа современных технологий, переработки и бизнеса по адресу: г. Пенза, ул. Аустрина, 39, и в 5 метрах от многополосной автомобильной дороги общего пользования, размещена наружная реклама (баннер размером 3х5 метров) с информацией следующего содержания:

- «Для всех желающих мы предлагаем стабильный доход от 50 000 руб., не выходя из дома. Компания платит за каждого привлеченного Агентом сотрудника. Работа на дому, в интернете, на телефоне. График свободный. Обязанности: поиск и привлечение сотрудников разных специальностей на вакантные должности для работы по всей России. TRON кадровое агентство Lolka Bunny (VIP ole)»;

на участке местности, расположенной в 300 метрах от дома № 117а по ул. Окружной, на обочине примерно в 5 метрах от дорожного потока по асфальтированной автомобильной дороге, размещена наружная реклама (баннер размером 3х5 метров) с информацией следующего содержания:

- «Для всех желающих мы предлагаем стабильный доход от 50 000 руб., не выходя из дома. Компания платит за каждого привлеченного Агентом сотрудника. Работа на дому, в интернете, на телефоне. График свободный. Обязанности: поиск и привлечение сотрудников разных специальностей на вакантные должности для работы по всей России. Lolka Bunny (VIP ole) Гребень кадровое агентство. Мы всегда на гребне волны!»;

на участке местности, расположенной в 50 метрах от нежилого строения, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Баумана, 30, и в 5 метрах от многополосной асфальтированной автомобильной дороги в сторону д. 30 ул. Баумана, размещена наружная реклама (баннер размером 3х5 метров) с информацией следующего содержания:

- «Для всех желающих мы предлагаем стабильный доход от 50 000 руб., не выходя из дома. Компания платит за каждого привлеченного Агентом сотрудника. Работа на дому, в интернете, на телефоне. График свободный.

Обязанности: поиск и привлечение сотрудников разных специальностей на вакантные должности для работы по всей России. TRON кадровое агентство Lolka Bunny (VIP ole)».

В соответствии со статьёй 3 ФЗ «О рекламе» рекламой является информация, распространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования – товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Иными словами, информация, признаваемая рекламой, должна удовлетворять следующим условиям, а именно:

-предназначаться для неопределенного круга лиц;

-привлекать, формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования;

-способствовать продвижению объекта рекламирования (товара) на рынке (т.е. возможность купить товар или воспользоваться услугой).

Под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования.

Согласно пункту 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Признаком любой рекламы является ее способность стимулировать интерес к объекту для продвижения его на рынке и закрепить его образ в памяти потребителя.

Информация, распространяемая на территории г. Пензы (ул. Окружная, 117, Баумана, 30, Аустрина, 39) на рекламных баннерах, содержит все определяющие правовые признаки рекламы, позволяющие квалифицировать ее именно в этом качестве и отличить от информации нерекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: формирует и поддерживает интерес к объекту рекламирования (продаже квартир) и способствует их продвижению на рынке аналогичных услуг (по своему характеру разовым предложением не является), следовательно, является рекламой.

В материалы настоящего дела УМВД России по Пензенской области (заявитель) представлены три постановления Судьи Ленинского районного суда г. Пензы от 01.02.2019 в отношении Г..., разместившего вышеуказанную рекламу на территории г. Пензы (ул. Окружная, 117, Баумана, 30, Аустрина, 39) посредством услуг рекламного агентства «Профессионал».

В Постановлениях Судьи Ленинского районного суда г. Пензы от 01.02.2019 содержится ссылка на:

- письменные объяснения специалиста С... от 7 августа 2018 года, из которых следует, что согласно терминологии, использованной в ходе переписки в мессенджере «Vipole» неизвестным лицом под ником «Lolka Bunny», указанным в объявлениях кадровых агентств «Трон» и «Гребень» в качестве работодателя: термин «Lolka Bunny» является электронным адресом интернет-ресурса в мессенджере «Vipole», который осуществляет привлечение сотрудников на должности курьеров по незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ бесконтактным путем на территории г. Пензы и г. Кузнецка;

- отзыв эксперта по маркетингу к.э.н., доцента кафедры «Маркетинг и экономическая теория» Пензенского ГУАС от 12.09.2018, в соответствии с которым на рекламных баннерах кадровых агентств «Трон» и «Гребень» представлена реклама незаконных видов профессиональной деятельности – вакансий курьеров наркотических средств и психотропных препаратов интернет-магазина «Vipole РФ и СНГ». При этом использованы методы привлечения дополнительного внимания и интереса за счет благотворительных условий труда и системы материального стимулирования;

- акты лингвистического экспертного исследования № № 2414/4-6, 2415/4-6 от 22 августа 2018 года, согласно выводам которых в тексте объявлений рекламного агентства «Трон» и «Гребень», расположенных на территории г. Пензы (ул. Окружная, 117, Баумана, 30, Аустрина, 39) на рекламных баннерах, содержатся объявления о предоставлении услуг по трудоустройству. В тексте переписки в мессенджере «Vipole» неизвестного лица под ником «Lolka Bunny», указанного в качестве работодателя в объявлениях кадровых агентств «Трон» и «Гребень» на вышеуказанных рекламных баннерах, содержатся признаки предложения трудоустройства курьером, в обязанности которого входит доставка в форме «кладов» расфасованных наркотических средств.

При этом в переписке указываются наименования (обозначения) наркотических веществ, занесенные в словари сленга потребителей наркотических средств и в справочную литературу, касающуюся вопросов употребления наркотических средств и в справочную литературу, касающуюся вопросов употребления наркотических средств.

Из Постановлений Судьи Ленинского районного суда г. Пензы от 01.02.2019 следует, что реклама, размещенная на территории г. Пензы (ул. Окружная, 117, Баумана, 30, Аустрина, 39) посредством услуг рекламного агентства «Профессионал» (г. Пенза, ул. Некрасова, д. 46), имеет пронаркотический характер и содержит от имени кадровых агентств «Трон» и «Гребень» рекламу вакансий «курьеров» по продаже наркотических средств.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Таким образом, рассматриваемая реклама кадровых агентств «Трон» и «Гребень», размещенная на территории г. Пензы (ул. Окружная, 117, Баумана, 30, Аустрина, 39) на рекламных баннерах, нарушает пункт 2 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно пункту 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьей 7 законодательства Российской Федерации о рекламе несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламодателем рекламы кадрового агентства «Гребень» и «Трон» является индивидуальный предприниматель, что подтверждается договором от 01.07.2019 с Г... на размещение рекламы.

Учитывая вышеизложенное и основываясь на фактических обстоятельствах дела, Комиссия пришла к выводу, что ИП нарушил требования пункта 2 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно статье 1 Закона о рекламе, целями данного закона являются развитие экономики, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции в Российской Федерации единства экономического пространства

лизации права потребителей на получение добросовестной и достоверной информации, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

В соответствии с пунктом 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Статьей 33 Закона о рекламе предусмотрены полномочия антимонопольного органа на осуществление государственного надзора в сфере рекламы, в частности, выдавать рекламодателям, рекламораспространителям, рекламопроизводителям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

На момент рассмотрения дела Комиссии Пензенского УФАС России доказательств устранения нарушения требований пункта 2 статьи 7 ФЗ «О рекламе» ИП представлено не было.

В связи с чем, Комиссия Пензенского УФАС России считает целесообразным выдать рекламораспространителю предписания о прекращении нарушения требований законодательства о рекламе.

В силу части 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу:

- «Для всех желающих мы предлагаем стабильный доход от 50 000 руб., не выходя из дома. Компания платит за каждого привлеченного Агентом сотрудника. Работа на дому, в интернете, на телефоне. График свободный. Обязанности: поиск и привлечение сотрудников разных специальностей на

вакантные должности для работы по всей России. Lolka Bunny (VIP ole) Гребень кадровое агентство. Мы всегда на гребне волны!»;

- «Для всех желающих мы предлагаем стабильный доход от 50 000 руб., не выходя из дома. Компания платит за каждого привлеченного Агентом сотрудника. Работа на дому, в интернете, на телефоне. График свободный. Обязанности: поиск и привлечение сотрудников разных специальностей на вакантные должности для работы по всей России. TRON кадровое агентство Lolka Bunny (VIP ole)», распространяемую ИП на территории г. Пензы (ул. Окружная, 117, Баумана, 30, Аустрина, 39) на рекламных баннерах, поскольку в ней нарушены требования пункта 2 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ИП предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.