

## РЕШЕНИЕ:

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – «...», члены Комиссии – «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует),

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2013-202 Ж по жалобе ЗАО «Химпродмаркет» (далее - Заявитель) на действия МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на поставку «алюминия сульфат технический, очищенный m=6200т. (16 % по Al<sub>2</sub>O<sub>3</sub>). Область применения: хозяйственно-питьевое водоснабжение» (№ извещения 31300623348),

в присутствии:

представителей Заказчика – МУП г. Ижевска «Ижводоканал» - «...» доверенность от 01.11.2013 года № 181/111-16, «...» доверенность от 01.11.2013 года № 182/111-16,

представителей подателя жалобы – ЗАО «Химпродмаркет» - «...» приказ от 05.02.2013 года № 001, «...» доверенность от 31.10.2013 года б/н,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 28.10.2013 года поступила жалоба ЗАО «Химпродмаркет» на действия МУП г. Ижевска «Ижводоканал» при проведении открытого запроса предложений на поставку «алюминия сульфат технический, очищенный m=6200т. (16 % по Al<sub>2</sub>O<sub>3</sub>). Область применения: хозяйственно-питьевое водоснабжение».

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя, Заказчик при опубликовании и проведении указанного открытого запроса предложений нарушил ряд требований Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товара), «Положения о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (далее – Положение, Положение МУП г. Ижевска «Ижводоканал»), а именно:

1. В извещении о проведении запроса предложений Заказчиком не указаны место и дата рассмотрения заявок.

2. В документации пунктом 2.4.1. Заказчик установил необоснованное требование к участникам, а именно: участник запроса предложений должен являться производителем закупаемой продукции и иметь два производства и более. По

мнению Заявителя, указанное требование ограничивает круг участников.

3. В документации пунктом 2.4.2. Заказчик установил необоснованное требование к участникам, а именно: обязательное наличие у участника запроса предложений альтернативного договора, позволяющего обеспечить потребности Заказчика в соответствующем товаре в случае остановки производств участника размещения заказа или его поставщика путем поставок идентичного товара, произведенного другим заводом-производителем. По мнению Заявителя, указанное требование также ограничивает круг участников.

4. В документации пунктом 2.1.2. Заказчик установил необоснованное требование о поставке продукции на условиях DDP (Согласно ИНКОТЕРМС 2000). Базис поставки DDP, согласно действующего законодательства, предполагает наличие у поставщика импортной лицензии. По мнению Заявителя, указанное требование является незаконным.

5. Требование о том, что поставщик должен иметь опыт выполнения аналогичных договоров, за последние 3 (три) года, в объеме не менее 50% от объема закупаемой продукции (п. 4.5.1.2 документации) по мнению Заявителя также является незаконным и ограничивает круг участников запроса предложений.

6. Указанные в закупочной документации критерии и порядок оценки предложений участников, по мнению Заявителя, являются не измеряемыми. Заявитель считает, что в документации и Положении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» Заказчиком должны быть установлены нормированные показатели, требования критериев, порядок присвоения баллов и указанный порядок оценки предложений должен быть понятен всем участникам.

7. Заявитель считает, что Заказчик не вправе проводить переговоры с участниками, указанное право нарушает принцип информационной открытости закупки.

8. Заявитель также считает, что предусмотренная в документации переторжка (регулирование цены) является незаконной, так как решение о проведении процедуры переторжки, а также порядок ее проведения принимает закупочная комиссия, а не Заказчик.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчика письменно и устно пояснили, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласны, считают жалобу необоснованной по доводам, изложенным в письменных пояснениях от 01.11.2013 года № 7382/111-06.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ЗАО «Химпродмаркет», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Приказом директора МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 26.03.2012 года № 198 утверждено Положение о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). 26.09.2012 года.

Приказом директора МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 21.08.2013 года № 51 в Положение о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал» были внесены изменения, которые были опубликованы на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). 22.08.2013 года.

22 октября 2013 года МУП г. Ижевска «Ижводоканал» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). размещено извещение о проведении открытого запроса предложений (номер извещения - 31300623348) на поставку «алюминия сульфат технический, очищенный m=6200т. (16 % по Al<sub>2</sub>O<sub>3</sub>). Область применения: хозяйственно-питьевое водоснабжение». Начальная (максимальная) цена договора – 52 080 000,00 рублей.

1. В соответствии с пунктом 7 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товара) в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о месте и дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно извещению, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет» дата и время окончания подачи заявок установлена Заказчиком – «25.10.2013г. 16:00 часов московского времени», дата вскрытия конвертов – «28.10.2013г. с 10:00 часов московского времени», место вскрытия конвертов «426039, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 13 км, д. 204, кабинет директора», дата подведения итогов – «05.11.2013г.».

Таким образом, Заказчиком в извещении о проведении открытого запроса предложений были указаны место и дата рассмотрения предложений, в связи с чем, жалоба Заявителя в этой части является необоснованной.

2. Пунктом 2.4.1 документации установлено следующее требование к участникам: «участник запроса предложений должен являться производителем закупаемой продукции и иметь два производства и более. В качестве «производителей закупаемой продукции» рассматриваются следующие лица:

г) организации, непосредственно и на законном основании производящие и реализующие Продукцию («Заводы-Изготовители»),

д) организации, аффилированные Заводу-Изготовителю (в силу принадлежности к одной холдинговой структуре, наличия общих органов управления или по иным основаниям), единственной или основной деятельностью которых является реализация Продукции, производимой Заводом-Изготовителем, самостоятельно не реализующим производимую им Продукцию и подтвердившие право реализации официальными документами (в т.ч. письмами Завода-Изготовителя) (далее – «Торговые Дома»),

е) организации-дилеры, на законном основании обладающие правом на реализацию на соответствующей территории Продукции, подтвердившие такое право официальным письмом Завода-Изготовителя».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках товара целями регулирования Закона о закупках товара являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены,

качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По мнению Комиссии Удмуртского УФАС России, установленное Заказчиком в документации требование к участникам о наличии 2-х производств и более не отвечает принципам Закона о закупках товара. Указанное требование создает необоснованное ограничение участия в запросе предложений тех участников, которые являются производителями продукции, но вместе с тем имеют одно производство, предоставляет преимущественные условия участия в запросе предложений отдельным хозяйствующим субъектам, приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Кроме того, представители Заказчика на рассмотрении настоящего дела не смогли пояснить Комиссии Удмуртского УФАС России, в связи с чем было установлено указанное требование.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по установлению в документации пункта 2.4.1 нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара, в связи с чем жалоба Заявителя в этой части, является обоснованной.

3. Пунктом 2.4.2 документации установлено следующее требование к участникам: «обязательное наличие у участника запроса предложений альтернативного договора, позволяющего обеспечить потребности Заказчика в соответствующем товаре в случае остановки производств Участника размещения заказа или его поставщика путем поставок идентичного товара, произведенного другим заводом-производителем».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По мнению Комиссии Удмуртского УФАС России, установленное Заказчиком в документации требование к участникам о наличии альтернативного договора также не отвечает принципам Закона о закупках товара. Указанное требование создает необоснованное ограничение участия в запросе предложений тех участников, которые являются производителями продукции, но вместе с тем не имеют альтернативных договоров с иными хозяйствующими субъектами - конкурентами, приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по установлению в документации

пункта 2.4.2, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара, в связи с чем жалоба Заявителя в этой части, является обоснованной.

4. Согласно пункту 2.1.2 документации поставка продукции должна осуществляться на условиях DDP (Согласно ИНКОТЕРМС 2000).

Инкотермс - это правила, поддерживаемые Международной торговой палатой (МТП). DDP - поставка с оплатой пошлины - продавец обеспечивает доставку товара в согласованное место в стране ввоза и несет все риски и расходы, включая оплату пошлин, налогов и других сборов (максимальные обязательства для продавца). DDP условия поставки таковы, что продавец обязан нести все расходы, риски по транспортировке груза, а так же необходимые сборы для импорта (налоги, пошлины и пр.). Инкотермс DDP предполагает полную ответственность продавца, и не применяется, когда продавец не в состоянии получить лицензию на импорт.

Учитывая вышеизложенное, требование о поставке товара на условиях DDP может применяться для ввозимого на территорию Российской Федерации товара и не может применяться к товару, производимому на территории Российской Федерации российским юридическим лицом.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая, что для поставки продукции на условиях DDP необходима лицензия на импорт, что может потребовать значительных временных и материальных затрат на её получение, а также учитывая, что поставка продукции на условиях DDP может применяться для ввозимого на территорию Российской Федерации товара, то Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что указанное требование не отвечает принципам, указанным в Законе о закупке товаров, так как отсутствие у участника такой лицензии ставит в неравное положение такого участника с участником у которого такая лицензия есть, в связи с чем жалоба Заявителя в этой части, также является обоснованной.

5. Согласно подпункту д) пункта 4.5.1.2 документации поставщик должен иметь опыт выполнения аналогичных договоров, за последние 3 (три) года, в объеме не менее 50% от объема закупаемой продукции.

По мнению Комиссии Удмуртского УФАС России установление указанного требования может привести к ограничению конкуренции, так как вновь созданные хозяйствующие субъекты, имеющие свои собственные производства, но не имеющие опыта работы 3 года, не смогут принять участие в указанном открытом запросе предложений. Кроме того, указанное требование не свидетельствует о качестве и безопасности поставляемой продукции, а лишь свидетельствует об опыте работы организации.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по установлению в документации подпункта д) пункта 4.5.1.2 нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара, в связи с чем жалоба Заявителя в этой части, является обоснованной.

6. В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товара в

документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 4.8.4.1 документации в рамках оценочной стадии Комиссия оценивает Заявки по следующим критериям, с учетом их значимости:

| Наименование критерия (подкритерия)   | Экспертная оценка (баллы), максимальное значение | Значимость критерия, % |
|---|--|------------------------|
| 1. Состав, количество и техническая характеристика производственных мощностей (технологического оборудования), в том числе возможность увеличение производственных мощностей.   | 70   | 15                     |
| 2. Квалификация участника<br>- кадровый состав<br>- опыт работы<br>- деловая репутация  | 30<br>10<br>10<br>10                             | 15                     |
| 3. Качество выполнения работ<br>- срок предоставления гарантии качества<br>- объем предоставления гарантии качества<br>- наличие / отсутствие рекламаций к участнику<br>- наличие положительного опыта работы с МУП г.Ижевска "Ижводоканал"         | 45<br>15<br>10<br>5<br>15                        | 15                     |
| 4. Финансово-экономические условия выполнения договора<br>- авансовый платеж (Наличие/отсутствие, размер)<br>- отсрочка платежа (наличие / отсутствие, количество дней)<br>- стоимость чистых активов<br>- размер годового оборота денежных средств | 55<br>20<br>20<br>5<br>10                        | 15                     |
| 1. 5. Условия отгрузки и доставки   | 45   | 5                      |
| 2. - в случае необходимости возможность отгрузки без предварительной заявки не менее 400 т. единовременно   | 15   |                        |
| 3. - время доставки с момента поступления заявки  | 10   |                        |
| 4. - поставка на условиях DAP (поставка в месте назначения) на объекты Заказчика  | 5  |                        |
| 5. - взвешивание автотранспорта с Товаром (2 раза в порожнем  | 10   |                        |

|    |                                   |    |    |
|----|-----------------------------------|----|----|
|    | состоянии, 1 раз в грузе)         |    |    |
| 6. | Цена за 1 тонну Товара,           |    | 25 |
| 7. | Расходы, включаемые в цену Товара | 20 | 10 |

Согласно пункту 7.13.1 Положения о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал» оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется Закупочной Комиссией в соответствии с процедурами и критериями, установленными в приглашении к участию в запросе предложений и закупочной документации в соответствии с утвержденным порядком оценки и сопоставления заявок (пункт 7.12 Положения).

Однако пункт 7.12 Положения о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не содержит порядка оценки и сопоставления заявок.

Размещенная на официальном сайте документация также не содержит сведений о порядке оценки и сопоставления заявок. Представители Заказчика не смогли пояснить каким образом Закупочная комиссия будет выставять баллы по указанным выше критериям оценки.

По мнению Комиссии Удмуртского УФАС России Положение о закупке товаров, документация должны соответствовать требованиям Закона о закупке товаров, и должны содержать в себе четкие критерии оценки предложений и порядок выставления баллов по каждому критерию. Критерии оценки предложений и порядок оценки и сопоставления предложений должны быть понятны каждому участнику. Отсутствие показателей критериев оценки и порядка оценки предложений может привести к неправильному определению победителя.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик в нарушение требований пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупке товаров не указал в документации сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, в связи с чем жалоба Заявителя в этой части, является обоснованной.

7. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках товара целями регулирования Закона о закупках товара являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

- информационная открытость закупки.

Согласно пункту 4.8.5 документации после рассмотрения и оценки предложений Организатор вправе провести переговоры с любым из поставщиков по любому

положению его предложения.

В пункте 7.13.3 Положения о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал» установлено, что в ходе проведения оценки предложений Закупочная Комиссия вправе принять решение о проведении переговоров с участниками, направленных на улучшение предложений участников, в том числе цены, с оформлением соответствующего протокола.

По мнению Комиссии Удмуртского УФАС России, возможность Заказчика, Закупочной комиссии провести процедуру переговоров с участниками закупки не отвечает целям и принципам Закона о закупках товара, не способствует развитию добросовестной конкуренции, не обеспечивает гласность и прозрачность закупки, является коррупционной составляющей, и нарушает требования части 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупке товаров.

8. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках товара целями регулирования Закона о закупках товара являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 5.2.1 документации организатор запроса предложений оставляет за собой право предоставить поставщикам возможность добровольно повысить предпочтительность их предложений путем снижения первоначальной (указанной в предложении) цены (далее – процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений предложения без изменений.

В пункте 10.15.1 Положения о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал» установлено, что «при проведении конкурса и запроса предложений Заказчику обязательно объявлять в закупочной документации о том, что он может предоставить участникам закупочной процедуры возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок либо предложений путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены (далее — процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки (предложения) без изменений».

По мнению Комиссии Удмуртского УФАС России возможность Заказчика, Закупочной комиссии провести процедуру переторжки с участниками закупки не отвечает целям и принципам Закона о закупках товара, не способствует развитию добросовестной конкуренции, не обеспечивает гласность и прозрачность закупки,

является коррупционной составляющей, не свидетельствует о справедливости, и нарушает требования части 1 статьи 1, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке товаров.

9. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупке товара при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 3.8.9 Положения о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал» вся информация, размещаемая Предприятием на официальном сайте, подлежит также размещению на сайте Предприятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.izhvodokanal.ru](http://www.izhvodokanal.ru) в разделе «Закупки» в срок, не позднее размещения информации на официальном сайте.

Извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку «алюминия сульфат технический, очищенный m=6200т. (16 % по Al<sub>2</sub>O<sub>3</sub>). Область применения: хозяйственно-питьевое водоснабжение» размещено на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). 22.10.2013 года.

Информация о проведении указанного запроса предложений размещена на сайте предприятия в сети «Интернет» - [www.izhvodokanal.ru](http://www.izhvodokanal.ru) 23.10.2013 года.

Таким образом, Заказчик разместил информацию о проведении запроса предложений на сайте предприятия - [www.izhvodokanal.ru](http://www.izhvodokanal.ru) в нарушение требований пункта 3.8.9 Положения о закупках МУП г. Ижевска "Ижводоканал", чем нарушил требования части 1 статьи 2 Закона о закупке товара.

10. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках товара целями регулирования Закона о закупках товара являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товара при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупке товара при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными

с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Комиссией Удмуртского УФАС России был проведен анализ документации, в ходе которого было установлено, что некоторые пункты документации (2.4.4, 4.4.1.9, 4.5.1.3, 4.6.1.6, 4.7.1.3, 4.8.2.3 и иные подобные пункты) не отвечают целям и принципам Закона о закупке товаров, а также Положению о закупках МУП г. Ижевска «Ижводоканал».

Такие формулировки, как «может являться причиной для отклонения предложения», «вправе отклонить», «могут быть отклонены», «вправе не обращать внимания на мелкие недочеты и погрешности» не способствуют развитию добросовестной конкуренции, не обеспечивают гласность и прозрачность закупки, являются коррупционной составляющей.

По мнению Комиссии Удмуртского УФАС России в документации должны быть указаны четкие основания (критерии), по которым члены комиссии должны отклонять заявки участников, кроме того, члены комиссии должны руководствоваться при принятии решения о признании участника победителем требованиями Положения, Закона о закупках товара, а не принимать решение по своему усмотрению.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о несоответствии некоторых пунктов (2.4.4, 4.4.1.9, 4.5.1.3, 4.6.1.6, 4.7.1.3, 4.8.2.3 и иных подобных пунктов) документации части 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке товаров.

11. Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупке товаров извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Извещением о проведении открытого запроса предложений установлено место поставки товара - 426039, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 13 км, д. 204.

Согласно пункту 2.1.2 документации «отгрузочные реквизиты/базис поставки: на условиях DDP (Согласно ИНКОТЕРМС 2000) по адресу: РФ, 426039, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 280. Заказчик вправе заблаговременно направить письменное уведомление об уточнении места поставки продукции».

Пунктом 2.5.1 документации установлено, что «доставка коагулянта производится в специализированных мягких контейнерах МКР-1,0 до мест хранения реагента в МУП г. Ижевска «Ижводоканал» по адресам: Воткинское шоссе, 13 км. д.204 и ул. Песочная 9а. Объем реагента с указанием адреса доставки уточняется в графике поставки».

Таким образом, Заказчик в нарушение требований части 8 статьи 4 Закона о закупке товаров, указал в извещении о проведении запроса предложений и в документации разные сведения о месте поставки товара.

В связи с установлением в действиях Заказчика – МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушений Закона о закупке товаров, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС

России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении нарушений порядка организации торгов.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ЗАО «Химпродмаркет» на действия МУП г. Ижевска «Ижводоканал» при проведении открытого запроса предложений на поставку «алюминия сульфат технический, очищенный  $m=6200t$ . (16 % по  $Al_2O_3$ ). Область применения: хозяйственно-питьевое водоснабжение» обоснованной в части.
2. Признать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим часть 1 статьи 1, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в установлении в Документации по открытому запросу предложений на поставку сульфата алюминия для нужд МУП г. Ижевска «Ижводоканал» пунктов 2.4.4, 4.4.1.9, 4.5.1.3, 4.6.1.6, 4.7.1.3, 4.8.2.3 и других подобных пунктов, содержащих указание на право Закупочной комиссии принимать решения по собственному усмотрению, не отвечающих целям и принципам Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Признать Заказчика - МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в несоответствии Документации по открытому запросу предложений на поставку сульфата алюминия для нужд МУП г. Ижевска «Ижводоканал», а именно пунктов 2.4.4, 4.4.1.9, 4.5.1.3, 4.6.1.6, 4.7.1.3, 4.8.2.3 Положению МУП г. Ижевска «Ижводоканал».
4. Признать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в установлении в Документации по открытому запросу предложений на поставку сульфата алюминия для нужд МУП г. Ижевска «Ижводоканал» требований к участникам (пункты 2.1.2, 2.4.1, 2.4.2, 4.5.1.3), не отвечающих принципам Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Признать Заказчика - МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в нарушении пункта 3.8.9 Положения МУП г. Ижевска «Ижводоканал».

6. Признать Заказчика - МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим часть 8 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в несоответствии сведений, указанных в извещении сведениям, указанным в Документации по открытому запросу предложений на поставку сульфата алюминия для нужд МУП г. Ижевска «Ижводоканал».

7. Признать Заказчика - МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим пункт 13 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в неустановлении в Документации по открытому запросу предложений на поставку сульфата алюминия для нужд МУП г. Ижевска «Ижводоканал» сведений о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

8. Признать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим часть 1 статьи 1, пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в установлении в Положении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» пункта 7.13.3 и иных подобных пунктов, в документации пункта 4.8.5, содержащих указание на право Закупочной комиссии проводить переговоры с участниками, не отвечающих целям и принципам Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

9. Признать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим часть 1 статьи 1, пункты 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в установлении в Положении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» пункта 10.15 и иных подобных пунктов, в документации пункта 5.2, содержащих указание на право Закупочной комиссии проводить переторжку (регулирование цены), не отвечающих целям и принципам Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

10. Выдать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов:

- аннулировать запрос предложений на поставку сульфата алюминия для нужд МУП г. Ижевска «Ижводоканал»;

- устранить нарушения, указанные в пунктах 2-9 настоящего решения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской

Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ:**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – «...», члены Комиссии – «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует),

на основании своего решения по результатам рассмотрения жалобы № СЮ 05-03/2013-202 Ж от 06.11.2013 года, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг»,

предписывает:

1. Заказчику - МУП г. Ижевска «Ижводоканал» устранить нарушения порядка организации, проведения торгов:

- аннулировать запрос предложений на поставку «алюминия сульфат технический, очищенный m=6200т. (16 % по Al<sub>2</sub>O<sub>3</sub>). Область применения: хозяйственно-питьевое водоснабжение» (№ извещения 31300623348);

- устранить нарушения, указанные в пунктах 2-9 решения № СЮ 05-03/2013-202 Ж по результатам рассмотрения жалобы.

2. Срок исполнения предписания – **в течение 7 рабочих дней** со дня получения копии решения и предписания по делу № СЮ 05-03/2013-202 Ж.

3. Заказчику - МУП г. Ижевска «Ижводоканал» надлежит проинформировать Удмуртское УФАС России об исполнении предписания в течение **3 рабочих дней** со дня его исполнения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания

Федерального антимонопольного органа, его территориального органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»