

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Брянской области

Акт по результатам плановой проверки

« 30 » июня 2010 г.

г. Брянск

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании Приказа Брянского УФАС России от 1 июня 2010 года № 315 инспекцией Брянского УФАС России в составе «...»:

проведена плановая проверка по соблюдению Управлением Федеральной миграционной службы по Брянской области (241050, г. Брянск, ул. Пионерская,26) требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов).

в присутствии: «...» - начальника отдела финансового обеспечения УФМС России по Брянской области.

Проверка начата « 4 » июня 2010 г., окончена « 30 » июня 2010 г.

Место проведения плановой проверки: 241050, г. Брянск, ул. Пионерская, 26

В ходе плановой проверки установлено:

Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области осуществляет свою деятельность на основании Положения об Управлении Федеральной миграционной службы по Брянской области, утвержденного Приказом ФМС России от 02.12.2005г. №130.

14.01.2008 года был издан Приказ №12 об утверждении Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд УФМС России по Брянской области.

12.02.2010 года был издан Приказ № 45 об утверждении Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд УФМС России по Брянской области.

За период с 16.11.2007г. по текущий период 2010 года Управлением миграционной службы по Брянской области размещено 35 заказов способом запроса котировок, 1 заказа путем проведения открытого аукциона, 3 заказа путем проведения открытого конкурса.

I. При изучении документов по размещению заказов путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на приобретение легкового автомобиля для нужд УФМС России по Брянской области установлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 155-ФЗ, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области в документации об аукционе при указании требований, предъявляемых к техническим характеристикам и комплектации поставляемого автомобиля установлены следующие требования:

1) к размеру:

- передних вентилируемых дисков (296X28мм),
- задних невентилируемых дисков (281X10),
- шин 215/60R16,
- дисков 16X6,5J
- габаритным размерам кузова: длине 4815мм, ширине 182 мм, высоте 1480 мм, колесной базе 2775 мм и т.д.
- внутренним размерам и объемам салона: 2130/1525/1200;

2) к массе автомобиля 1985 кг;

3) к расходу топлива: смешанный/город/загородный: 9,9/123,6/7,8;

4) к емкости топливного бака, л: 70

Указание на конкретные численные параметры вместо диапазона («не более», «не менее», «от – до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные автомобили других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями.

2. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены положения ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 155-ФЗ, определяющие исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в аукционе, поскольку государственным заказчиком установлено требование о подписании справки, входящей в состав заявки на участие в аукционе, главным бухгалтером участника размещения заказа. Кроме того, установлено требование о предоставлении следующих документов на фирменном бланке организации: опись документов (приложение №1 к документации об открытом аукционе), доверенность (Приложение №2 к документации об открытом аукционе), запрос на предоставление документации об открытом аукционе (Приложение №3 к документации об открытом аукционе) разъяснений (Приложение №4 к документации об открытом аукционе), заявки на участие в открытом аукционе (Приложение №5 к документации об открытом аукционе).

3. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч. 2.1 ст. 35 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 155-ФЗ, поскольку форма справки (Приложение №6 к документации об открытом аукционе) содержит требование о декларировании участником размещения заказа отсутствия сведений о нем в реестре недобросовестных поставщиков (в соответствии с требованиями ч. 2.1 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в заявке на участие в аукционе декларирует свое соответствие требованиям п. 2-4 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, но не п. 2 ч. 2 ст. 11 Закона о размещении заказов).

4. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования части 3 ст. 35 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 155-ФЗ, в соответствии с которыми не допускается требовать от участника размещения заказа сведения и документы, кроме определенных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку государственным заказчиком в приложении № 7 документации об аукционе «Анкета участника размещения заказа» установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа следующих сведений:

- о регистрационных данных (дата и место нахождения и орган организации, номер и почтовый адрес инспекции Федеральной налоговой службы, в которой претендент зарегистрирован в качестве налогоплательщика),

- о банковских реквизитах участника размещения заказа.

II. При изучении документов по размещению заказов способом запроса котировок установлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов в редакции Федеральных законов от 08.05.2009г. № 93-ФЗ, от 05.05.2010г. № 78-ФЗ, от 08.11.2007г. № 257-ФЗ, от 17.07.2009г. №164-ФЗ, от 30.12.2008 № 323-ФЗ, от 17.07.2009 № 155-ФЗ, от 27.12.2009 № 365-ФЗ, которыми установлены исчерпывающие требования к содержанию котировочной заявки, поскольку государственным заказчиком в форме котировочной заявки установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе котировочной заявки сведений о сроках выполнения работ, оплаты выполненных работ, а также подтверждения факта не включения в

реестр недобросовестных поставщиков:

-запрос котировок на текущий ремонт здания подразделения УФМС России по Брянской области (приложение №1) от 29.06.2009г.;

-запрос котировок на поставку легкового автомобиля, согласно приложения №1 от 20.10.2009г.;

-запрос котировок на поставку легкового автомобиля, согласно приложению № 1 от 18.05.2010г.;

-запрос котировок на поставку бензина (приложение №1) от 19.05.2010г.;

-запрос котировок на выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 24.02.2009 года;

-запрос котировок на поставку бензина от 07.08.2009 года;

-запрос котировок на поставку и установку кондиционеров в помещениях УФМС России по Брянской области от 06.10.2009 года;

-запрос котировок на поставку оргтехники от 23.10.2009 года;

-запрос котировок на выполнение текущего ремонта фасада здания подразделения УФМС России по Брянской области от 23.10.2009 года;

- запрос котировок на поставку оборудования от 01.04.2010 года;

- запрос котировок на поставку оргтехники от 18.02.2010 года;

- запрос котировок текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 24.09.2009 года;

- запрос котировок текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 01.04.2009 года;

- запрос котировок на поставку бензина от 23.01.2008 года;

- запрос котировок на поставку бензина от 19.01.2009 года;

- запрос котировок на поставку оргтехники от 20.08.2009 года;

- запрос котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту служебного автотранспорта, согласно приложению №1 от 19.01.09г.

2. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 30.12.2008 № 323-ФЗ, которыми установлены требования к содержанию котировочной заявки, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлено требование к предоставлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки лицензии, при этом не конкретизируется на какой вид деятельности:

- запрос котировок на выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 24.02.2009 года;

- запрос котировок на выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 01.04.2009 года;

Согласно статьи 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать следующие сведения: наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа; идентификационный номер налогоплательщика; наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ; согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок; цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

3. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 164-ФЗ, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта, поскольку государственным заказчиком при заключении государственного контракта № 529 от 16.11.2009г., заключенного по итогам проведения запроса котировок на выполнение текущего ремонта фасада здания подразделения УФМС России по Брянской области от 23.11.2009 года, изменены условия, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

16 ноября 2009 года государственным заказчиком заключен государственный контракт, предметом которого является выполнение текущего ремонта фасада здания подразделения УФМС России по Брянской области. Приложением №1 к извещению о проведении запроса котировок является дефектная ведомость на ремонт фасада здания подразделения УФМС России по Брянской области п/т Климово, пл. Ленина, д. 3. Приложением к государственному контракту является смета №1, в которой определены виды работ и их объемы, наименование материалов и их количество. По итогам выполненных работ составлен акт о приемке выполненных работ от 16.11.2009 года. Анализ представленных документов показал, что государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области при заключении государственного контракта изменены объемы и виды работ:

Дефектная ведомость (приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок)	Смета №1 (приложение к государственному контракту № 529 от 14.11.2009 года)
Монтаж металлических стоек для козырька - 0,05 т конструкций	-
Монтаж металлических конструкций козырька - 0,06 т конструкций	-
Козырек из поликарбоната - 8,13 м2	-
-	Ремонт штукатурки гладких фасадов по камню и бетону с земли и лесов: цементно-известковым раствором площадью отдельных мест до 5 м2, добавлять на каждые следующие 10 мм толщины слоя - 0,932 на 100 м2
-	Очистка вручную поверхности кирпичного забора от перхлорвиниловых и масляных красок: с земли и лесов - 0,14 на 100 м2
-	Двери противопожарные глухие - 7185,97 м2
-	Ремонт штукатурки гладких фасадов (забора) по камню и бетону с лестниц: цементно-известковым раствором площадью отдельных мест до 5 м2, добавлять на каждые следующие 10 мм толщины слоя - 0,07 на 100 м2
-	Краски масляные готовые к применению для наружных работ 132693,55 - 0,004152 т
-	Устройство желобов: настенных - 0,17 на 100 м
-	Смена частей водосточных тру: воронка с землей, лестниц или подмостей - 0,02 100 шт.
-	Воронка водосточная из оцинкованной стали толщиной 0,55 мм, диаметром 215 мм - 2 шт.
-	Улучшенная окраска масляными составами по дереву: заполнений проемов дверных - 0,018 на 100 м2
-	Монтаж: лотков, решеток, затворов из полосовой и тонколистовой стали - 0,03 т.
-	Металлические решетки: с малой насыщенностью рисунка - 3 м2
-	Масляная окраска металлических поверхностей: решеток, переплетов, труб диаметром менее 50мм, количество окрасок - 2 0,03 на 100 м2
-	Масляная окраска металлических поверхностей: решеток, переплетов, труб диаметром менее 50 мм, количество окрасок 2 - 0,03 на 100 м2
-	Устройство кровель из оцинкованной стали: без настенных желобов

	- 0,115 на 100 м2
-	Облицовка потолка декоративным бумажно-слоистым пластиком или листами из синтетических материалов по деревянной обрешетке (крыльца) – 0,1 на 100 м2
-	Панели из ПВХ 155.6 – 10.14 м2
-	Очистка помещений от строительного мусора – 0,085 на 100 т
-	Вывоз мусора 22 км- 8.5 т.
-	Светильники: нсп 41-200-001 – 1 шт.
-	Лампы накаливания – 0,1 10 шт.
-	Светильник потолочный или настенный с креплением винтами для помещений с нормальными условиями среды, одноламповый – 0,01 10шт.
-	Устройство основания под штукатурку из металлической сетки: по кирпичным и бетонным поверхностям стен (фасада) – 0,517 на 100 м2
-	Устройство основания под штукатурку из металлической сетки: по кирпичным и бетонным поверхностям крыльца – 0,0813 на 100 м2
-	Масляная окраска труб диаметром менее 50 мм, количество окрасок 2 – 0,028 на 100 м2

4. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 164-ФЗ, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракт, поскольку государственным заказчиком при заключении государственного контракта № 155 от 13.03.2009 г., заключенного по итогам проведения запроса котировок на выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 06.03.2009 года, изменены условия, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

13 марта 2009 года государственным заказчиком заключен государственный контракт, предметом которого является выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области. Приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок является дефектная ведомость на текущий ремонт здания подразделения УФМС России по Брянской области пгт Климово, пл. Ленина, д. 3. Приложением к государственному контракту является смета на текущий ремонт здания подразделения УФМС России по Брянской области в пгт. Климово, пл. Ленина, д. 3, в которой определены виды работ и их объемы, наименование материалов и их количество. По итогам выполненных работ составлен акт о приемке выполненных работ от 13.03.2009 года. Анализ представленных документов показал, что государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области при заключении государственного контракта изменены объемы и виды работ:

Дефектная ведомость (приложение к извещению о запросе котировок № 6 от 06.03.2009 года)	Смета (приложение к государственному контракту № 155 от 13.03.2009 года)
-	Листы гипсокартонные толщ. 9,5 мм КНАУФ 278.25 м2
-	Металлические решетки (индекс 001 Средние индексы к элементам прямых затрат ТЕР-2001) 0,136 т.
-	Грунтовка 24 л.

5. Государственным заказчиком Управлением Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 08.05.2009г. № 93-ФЗ, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях указанных в извещении о проведении запроса котировок.

17 июля 2009 года государственным заказчиком заключен государственный контракт, предметом которого является выполнение текущего ремонта помещения подразделения УФМС России по Брянской области в пос. Клетня, ул. Ленина, д.89. Анализ представленных документов показал, что государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области при заключении государственного контракта изменены объемы и виды работ:

Дефектная ведомость на текущий ремонт помещения подразделения УФМС России по Брянской области в пос. Клетня, ул. Ленина, д.89.	Локальный сметный расчет к государственному контракту от 17.07.2009года № 403.
Кладка отдельных участков кирпичных стен и заделка проемов в кирпичных стенах при объеме кладки в одном месте до 5м3 8,6 (м3)	Кладка отдельных участков кирпичных стен и заделка проемов в кирпичных стенах при объеме кладки в одном месте до 5м3 5,8(м3)
-	Кладка отдельных участков кирпичных стен и заделка проемов в кирпичных стенах при объеме кладки в одном месте до 5м3 4,405(м3)
Установка подоконных досок из ПВХ: в каменных стенах толщиной до 0,51м 0,116 (100м.п.)	Установка подоконных досок из ПВХ: в каменных стенах толщиной до 0,51м 0,1135 (100м.п.)
Масляная окраска металлических поверхностей: решеток, количество окрасок 2 0,193 (100м2)	Доски подоконные ПВХ 11,35(м) Масляная окраска металлических поверхностей больших поверхностей (кроме кровель), количество окрасок 1 0,052 (100м2 окрашиваемой поверхности)
Масляная окраска металлических поверхностей: забора, количество окрасок 2 0,054 (100м2)	-
Вывоз мусора 22(км) 2т	-
Изменение уровня пола в здании подсыпкой грунта 0,015 (100м3 грунта)	-
Уплотнение грунта: щебнем 0,0336 (100м2 площади уплотнения)	-
Устройство стяжек: цементных толщиной 20мм 0,0336 (100м2 стяжки)	-
Прочистка и промывка отопительных приборов: радиаторов весом до 80 кг внутри здания 0,08 (100 приборов)	-
Смена внутренних трубопроводов из стальных труб диаметром до: 20мм 0,1 (100м трубопроводов)	-

6. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 30.12.2008г. № 323-ФЗ, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, поскольку Приложением №1 Дефектная ведомость к извещению о проведении запроса котировок по текущему ремонту здания подразделения УФМС России по Брянской области не соответствует смете к государственному контракту № 264 от 27.04.2009г. заключенного по результатам проведенного запроса котировок, а именно:

1. Согласно Приложения №1 Дефектная ведомость к извещению о проведении запроса котировок предусмотрено 66 наименований работ, а смета приложенная к государственному контракту содержит 88 наименований работ.

2. Согласно Приложения №1 Дефектная ведомость к извещению о проведении запроса котировок предусмотрено выполнение электромонтажных работ со скрытой проводкой однако, смета приложенная к государственному контракту предусматривает наружную проводку.

3. В смете к государственному контракту указаны объемы выполняемых работ, не совпадающие с объемами, отраженными в дефектной ведомости:

№ п/п	Наименование работ	Дефектная ведомость	Смета к государственному контракту № 264 от 27.04.2009г.
1	Пробивка проемов в конструкция: из кирпича	п.10 0,1м ³	п.10 0,186 м ³
2	Установка дверных шпионованных блоков в внутренних дверных проемах	п.12 0,052 м ²	п.12 0,06 м ²
3	Установка подоконных досок их пвх	п.15 0,036 м ²	п.15 0,0315 м ²
4	Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из пвх	п.16 0,059 м ²	п.16 0,00669 м ²
5	Устройство подвесных потолков: подвесных потолков типа «амстронг» по каркасу из оцинкованного профиля	п.22 0,362 м ²	п.22 0,324 м ²
6	Отбивка штукатурки стен с поверхностей кирпичных стен	п.23 1,341 м ²	п.23 0,62 м ²

и другие виды работ.

7. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, поскольку Приложение №1 Дефектная ведомость к извещению о проведении запроса котировок по текущему ремонту здания подразделения УФМС России по Брянской области не соответствует смете к государственному контракту № 524 от 16.10.2009г. заключенного по результатам проведенного запроса котировок, а именно:

1. Согласно Приложения №1 Дефектная ведомость к извещению о проведении запроса котировок предусмотрено 30 наименований работ, а смета приложенная к государственному контракту содержит 38 наименований работ.

2. В смете приложенной к государственному контракту изменены объемы выполняемых работ, предусмотренные дефектной ведомостью:

№ п/п	Наименование работ	Дефектная ведомость	Смета к государственному контракту № 264 от 27.04.2009г.
1	Устройство плинтусов поливинилхлоридных	п.7 0,934 м. ²	п.4 0,3428 м. ²
2	Облицовка стен гипсокартонном на металлическом каркасе	п.11 9865 м. ²	п.36 1,279 м. ²
3	Установка металлических дверей с площадью дверного проема до 2,5м. ²	п.13 1,6 м. ²	п.13 1,8 м. ²
4	Дверные блоки	п.15 11	п.15 7
5	Установка подоконных досок из пвх	п.20 0,01	п.п.21 1,8
6	Окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами улучшенная	п.21 2,884	п.22 1,616
7	Устройство подвесных потолков: подвесных потолков типа «амстронг» по каркасу из оцинкованного профиля	п.27 0,973	п.28 0,8823
8	устройство покрытий из линолеума на клее бустилат.	п.6 0,893 м ²	п.8 0,2689
9	половое покрытие из плиток керамических гладких глазурованных одноцветных квадратных и прямоугольных толщиной 13мм	п.9 0,1134 м ²	п.9 0,0315 м ²
10	установка решеток жалюзийных	п.29 10шт.	п.29 8шт.

и другие виды работ.

8. Государственным заказчиком Управлением Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены положения ст. 44 Закона о размещении заказов в редакции Федеральных законов от 08.11.2008года № 257-ФЗ, от 08.05.2009г. № 93-ФЗ, от 05.05.2010г. № 78-ФЗ, от 17.07.2009г. №164-ФЗ, от 30.12.2008 № 323-ФЗ, от 17.07.2009 № 155-ФЗ, содержащие перечень требований, которые заказчик вправе предъявить к содержанию котировочной заявки, поскольку государственным заказчиком в форму котировочной заявки включено положение о том, что до подготовки и оформления официального контракта котировочная заявка вместе с уведомлением о присуждении контракта будут выполнять роль обязательного контракта между Заказчиком в который направляется котировочная заявка, и участником размещения заказа, при проведении следующих запросов котировок:

- запрос котировок на поставку микроавтобуса ГА3-2217 от 21.03.2008г.

- запрос котировок на выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 01.04.2009 года;

- запрос котировок на поставку бензина от 23.01.2008 года;

- запрос котировок на поставку бензина от 19.01.2009 года;

- запрос котировок на поставку оргтехники от 20.08.2009 года;

- запрос котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту служебного автотранспорта, согласно приложению №1 от 19.01.09г.

9. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч.2 ст. 45 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 164-ФЗ, в соответствии с которыми Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их

производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку извещение о проведении запроса котировок № 19 на поставку оргтехники от 23.10.2009 года содержит требования к товару и его характеристикам, которые не позволяют предоставить участникам размещения заказа эквивалентный товар, соответствующий потребностям заказчика, в частности:

I. Системный блок: процессор BOX (количество ядер – 2, внешняя частота – 800 МГц, технология 0,045), оперативная память 2 Гб, жесткий диск (емкость 250 Гб, емкость буфера 8 Мб, скорость вращения дисков 7200 оборотов/мин).

II. Монитор: шаг пикселей 0,283 мм, яркость экрана 250 кд/м², контрастность 1000:1, время отклика 5 мс.

III. Принтер лазерный: память 2Мб, процессор 266 МГц, лоток для подачи на 250 листов и многоцелевой лоток для подачи на 10 листов.

По указанным показателям Котировочной комиссией Управления Федеральной миграционной службы по Брянской области осуществлялась оценка котировочных заявок.

10. Котировочной комиссией Управления Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч.ч.1,3 ст.47 Закона о размещении заказов в редакции Федеральных законов от 17.07.2009 № 164-ФЗ, от 27.12.2009 № 365-ФЗ, в соответствии с которыми котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, поскольку котировочная комиссия Управления Федеральной миграционной службы по Брянской области рассмотрела и не отклонила котировочные заявки, не соответствующие требованиям извещения о проведении запроса котировок (участниками размещения заказа в своих котировочных заявках не были указаны точные технические характеристики в отношении поставляемых товаров) при проведении запроса котировок № 3 на поставку оборудования от 01.04.2010 года:

Котировочная заявка ООО «Нотекс» содержит указание: «должен быть сертифицированным ФСБ России, должен содержать не менее двух интерфейсов внутреннего контура 100Base-T и не менее одного интерфейса внешнего контура 100Base-FX, должен поставляться с полным комплектом частей для монтажа в стойку 19, должен иметь возможность управления через коммуникационный порт RS-232, должен быть настроен для работы в Системе, должен поставляться с сертифицированным по требованиям ФСТЭК межсетевым экраном в своем составе».

Котировочная заявка ООО «ПозитроникЛаб» содержит указание: «должен быть сертифицированным ФСБ России, должен содержать не менее двух интерфейсов внутреннего контура 100Base-T и не менее одного интерфейса внешнего контура 100Base-FX, должен поставляться с полным комплектом частей для монтажа в стойку 19, должен иметь возможность управления через коммуникационный порт RS-232, должен быть настроен для работы в Системе, должен поставляться с сертифицированным по требованиям ФСТЭК межсетевым экраном в своем составе».

Необходимость указания технических характеристик товара, предлагаемого к поставке, определено положениями п. 3 ст. 44 Закона о размещении заказов, согласно которым котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров в соответствии с формой котировочной заявки, разработанной муниципальным заказчиком.

11. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 155-ФЗ, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку Приложение № 1 извещения о проведении запроса котировок по поставке оргтехники от 18.02.2010г. по ряду товаров содержит конкретные характеристики, не позволяющие предоставить участникам размещения заказа эквивалентный товар, соответствующий потребностям заказчика, в частности: указаны конкретные модели производителей: чипсет Intel® GM45 EXPRESS, процессор - Intel® Celeron T 1600.

12. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ, в соответствии с положениями которых в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, поскольку государственным заказчиком в Приложении №11 извещения о проведении запроса котировок по поставке оргтехники от 18.02.2010г. не установлены технические параметры эквивалентности товаров.

III. В ходе проведения плановой проверки установлено, что Управлением Федеральной миграционной службы по Брянской области нарушены требования части 1 статьи 15 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми, государственные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006г. № 642, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты, а государственные заказчики в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства вправе осуществлять такое размещение заказов.

Управлением Федеральной миграционной службы по Брянской области 2009 году не осуществлялось размещение заказов у субъектов малого предпринимательства. При этом, согласно справки предоставленной Управлением Федеральной миграционной службы по Брянской области на приобретение товаров, работ, услуг включенных в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 года № 642, Управлением Федеральной миграционной службы по Брянской области было израсходовано 1025,4тыс. руб.

Выводы:

Управлением Федеральной миграционной службы по Брянской области при размещении заказов путем проведения открытого аукциона, способом запроса котировок нарушены требования ч.1 ст.15, ч.3.1. ст.34, ч.2.2,3 ст.35, ст.44, ч.2 ст.45, ч.1,3 ст.47, ч.8 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

К акту прилагаются:

1. Копия Приказа № 130 от 02.12.2005г. об утверждении Положения об Управлении Федеральной миграционной службы по Брянской области.
2. Копия Приказа № 12 от 14.01.2008г. об утверждении Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд УФМС России по Брянской области.
3. Копия приказа № 45 от 12.02.2010 года об утверждении Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд УФМС России по Брянской области.
4. Копия Приказа № 130 от 09.04.2010 года об изменении п.1 приказа УФМС России по Брянской области от 12.02.2010г. № 45.
5. Справка о размещении УФМС России по Брянской области в 2009 году у субъектов малого предпринимательства.
6. Копия реестра закупок на 2009 год.
7. Копия реестра закупок за период с 01.01.2010г. по 04.06.2010г.
8. Копия извещения о проведении запроса котировок на текущий ремонт здания подразделения УФМС России по Брянской области с приложениями.
9. Копия протокола №090629/004599/20 от 09.07.2009г.
10. Копия государственного контракта №403 от 17 июля 2009г.
11. Копия дефектной ведомости на текущий ремонт помещений подразделения УФМС России по Брянской области в пос. Клетня, ул.Ленина, д.89.
12. Копия котировочных заявок: ООО «Союз-Брянск», ООО «Меркурий Строй», ООО «Брянскфасад».
13. Копия справки о стоимости выполненных работ и затрат.
14. Копия акта о приемке выполненных работ.
15. Копия локального сметного расчета к государственному контракту № 403 от 17.07.2009года.
16. Копия извещение о проведении запроса котировок №4 на поставку бензина с приложениями.
17. Копия протокола №4 от 01.06.2010 года.
18. Копия котировочных заявок : ООО «РН-Карт-Брянск», ООО «Эксима»..
19. Копия извещения о проведении запроса котировок №10 на поставку легкового автомобиля, согласно приложению № 1(с приложениями).
20. Копия государственного контракта № 280 от 05.06.2009 года.
21. Копия протокола № 10 от 28 мая 209 года с приложениями.
22. Копия протокола № 090518/004599/17 с приложениями.
23. Копия котировочной заявки ООО «Автомир-Пересвет».
24. Копия извещения о проведении запроса котировок №3 на поставку микроавтобуса ГАЗ-2217 «Соболь» согласно приложению №1(с приложениями).
25. Копия государственного контракта № 168 от 0804.2008года.
26. Копия котировочных заявок: ООО «Брянскзапчасть», Предприниматель Глыбочко Сергея Васильевича.
27. Копия протокола №3 от 02.04.2008 года.
28. Копия извещения о проведении запроса котировок №18 на поставку легкового автомобиля, согласно приложению № 1(с приложениями).

29. Копия извещения №091020/004599/27.
30. Копия государственного контракта № 528 от 09.11.2009 года.
31. Копии котировочных заявок: ООО «Торгово-технический центр «АВТОМАРКЕТ».
32. Копия котировочной заявки ООО «Автомир-Пересвет»
33. Копия протокола № 18 от 30.10.2009года с приложениями.
34. Копия протокола № 091020/004599/27/1 с приложениями.

35. Извещение о проведении запроса котировок № 6 на выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 24.02.2009 года;
36. Копия государственного контракта №155 от 13.03.2009 года;
37. Копия протокола № 6 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 06.03.2009 года;
38. Копия извещения о проведении запроса котировок № 6 от 24.02.2009 года;
39. Копия дефектной ведомости (приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок);
40. Копия котировочной заявки.
41. Копия государственного контракта.
42. Копия акта о приемке выполненных работ от 13.03.2009 года.
43. Копия сметы к государственному контракту № 155.
44. Извещение о проведении запроса котировок № 14 на поставку бензина от 07.08.2009 года.
45. Копия государственного контракта № 642 от 01.09.2009 года.
46. Копия протокола № 14 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 19.08.2009 года.
47. Копия извещения о проведении запроса котировок № 14 от 07.08.2009 года.
48. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «РН-Карт-Брянск».
49. Копия образца котировочной заявки;
50. Копия проекта государственного контракта.
51. Копия акта о приемке выполненных работ от 13.03.2009 года.
52. Копия сметы к государственному контракту № 155.
53. Извещение о проведении запроса котировок № 17 на поставку и установку кондиционеров в помещениях УФМС России по Брянской области от 06.10.2009 года.
54. Копия государственного контракта №525 от 26.09.2009 года.
55. Копия протокола № 17 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 16.10.2009 года.
56. Копия приложений №1, 2 к протоколу № 17.
57. Копия журнала регистрации поступления котировочных заявок участников размещения заказа.
58. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Энергомасштаб».
59. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Свежий ветер».
60. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Интехно».
61. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Интерком».
62. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Унистрой».
63. Копия извещения о проведении запроса котировок № 17 от 06.10.2009 года.
64. Копия котировочной заявки.
65. Копия проекта государственного контракта.
66. Копия товарной накладной № УСО0000098 от 26.10.2009 года.
67. Извещение о проведении запроса котировок № 19 на поставку оргтехники от 23.10.2009 года.
68. Копия протокола № 19 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 06.11.2009 года.
69. Копия государственного контракта №530 от 16.11.2009 года.
70. Копия технического задания (приложение №1, 2 к протоколу № 19).
71. Копия журнала регистрации поступления котировочных заявок участников размещения заказа;
72. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Уникум».
73. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Крипта».
74. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «ПозитроникЛаб».
75. Копия котировочной заявки участника размещения заказа Индивидуального предпринимателя Гаражанкина В.П..
76. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Техсервис»;
77. Копия извещения о проведении запроса котировок № 19 от 23.10.2009 года;
78. Копия котировочной заявки.
79. Копия проекта государственного контракта;
80. Копия товарной накладной № 255 от 27.11.2009 года.
81. Извещение о проведении запроса котировок № 20 на выполнение текущего ремонта фасада здания подразделения УФМС России по Брянской области от 23.10.2009 года.
82. Копия извещения о проведении запроса котировок № 20 от 23.10.2009 года;
83. Копия дефектной ведомости (приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок);
84. Копия котировочной заявки.
85. Копия проекта государственного контракта.

86. Копия протокола № 20 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 06.11.2009 года.
87. Копия дефектной ведомости (Приложение № 1 к протоколу № 20).
88. Копия журнала регистрации поступления котировочных заявок участников размещения заказа.
89. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «ДомСтрой».
90. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Строй-Синтез».
91. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Союз-Брянск».
92. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Виконт-С».
93. Копия государственного контракта №529 от 16.11.2009 года.
94. Копия справки о стоимости выполненных работ и затрат от 16.11.2009 года.
95. Копия акта о приемке выполненных работ № 215 от 16.11.2009 года.
96. Копия сметы к государственному контракту № 529.
97. Извещение о проведении запроса котировок № 3 на поставку оборудования от 01.04.2010 года.
98. Копия протокола № 3 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14.04.2010 года.
99. Копия технического задания (приложение № 1 к протоколу № 3);
копия журнала регистрации поступления котировочных заявок участников размещения заказа;
100. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Нотекс»;
101. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Позитроник/Лаб»;
102. Копия извещения о проведении запроса котировок № 3 от 01.04.2010 года;
103. Копия государственного контракта №206 от 22.04.2010 года;
104. Копия котировочной заявки;
105. Копия государственного контракта;
106. Копия товарной накладной № 108 от 25.05.2010 года.
107. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку оргтехники от 18.02.2010 года с приложениями.
108. Копия протокола №15 от 01.09.2009г.
109. Копия государственного контракта № 09/09-04 от 09.09.2009г.
110. Копия извещения о проведении запроса котировок на выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 24.09.2009 года с приложениями;
111. Копия протокола №16 от 06.10.2009г.
112. Копия государственного контракта № 524 от 16.10.2009г. с приложением.
113. Копия справки о стоимости выполненных работ и затрат от 16.10.2009 года.
114. Копия извещения о проведении запроса котировок на выполнение текущего ремонта здания подразделения УФМС России по Брянской области от 01.04.2009 года с приложениями;
115. Копия протокола №7 от 14.04.2009г.
116. Копия государственного контракта № 264 от 27.04.2009г. с приложением.
117. Копия справки о стоимости выполненных работ и затрат от 24.04.2009 года
118. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Фараон».
119. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «СтройСервис».
120. Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Союз-Брянск».
- 121 Копия котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Техинформ-Строй».
122. Копия извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту служебного автотранспорта, согласно приложению№1 от 19.01.09г.
- 123.Копия протокола №2 от 29.01.2009г.
- 124.Копия государственного контракта № 32 от 06.02.2009г.
- 125.Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку оргтехники от 20.08.2009 года с приложениями.
126. Копия протокола №2 от 03.03.2010г.
127. Копия государственного контракта № 127 от 11.03.2010г.
- 128.Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку бензина от 19.01.2009 года с приложениями.
129. Копия протокола №1 от 29.01.2009г.
130. Копия государственного контракта № 642 от 17.02.2009г.
131. Копии котировочных заявок: ООО «Эксима», ООО «РН-Карт-Брянск»
132. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку бензина от 23.01.2008 года с приложениями.
133. Копия протокола №1 от 04.02.2008г.
134. Копия государственного контракта № 298 от 11.02.2008г.
135. Копия Протокола №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 25.08.2009 г.;
136. Копия документации об аукционе на приобретение легкового автомобиля.

Приложение на 664 листах.

Акт составлен в 2 экземплярах на 8 листах.

С актом ознакомлен:

Подписи членов инспекции :