

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № А-14.6/24 2018 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

15 января 2019 года
Благовещенск

г.

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <...> - руководителя управления, председателя Комиссии;
- <...> - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти;
- <...> - главного специалиста-эксперта указанного отдела,

рассмотрев дело № А-14.6/24 2018 по признакам нарушения ООО «Фарм-Глобал» пункта 2 статьи 14.6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в производстве и поставке медицинских изделий – перчаток с маркировкой: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные», несоответствующих предъявляемым к ним требованиям качества, маркировки продукции, в упаковке имитирующей / копирующей упаковку оригинальных медицинских изделий ООО «Русская Медицинская Упаковка» (далее – ООО «РМУ»), в присутствии представителя ответчика <...>, действующей на основании доверенности от 24.12.2018 б/н, и представитель лица, располагающего о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, - ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» <...>, действующей на основании доверенности от 09.01.2019 № 2/19-Д, в отсутствие иных лиц, участвующих в деле (ООО «Амурдиагностика», ООО «Здоровье», ООО «СпецМедТорг» - ходатайства о рассмотрении в их отсутствие), установила:

В Амурское УФАС России из ФАС России поступило заявление ООО «РМУ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «Фарм-Глобал».

По результатам рассмотрения заявления приказом Амурского УФАС России от 30.11.2018 № 158 в (редакции приказа от 15.01.2019 №

03) в отношении ООО «Фарм-Глобал» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № А-14.6/24 2018 по признакам нарушения пункта 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции». Определением от 07.12.2018 рассмотрение дела назначено на 15.01.2019 в 10 часов 00 минут.

Письмом от 19.12.2018 № 501/2018 ООО «РМУ» представлена письменная позиция по делу, согласно которой ООО «РМУ» является производителем медицинских изделий, в частности, медицинских перчаток. Конкурентом ООО «РМУ» является ООО «Фарм-Глобал», так как компании осуществляют деятельность на одних и тех же товарных рынках по производству и торговле (оптовой и розничной) материалами (изделиями), применяемыми в медицинских целях, (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 - 21.20.2, 46.46 и 47.74) в совпадающих географических границах, в том числе в географических границах Амурской области, в одном и том же временном интервале - 2018 год. Письмом Росздравнадзора от 13.02.2018 № 01И-341/18 осуществлено информирование о недоброкачественных медицинских изделиях производителя ООО «Фарм-Глобал» (Регистрационное удостоверение № ФСР 2008/02983 от 04.07.2008). О существовании компании ООО «Фарм-Глобал» известно давно. В марте 2018 г. ООО «РМУ» пошло на сотрудничество с ответчиком, поскольку руководитель компании попросил помощи в поставки партии перчаток, сообщив, что у него отозвано регистрационное удостоверение и это может привести к большим убыткам у ООО «Фарм-Глобал». ООО «РМУ» осуществлено несколько поставок перчаток в интересах ООО «Фарм-Глобал» по договору № 39/18-30 от 26.03.2018. При отгрузке в адрес ООО «Фарм-Глобал» были переданы копии всех необходимых документов, подтверждающих законность производства и реализации медицинских перчаток. 07.08.2018 на телефон ООО «Русская Медицинская Упаковка» поступил звонок из Амурской областной детской клинической больницы (Амурская область, г. Благовещенск, ул. Октябрьская, 108) с вопросами относительно поставленных в их адрес медицинских изделий - перчаток смотровых стерильных из натурального латекса неопудренных размеров S, M, L, которые, по мнению больницы, имеют признаки фальсификации, что подтверждается письмом от 07.08.2018 № 02-3014. В адрес ООО «РМУ» из больницы в электронном виде были направлены копии регистрационного удостоверения на медицинское изделие от 15.06.2017 № ФСР 2011/12244 на имя ООО «РМУ»; копия декларации соответствия; фото упаковок перчаток, поставленных в больницу. Кроме того, больницей направлена копия товарной накладной (документы, полученные больницей от поставщика), где в качестве поставщика указано ООО «Фарм-Глобал». Поставка медицинских изделий - Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые - по результатам аукциона также осуществлялась и в ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская больница», которая также зафиксировала факт фальсификации. Согласно полученным от больниц данным поставка осуществлялась ООО «Амурдиагностика» (протокол проведения электронного аукциона № 264917

от 31.05.2018, контракт № 52801022680180001350000 от 14.06.2018, внутренний номер контракта №2018.68429 от 14.06.18), которое в свою очередь работало с производителем ООО «Фарм-Глобал». Также ООО «Фарм-Глобал» осуществляла поставки для ЗАО «Дальсибфармация» (исполнительным органом ЗАО «Дальсибфармация» и ООО «Амурдиагностика» согласно выписки из ЕГРЮЛ является одно и то же лицо <...>). ООО «Фарм-Глобал» произведены и поставлены в ООО «Амурдиагностика», медицинские изделия «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» по ТУ 9398-002-54854000-2011, размер S, партия 2458 PF, в товарной упаковке, копирующей товарную упаковку аналогичных медицинских изделий «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» по ТУ 9398-002-54854000-2011, размер S, в действительности производимых ООО «РМУ».

Приведя ссылки на статью 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статью 4, 14.6, 14.8 Закона «О защите конкуренции» ООО «РМУ» в пояснениях указало, что недобросовестные действия ООО «Фарм-Глобал» наносят вред деловой репутации заявителя, что в свою очередь может обернуться потерей нематериальных активов, которые будут прямыми финансовыми убытками. Кроме того, в действиях ООО «Фарм-Глобал» содержатся признаки нарушения части 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции». Из-за недобросовестных действий ООО «Фарм-Глобал» проверка проходит не только по линии ФАС, но также и в органах Росздравнадзора (который письмом № 02И2618/18 от 06.11.2018 признал факт наличия контрафактной продукции - медицинских изделий), в органах Амурской области ведется разбирательство в следственном отделе г. Свободный (номер материала доследственной проверки от 19.09.2018 № 454); по линии Следственного комитета (материалы находятся на рассмотрении в 3-ей оперативно-розыскной части Отдела экономической безопасности и борьбы с коррупцией за номером 3/187718247870 от 12.12.18). Поскольку органами Росздравнадзора факт наличия контрафактной продукции установлен, но производство по делу об административном правонарушении не завершено (то есть еще не принято постановление о привлечение к ответственности ООО «Фарм-Глобал»), то в отношении ООО «РМУ» Росздравнадзор задерживает на 3 месяца рассмотрение внесений изменений в конструкторскую документацию, не выдает новое регистрационное удостоверение (уведомление об отказе № 10- 55135/18 от 30.11.2018). Из-за этого заявитель не может расширить ассортимент выпускаемой продукции и упускает выгоду. Так новым регистрационным удостоверением ООО «РМУ» вводит в действие две позиции, расширяющие ассортимент. По аналитическим данным, спрос на первую позицию начинается от количества 100 000 пар в месяц, на вторую - от 200 000 пар в месяц. Объем недополученной выручки по первой позиции - 1 200 000 рублей, по второй 1 280 000 рублей, итого в месяц 2 480 000. При рентабельности 15 % упущенная прибыль составит - 372 000 рублей в месяц, за 3 месяца - 1 116 000 рублей.

Согласно письменным пояснениям ответчика от 15.01.2019 сравнительная экспертиза размеров упаковки (ширины и длины упаковки), проведенная заместителем директора ООО «РМУ» <...>, на основании фотографических изображений и образцов, полученных от ГАУЗ АО «Амурская областная клиническая детская больница», образцов, полученных в ходе контрольной закупки у ООО «СпецМедТорг» не является допустимым доказательством, подтверждающим факт производства именно ООО «Фарм-Глобал» перчаток в поддельной упаковке. Так, отсутствуют данные об образовании и наличия у заместителя директора ООО «РМУ» <...> статуса специально аккредитованного лица по вопросам, связанным с правовой охраной средств индивидуализации. К таким лицам отнесены патентные поверенные, которые включены в специальный реестр и, в силу подпунктов 1, 2 пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2008 № 316-ФЗ «О патентных поверенных», именно патентные поверенные являются специалистами, которые вправе давать консультации по вопросам правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, защиты интеллектуальных прав, приобретения исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, распоряжения такими правами, проводить патентные исследования и анализ обстоятельств, обуславливающих выбор объекта правовой охраны. Кроме того, сведений о том, что ООО «СпецМедТорг» приобрело партию перчаток, приобретенную в ходе контрольной закупки исключительно у ООО «Фарм-Глобал», как производителя этих перчаток, также в материалы дела не представлено. По утверждению ООО «РМУ» станки заявителя выпускают продукцию, с размером индивидуальной упаковки: ширина 130 (150) мм и длина 280 (330) мм и другого размера конверты заявитель не может по техническим причинам. В ходе внутренней экспертизы заявителем было установлено, что размер индивидуальной упаковки поддельной продукции: ширина 145 мм и длина 155 мм. При этом заявитель сослался на то, что упаковка перчаток, производимых ООО «Фарм-Глобал» имеет размеры, сходные с размерами упаковки поддельной продукции, из чего заявитель делает вывод, что именно ООО «Фарм-Глобал» выпустил поддельную партию перчаток. Однако совпадение размеров поддельной упаковки с размерами упаковки ООО «Фарм-Глобал» не свидетельствует о том, что эту поддельную упаковку произвело ООО «Фарм-Глобал». На рынке производителей медицинских перчаток имеется еще несколько компаний, которые используют упаковку для перчаток размерами, сходными с размерами поддельных перчаток, например, ООО «Жасмин-Мед» (это то же что и «Аст-Мединфо»), ЗАО «Диаклон» (г. Лыткарино). Индивидуальная упаковка перчаток представляет собой конвертик из двух слоев бумаги, одна из которых имеет ламинированный полиэтиленовый слой (двойная), другая - обычная. Склеивается это термическим способом на специальном оборудовании. Полиэтилен служит склеивающим элементом. На упаковку уже нанесена графическая и печатная информация. Как поясняет заявитель, бумагу, содержащую нанесенный на нее макет и печатные формы индивидуальной упаковки, производители перчаток не сами изготавливают, а

делают на заказ у специализированных компаний. Следовательно, бумагу, содержащую нанесенный на нее макет и печатные формы поддельной индивидуальной упаковки, тоже где-то должны были произвести. При этом ООО «Фарм-Глобал» не имеет никакого отношения ни к производству бумаги для индивидуальных упаковок перчаток, ни к нанесению на нее макетов и печатных форм. Макет упаковки для ООО «Фарм-Глобал» разработало АО «Хоперская упаковка» (ИНН 3438000480), данная компания производит по заказу ООО «Фарм-Глобал» рулоны бумаги с нанесенной маркировкой. Для полноты и объективности рассмотрения заявления ООО «РМУ» необходимо запросить у АО «Хоперская упаковка» (ИНН 3438000480, ОГРН 1023400507899, адрес: 403117, Волгоградская область, г. Урюпинск, микрорайон гора Восточная, д. 138) информацию о том, какие виды макетов упаковки для перчаток изготавливались ими по заказу ООО «Фарм-Глобал». Учитывая вышеизложенное, доводы заявителя о том, что ООО «Фарм-Глобал» занимается производством поддельных упаковок для перчаток надуманы заявителем, косвенные моменты (совпадение размера с упаковкой ООО «Фарм-Глобал», наличие в коробках по 800 штук перчаток) не являются доказательством обратного.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что в ходе проведения ТО Росздравнадзора внеплановой выездной проверки ООО «Амурдиагностика» был проведен отбор медицинских изделий (протоколы имеются в материалах дела): Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные, маркировка «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размеры S, M, L», партия: 04, дата производства 04.18, 2456 PF, производства «Русская Медицинская Упаковка», Россия ФСР 2011/12244 от 15.06.2017 (образец 1); Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные, маркировка «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размер S», партия: 2458PF, дата производства 03.18, 2456 PF, производства «Русская Медицинская Упаковка», Россия ФСР 2011/12244 от 15.06.2017 (образец 2, протокол от 17.08.2018 года). ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзор составлены экспертные заключения: по образцу 1 - заключение от 28.09.2018 № 13/ГЗ-18-817Э-027; по образцу 2 - заключение от 28.09.2018 № 13/ГЗ-18-818Э-027. Согласно заключению от 28.09.2018 № 13/ГЗ-18-818Э-027, сделанному в отношении образца 2 (перчатки размер S», партия: 2458 PF), данные перчатки по размеру индивидуальной упаковки совпадают с размерами упаковки ООО «РМУ», штрихкод совпадает со штрихкодом производителя. Однако ООО «Фарм-Глобал» также не имеет технической возможности осуществлять упаковку размерами: шириной 130 (150) мм и длина 280 (330) мм, которые имеют упаковка перчаток (образец 2), совпадающая с размерами упаковок ООО «РМУ», поскольку у них совершенно другие размеры упаковки (как указывалось выше). Необходимо также отметить, что в заключениях от

28.09.2018 № 13/ФЗ-18- 818Э-027 и от 28.09.2018 № 13/ФЗ-18-817Э-027 сведения о данных этикетки коробки, в которую были упакованы перчатки размер S», партия 2458PF, в частности, относительно количества пар перчаток в коробке (в заключениях указано количество 800 пар) не соответствует фотографиям этикеток коробок, приведенным в данных же заключениях (согласно фотографиям этикеток: количество 500 пар) и действительности. Так, согласно протокола отбора образцов от 17.08.2018 перчатки размер S, партия 2458 PF, упакованы в коробки по 500 пар.

Заявитель не посчитал нужным сообщить, что между ООО «РМУ» и ООО «Фарм-Глобал» заключен не только договор поставки от 26.02.2018 № 39/18-30, согласно которого заявитель является поставщиком, а ООО «Фарм-Глобал» покупателем, но и договор № 40/18-50. В соответствии с договором поставки от 26.02.2018 № 40/18-50 уже ООО «Фарм-Глобал» поставляет ООО «РМУ» перчатки нестерильные. Кроме того, ООО «РМУ» оказывало ООО «Фарм-Глобал» услуги по упаковке (электронная переписка между ООО «РМУ» и ООО «Фарм-Глобал» относительно предоставления услуг по упаковке представлены с пояснениями от 10.10.2018 года (ходатайство от 11.01.2019), необходимо обратить внимание на письма от 18.05.2018, тема письма «Упаковка»). В материалы дела ООО «РМУ» предоставлены первичные документы, согласно которых ООО «Фарм-Глобал» приобретало у заявителя перчатки, в том числе и перчатки размер S, партия 2458 PF. Акт сверки между заявителем и ООО «Фарм-Глобал» также подтверждает взаимное сотрудничество компаний.

Как отметил в пояснениях ответчик, на первичных документах, сопровождавших поставку перчаток от заявителя в адрес ООО «Фарм-Глобал», представленных в дело заявителем, в графе товарных накладных «наименование, характеристика, сорт, артикул товара» имеется аббревиатура «Ф-Г» и «РМУ». При этом заявитель не дает пояснений данной аббревиатуре, значит ли это, что ООО «РМУ» упаковывало для ООО «Фарм-Глобал» перчатки в упаковку ООО «Фарм-Глобал», следовательно, заявитель имеет техническую возможность осуществлять упаковку перчаток в упаковку, соответствующая размерам упаковки ООО «Фарм-Глобал».

Необходимо отметить, что после опубликования письма Росздравнадзора от 07.12.2018 № 014-2907/18 о приостановлении применения перчатки размер S, партия: 2458 PF, производства ООО «РМУ» в связи с угрозой причинения вреда здоровью граждан, покупатели стали возвращать перчатки данной партии поставщику ООО «Фарм-Глобал», общество обратилось в ООО «РМУ» с письмами о возврате забракованных перчаток производителю (от 18.12.2018 и от 28.12.2018), ответа на которые до настоящего времени не поступило. Позиция заявителя относительно контрафактности партии перчаток размер S, партия 2458 PF, производства ООО «РМУ» обусловлена желанием уйти от ответственности за производство некачественной партии товара. Некачественность данной партии подтверждается заключением от 28.09.2018 № 13/ФЗ-18-818Э-027.

Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные, маркировка «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размеры S, M, L», партия: 04, дата производства 04.18, 2456 PF, производства ООО «РМУ», ФСР 2011/12244 от 15.06.2017 (образец 1), упакованные по 800 штук были также приобретены ООО «Фарм-Глобал» у третьего лица, а именно у ООО «Фармина» (товарная накладная от 19.04.2018 № 14, счет-фактура от 19.04.2018 № 14, договор от 25.03.2013 № 2). Информацией, у какого производителя ООО «Фармина» приобрело данные партии перчаток, наше общество не обладает.

Все разрешительные документы ООО «РМУ» размещены на сайте данной компании по адресу: <http://rusmedupak.ru/company/licenses/2/3> в общем доступе и любое заинтересованное лицо может их распечатать при необходимости. Компания ООО «Фарм-Глобал» на рынке медицинских изделий уже более 10 лет, в течение данного длительного периода работы были претензии к качеству отдельных партий нашей продукции, однако фактов недобросовестного поведения по отношению к контрагентам, подделки продукции своих же поставщиков общество ни разу не допускало. Относительно письма Росздравнадзора от 13.02.2018 № 01И-341/18, на которое ссылается заявитель, обосновывая довод о недобросовестности ООО «Фарм-Глобал», необходимо обратить внимание на то, что данное письмо касалось факта несоответствия требованиям технических условий конкретной партии товара, выпущенной ООО «Фарм-Глобал», а именно «перчатки латексные смотровые стерильные партия 06 и 05, дата изготовления 06.2016 (письмо Росздравнадзора от 13.02.2018 №014-339/18). При этом, факт изъятия отдельной партии медицинского изделия из обращения не влечет за собой недействительность либо приостановление действия регистрационного удостоверения общества, отмену деклараций соответствия. Согласно общедоступной информации, размещенной на сайте Росздравнадзора, не только к качеству продукции ООО «Фарм-Глобал» имелись претензии, но и к ООО «РМУ» (письма от 03.04.2018 № 01И820/18, от 11.07.2018 № 01И-1734/18).

Организация ООО «РусМедУпак» (ИНН 7724793420, юридический адрес: 109518, г. Москва, 1-й Грайвороновский пр-д, д. 2 стр. 1, исключена из ЕГРЮЛ 21.12.2018 как недействующее лицо (адрес места производства перчаток ООО «РМУ»)) также существовала, именно данная компания передала компании ООО «РМУ» по договору от 21.12.2016 № 12-125/16 всю конструкторскую документацию, технические условия ТУ 9398-002-54854000-2011 и регистрационное удостоверение на медицинское изделие «Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011» (это следует из описательной части заключений от 28.09.2018 № 13/ГЗ-18-817Э-027 и № 13/ГЗ-18-818Э-027, представленных в материалы дела). Данный

производитель, имеющий один и тот же адрес производства с заявителем, заявил о прекращении выпуска медицинских изделий (перчаток) с 15.03.2017, при этом 09.04.2018 обращается Росздравнадзор с информационным письмом об отзыве медицинского изделия - перчатки размер L партия 00023NW), что также вызывает определенные вопросы. Следовательно, довод заявителя о том, что у ООО «Фарм-Глобал» были мотивы для производства контрафактной партии в связи с размещением письма Росздравнадзора от 13.02.2018 № 01И-341/18, также является надуманным.

ООО «Фарм-Глобал» в ходе предпринимательской деятельности занималось поставкой медицинских товаров, в том числе и перчаток, покупателям. Источник приобретения спорных перчаток описан выше и подтвержден документально. На момент приобретения данного товара у Поставщиков, и равно, и при его дальнейшей реализации третьим лицам, у ООО «Фарм-Глобал» отсутствовала информация о том, что данные изделия являются фальсифицированными либо контрафактными, товар приобретался и хранился во внешней упаковке, в ходе приемочного контроля не было выявлено явных признаков несоответствия медицинских изделий требованиям сопроводительной документации, товар перед реализацией своим покупателям не вскрывался. Кроме того, приобретая товар непосредственно у ООО «РМУ» общество не могло и не должно было сомневаться в том, что упаковка этих перчаток может быть осуществлена не ООО «РМУ».

Со ссылкой на часть 3 статьи 1, части 1, 5 статьи 10 ГК РФ, пункт 9 статьи 4 пункт 3 статьи 14.2, статью 14.6 Закона «О защите конкуренции», пункт 9.6 письма ФАС России от 24.12.2015 № ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета» ответчик указал, что ООО «Фарм-Глобал» не осуществляло и не могло осуществлять (в связи с отсутствием технических мощностей) ни производство упаковки для перчаток, сходной с упаковкой заявителя, ни являлось заказчиком производства данной упаковки, ни кодировало, ни имитировало упаковку заявителя, не осуществляло упаковку перчаток в поддельную упаковку, и доказательств обратного материалы дела не содержат. Перепродажа приобретенного товара, даже если выясниться, что товар контрафактный, при отсутствии у поставщика информации о его контрафактности, не свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства в целом и пункта 2 статьи 14.6, в частности. Следовательно, в действиях ООО «Фарм-Глобал» отсутствует вменяемое нарушение антимонопольного законодательства. Со ссылкой на пункт 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» ответчик прекратить рассмотрение дела № А- 14.6/24 2018 в связи с отсутствием нарушения пункта 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Фарм-Глобал».

В заседании Комиссии представитель ответчика поддержала письменную позицию, на вопросы Комиссии пояснив, что ООО «Фарм-Глобал» производит опудренные перчатки, опудренные сделать легче. Когда «Фарм-Глобал»

получало разрешение в 2008 году, регистрационное удостоверение, там определенная технология, по которой допускается производство перчаток. Регистрационное удостоверение было получено на производство опудренных перчаток. Неопудренные перчатки обрабатываются хлором, такого оборудования нет, поэтому такую обработку осуществляет именно в 2018 году «Русская Медицинская Упаковка». Если обратить внимание на электронную переписку, было письмо от 18.05.2018 от менеджера «Фарм-Глобал» с просьбой об упаковке латексных неопудренных перчаток, менеджер компании «РусМедУпак» говорит, что привозите, мы будем упаковывать. Потом у них возник конфликт, что часть каких-то они будут упаковывать, каких-то не будут, что вылилось в заявление «Русской Медицинской Упаковки» о нарушении со стороны «Фарм-Глобал» антимонопольного законодательства. «Русская Медицинская Упаковка» и «РусМедУпак» это две разные компании. «РусМедУпак» уже ликвидировано по решению налоговой 21.12.2018 как недействующая компания. При этом в заключении экспертов № 817 и 818, которые есть в материалах дела, там эксперты в описательной части подробно приводят и анализируют регистрационное удостоверение «Русской Медицинской Упаковки», и там в тексте видно, что регистрационное удостоверение «Русской Медицинской Упаковки» было передано по договору от 21.12.2016 № 12-125/16, вся конструкторская документация, технические условия. «РусМедУпак» заявило, что с марта 2017 года не занимается выпуском медицинских изделий. Но потом на сайте Росздравнадзора появилось письмо «РусМедУпак» от 09.04.2018, в котором указывается, что ими отзывается определенная партия перчаток размера L. И в Интернете есть сведения, что «РусМедУпак» осуществляет деятельность. Макет упаковки «Фарм-Глобал» утвержден, «Хоперская упаковка» производит бумагу, на которую наносит информацию, бумага в рулонах, скрученная, с нанесенной информацией. «Фарм-Глобал» не может сам нарисовать упаковку, необходимо производство заводским способом. Упаковка приобреталась для упаковывания перчаток опудренных «Фарм-Глобал». Упаковку неопудренных перчаток для «Фарм-Глобал» осуществляет «Русская Медицинская Упаковка». Кто сделал макеты для фальсифицированных перчаток, пояснить не может, так как таких макетов у «Фарм-Глобал» нет, бумагу с нанесенным таким изображением «Фарм-Глобал» не заказывало. По вопросу подтверждения приобретения партии 2458 PF у ООО «Русская Медицинская Упаковка» указала, что в самих товарно-сопроводительных документах, как сложилось в договорной практике сторон, номера партий не указываются. Определить поставку можно, если взять и математически сравнить количество поставленных перчаток от ООО «Русская Медицинская Упаковка» в адрес «Фарм-Глобал», и соответственно, при продаже до других потребителей, оно совпадет. Когда после письма Росздравнадзора конечный потребитель стал возвращать остатки «Фарм-Глобал», «Фарм-Глобал» в свою очередь 17 или 18 декабря писало в адрес «Русской Медицинской Упаковки» с просьбой возместить, принять возвраты, но ответ в настоящий момент не получен. По факту получения партии 2458 от «Русская Медицинская Упаковка» есть

товарные накладные. Там не указан номер партии, но ни в одной из товарных накладных номер партии не пишется. Требования по составлению товарных накладных носят рекомендательный характер, каждая компания заполняет товарные накладные как сложилось у них. В товарных накладных «Русская Медицинская Упаковка» нет нигде номеров партий, можно отличить только по внешней упаковке и количеству пар в упаковке. Партия 2458 шла по 500 пар в запечатанной упаковке, разделенных ячейками, так же, как описывает «Русская Медицинская Упаковка». Даже эксперт описывает, что в партии 800 пар, но прикладывает фотографии, где по 500 пар. И если обратиться к протоколу отбора проб, которые делал Росздравнадзор, то в протоколе указано, что перчатки партии 2458 PF упакованы по 500 перчаток в упаковке. Видимо просто возникла какая-то путаница. На фотографиях в заключении 818 это видно. Перчатки упакованы в стандартную упаковку «Русской Медицинской Упаковки», вопрос в том, кто ее произвел. В этом деле есть несколько компаний, которые в этом участвовали, можно сказать, что кто-либо из них подделал перчатки и направил в адрес больниц. Партия 2456 приобретена у ООО «Фармина» в коробках по 800 штук в апреле 2018, товарная накладная № 14, договор от 2013 года. У «Фарм-Глобал» несколько поставщиков, где-то, он сам что-то продает, где-то приобретает у кого-то и перепродает. По размерам можно на каждого сказать. По доводу представителя больницы об указании внутри на упаковках другой даты пояснила, что ООО «Фарм-Глобал» при поставке не вскрывает упаковки и что там внутри знать не могло. По поводу схожести нанесения маркировки и даты указала, что оборудование «Фарм-Глобал» не единственное, какая-то компания могла приобрести аналогичное оборудование.

В пояснениях, данных письмом от 26.12.2018 № 21-1103 ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница» указало, что в рамках договора от 20.06.2018 № 2018.72918/ 231-СА, заключенного с ООО «Амурдиагностика» по результатам электронного аукциона (совместные торги) № 31806451608 (протокол от 30.05.2018 № 264917) в адрес

учреждения произведена поставка перчаток смотровых стерильных из натурального латекса неопудренных размеров S, M, L по товарным накладным от 06.08.18 № 001640 и от 06.08.18 № 001642. На

вторичной и первичной упаковке указана информация: производитель ООО «Русская медицинская упаковка», Россия, 115230, г. Москва, Каширское ш., д. 4, корп. 3, пом. XI, комн. 4. Рег.уд. № ФСР 2011/12244 от 15.06.2017. Приложены документы качества: заверенная Поставщиком копия регистрационного удостоверения № ФСР 2011/12244 от 15.06.2017 и заверенная Поставщиком копия Декларации о соответствии № RA.RU.10AJI46 от 28.06.2017. При приемке товара было выявлено следующее: 1. Размер S, партия № 04, дата изготовления 04.2018, на первичной упаковке отсутствует информация о сроке годности. Печать размера перчаток, срока годности и партии нанесена фактически на розовом поле и плохо читаема (должно быть в белом поле). 2. Размер M, партия № 04, дата изготовления 04.2018, на первичной упаковке отсутствует информация о сроке годности. На

вторичной упаковке указан № партии 2456 PF, дата изготовления апрель 2018. 3. Размер L, партия № 04, дата изготовления 04.2018, на первичной упаковке отсутствует информация о сроке годности. На вторичной упаковке с перчатками размера L указана партия 2456 PF. 4. В товарных накладных № 001640 и №001642 от 06.08.2018 по позициям перчатки стерильные смотровые S, M, L указана серия <...> PF, производитель - Фарм-Глобал ООО. Данная продукция вызвала сомнение в подлинности. При проверке остатков перчаток стерильных смотровых, поступивших ранее в рамках данного договора, а также договора от 07.12.17 № 2017.56250/508-СА, заключенного с ООО «Здоровье», были выявлены такие же перчатки. Все перчатки, вызывающие сомнение в подлинности, были помещены в «зону выявленных фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных медицинских изделий». Информация о выявленных перчатках, вызывающих сомнение в подлинности, была предоставлена в ТО Росздравнадзора по Амурской области. На основании писем ТО Росздравнадзора по Амурской области от 12.11.2018 № 1472-03 и № 1473-03 все выявленные перчатки, имеющие отличительные параметры, указанные в данных письмах, были возвращены поставщикам ООО «Здоровье» и ООО «Амурдиагностика».

ООО «Здоровье» письмом от 20.12.2018 № 3557 пояснило, что в соответствии с уставной деятельностью Общество вправе осуществлять деятельность на товарном рынке по торговле медицинскими изделиями, включая территорию Амурской области. Товар - «Перчатки смотровые стельные из натурального латекса неопудренные...» поставлены в медицинские учреждения Амурской области на основании договоров, заключенных по результатам проведения электронных аукционов. О том, что обозначенное мед-изделие является некачественным/ фальсифицированным ООО «Здоровье» не знало и не могло знать. Достоверно о фактах выявленного фальсифицированного мед-изделия стало известно по результатам проведения экспертизы, после получения письма Росздравнадзора от 06.11.2018 № 02и-2618/18. Обозначенный товар был поставлен в адрес общества от ООО «Фарм-Глобал» на основании заявки на поставку товара в рамках Договора от 31.10.2015 № 32/3. Реестр отгрузки товара по лечебным учреждениям Амурской области с указанием количества, размера указан в карточках движения товара. ООО «Здоровье» не осуществляло переписку с ООО «РМУ», ООО «Фарм-Глобал» по вопросам качества товара. Претензий в части поставленного товара от лечебных учреждений в адрес компании не поступало. Дополнительными сведениями и информацией по данному делу ООО «Здоровье» не владеет.

ЗАО «ДальСиб фармация» в письме от 20.12.2018 № 3556 указало, что не располагает какими-либо сведениями и информацией по делу № А-14.6/24 2018, поскольку на территорию Амурской области не поставляло (реализовывало) мед- изделие «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011». О выявлении фальсифицированного обозначенного мед-изделия стало известно из письма Росздравнадзора от 06.11.2018 № 02и-2618/18.

ООО «Амурдиагностика» от 20.12.2018 № 3555 сообщило, что все имеющиеся сведения и информация с приложенными документами и образцами упаковки товара по делу № А-14.6/24 2018 направлены в адрес УФАС по Амурской области 25.09.2018 № 3224. О том, что изделие «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011» являются фальсифицированным мед-изделием общество узнало из письма Росздравнадзора от 06.11.2018 № 02и-2618/18. Иной информацией по делу общество не располагает.

Согласно пояснениям Территориального органа Росздравнадзора по Амурской области от 26.12.2018 № 167103 на основании информационного письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 06.11.2018 №02И-2618/18 о выявлении в обращении фальсифицированного медицинского изделия «Перчатки смотровые, стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011», сопровождаемого сведениями о производителе ООО «Русская Медицинская Упаковка», Россия и регистрационном удостоверении ФСР 2011/12244 от 15.06.2017 (отличительные параметры изделий указаны в приложении к письму), Территориальным органом Росздравнадзора по Амурской области направлены запросы о предоставлении информации о наличии фальсифицированных медицинских изделий и о проведенной работе по предотвращению обращения указанных изделий в медицинские организации области - ГАУЗ АО «АОДКБ», ГАУЗ АО «БГКБ», ГАУЗ АО «Городская поликлиника № 1». По информации ГАУЗ АО «БГКБ», ГАУЗ АО «Городская поликлиника № 1» указанные медицинские изделия по решению поставщика ООО «Амурдиагностика» возвращены на склад поставщика для дальнейшей утилизации. ГАУЗ АО «АОДКБ» предоставлена информация о перемещении указанных медицинских изделий в зону карантина. Территориальным органом Росздравнадзора по Амурской области в отношении поставщика - ООО «Амурдиагностика» осуществлена проверка по исполнению ранее выданного предписания (акт проверки от 13.09.2018 № 118). Проверкой установлено, что хранение медицинских изделий («Перчатки смотровые, стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011, размеры S, M, L», партия: 04, дата производства 04.18, 246 PF, сопровождаемые сведениями о производителе ООО «РМУ», Россия и регистрационном удостоверении ФСР 2011/12244 от 15.06.2017) осуществляется на складе ООО «Амурдиагностика» изолированно от других групп товаров. В связи с тем, что ООО «Амурдиагностика» совершены действия по реализации (сбыту) медицинских изделий, имеющих признаки фальсифицированных, в размере, превышающем 100 000 рублей, в порядке, предусмотренном подпунктом «а» пункта первой части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Территориальным органом Росздравнадзора по Амурской области в адрес СУ СК России по Амурской области направлены материалы проверки ООО «Амурдиагностика» для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 238.1

Уголовного Кодекса Российской Федерации. Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения предоставлены результаты экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинского изделия «Перчатки смотровые, стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные размер S», партия 2458 PF, артикул 2771 производства ООО «РМУ», Россия, регистрационное удостоверение ФСР 2011/12244 от 15.06.2017. Дополнительно предоставлена информация, что вопрос о возможности/невозможности дальнейшего применения вышеуказанного медицинского изделия будет рассмотрен Росздравнадзором после повторной экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинского изделия.

Как пояснило ООО «СпецМедТорг» письмом от 27.12.2018 № 27/12/18 общество с 2008 года осуществляет розничную и оптовую торговлю медицинскими изделиями на всей территории Российской Федерации. ООО «СпецМедТорг» приобрело у ООО «Фарм-Глобал» перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные (размеры S, M, L) производства и упаковки ООО «РМУ», что подтверждается товарными накладными от 11.05.2018 № 3109, от 16.05.2018 № 3229, где они указаны с пометкой РМУ, что означает ООО «РМУ». ООО «Фарм-Глобал» были предоставлены заверенные копии следующих документов: Декларация о соответствии, Регистрационное удостоверение на медицинское изделие, где изготовителем, производителем указано ООО «РМУ». В рамках исполнения, заключенного между ООО «СпецМедТорг» и ГБУЗ Московской области «Сергиево-Посадская районная больница», государственного контракта от 27.04.2018 № 133, ООО «СпецМедТорг» поставило Сергиево-Посадской РВ вышеуказанные перчатки, что подтверждается товарными накладными и актами приема-передачи товара. Часть товара была реализована в частном порядке ИП <...> по товарной накладной от 05.09.2018 № 2084. Продукцию ООО «Фарм-Глобал» - перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные с использованием упаковок ООО «РМУ», ООО «СпецМедТорг» не приобретало и, соответственно, распространением фальсифицированной продукцией не занималось.

На заседании Комиссии представитель ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» пояснила, что при получении товара – перчаток от ООО «Амурдиагностика» партия не удовлетворила по оформлению упаковки, на которой не указан срок годности товара. Здесь же на упаковке написан адрес производителя и телефон. По указанному телефону «РусМедУпак» в Москве связались со специалистом по качеству, отправлена фотография упаковки, на что было пояснено, что упаковка не производства «РусМедУпак», прислан образец оригинальной упаковки «РусМедУпак». Явно видны отличия по размеру упаковки, по отсутствию штрих-кода на обратной стороне, по отсутствию срока годности на упаковке. После этого началась переписка, поставлен в известность Росздравнадзор, процессуальные вопросы – изъятие Росздравнадзором

образцов, отправка их на анализ в Росздравнадзор московский, после чего выдано заключение, что перчатки не соответствуют изготовителю – «РусМедУпак» и признаны фальсифицированными, партия была забракована. Кроме того, что групповая упаковка, в которую были упакованы эти перчатки, а она в общем соответствовала упаковке «РусМедУпак», единственное отличие было, что «РусМедУпак» пакует по 500 пар, а на этой упаковке было 800 пар, серия указанная на первичной упаковке не соответствовала серии, указанной на групповой упаковке. На вопросы Комиссии пояснила, что договоры заключались как с ООО «Амурдиагностика», так и ООО «Здоровье», контракты были длительные с дробным периодом поставок. В первой партии этих перчаток не обнаружили различия, а вторая партия когда пришла, она уже полностью не расходилась по отделением, уже при приемке обнаружено несоответствие упаковки. Перчатки помещены на карантин, они сейчас в зоне забракованных, фальсифицированных изделий, находятся в больнице и изъяты из обращения, но пока с ними ничего не делается. От Росздравнадзора было письмо о забраковке этой партии и изъятии из обращения. От ООО «Фарм-Глобал» больше перчатки не закупались, а от ООО «Русская Медицинская Упаковка» в дальнейшем – закупались, это большие образцы. В счетах и товарных накладных, к которым прикладывается сертификат качества от поставщика и приложено регистрационное удостоверение, указаны и «Фарм-Глобал» и «Русская Медицинская Упаковка». Партия указана 04. В накладных указан производитель «Фарм-Глобал», а перчатки «Русская Медицинская Упаковка», сертификат и декларация соответствия - «Русская Медицинская Упаковка». На групповой упаковке маркировка 2456, а внутри другие. «Амурдиагностика» поставляет перчатки без вскрытия в заводской упаковке. Для обозрения Комиссии представлен образец упаковки, полученной от ООО «Амурдиагностика». Дополнительно пояснила, что пакет по партии 2456 имеет маркировку – апрель 2018 года, а на внутренней упаковке срок изготовления – май 2018 года. Вопрос, как в партию апреля 2018 года попали перчатки, изготовленные в мае 2018 года. Упаковка действительно производится на заводе, а маркировка партии делается при запечатывании, ежедневно или ежемесячно, как производится партия. О том, что перчатки производятся «Фарм-Глобал», а упаковываются «Русская Медицинская Упаковка», там таких указаний нет. На вопрос представителя ответчика по отличию в качестве поставленных перчаток пояснила, что качество перчаток в маленькой упаковке не оценивалось, так как перчатки не применялись в связи с тем, что вся партия была передана сразу на забраковку. По перчаткам оригинальным, полученным непосредственно от «Русская Медицинская Упаковка», замечаний от врачей нет.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № А-14.6/24 2018.
2. Назначить рассмотрение дела № А-14.6/24 2018 на 15.02.2019 в 10 часов 00 минут.
3. Привлечь к участию в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - **АО «Хоперская упаковка»**, ИНН 3438000480, находящееся по адресу: 403117, Волгоградская область, г. Урюпинск, микрорайон гора Восточная, д. 138, и **ООО «Фармина»**, ИНН 7707790910, находящееся по адресу: 107045, г. Москва, б-р Рождественнский, д. 13, стр. 2 (фактически: 127006, г. Москва, ул. М. Дмитровка 6, стр. 2).
4. **Заявителю в срок до 08.02.2019** представить письменные пояснения с учетом доводов ответчика и лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, документы, подтверждающие данные сведения, в том числе:
 - по доводам ответчика о возможной поставке партии 2458 PF непосредственно от ООО «Русская Медицинская Упаковка» через ООО «Фарм-Глобал»;
 - по доводам ответчика о возможной поставке партии 2456 PF непосредственно от ООО «Русская Медицинская Упаковка» через ООО «Фармина»;
 - по доводам ответчика о производстве перчаток ООО «Русская Медицинская Упаковка» по макетам и для ООО «Фарм-Глобал» с учетом электронной переписки между менеджером ООО «Фарм-Глобал» <...> и руководителем отдела продаж ООО «РМУ» <...>, что может свидетельствовать о возможности заявителя осуществлять производство перчаток в упаковке в соответствии с размерами упаковок перчаток ответчика;
 - перечень оборудования ООО «Русская Медицинская Упаковка», предназначенного для производства и упаковки вышеуказанного товара, в том числе с отражением технических характеристик и параметров (в частности параметров допустимых размеров упаковок);
 - сведения о результатах рассмотрения обращения ООО «Фарм-Глобал» от 28.12.2018 № 65 о возврате товара «Перчатки стерильные латексные диагностические неопудренные текстурированные», размер S, партия 2458 PF (поставленные ответчику, по его мнению, товарными накладными от 13.03.2018 № 474, от 14.03.2018 № 476, от 223.03.2018 № 594, от 23.03.2018 № 600, от 30.03.2018

№ 640);

- иные сведения и документы, имеющие, по мнению заявителя, значение для рассмотрения дела.

5. Ответчику в срок до 08.02.2019 представить:

- дополнительно пояснения с учетом позиций лиц, участвующих в деле;
- письменные пояснения о процедуре производства ответчиком перчаток медицинских латексных опудренных/неопудренных;
- перечень оборудования ООО «Фарм-Глобал», предназначенного для производства и упаковки вышеуказанного товара, в том числе с отражением технических характеристик и параметров (в частности параметров допустимых размеров упаковок);
- дополнительные документальные достоверные доказательства приобретения партий №№ 2456 PF, 2458 PF с перчатками в упаковках, имитирующих/копирующих оригинальную упаковку ООО «Русская Медицинская Упаковка», у иных лиц;
- иные сведения и документы, имеющие, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела.

6. АО «Хоперская упаковка» в срок до 08.02.2019 представить:

- учредительные документы общества, документы, подтверждающие полномочия руководителя;
- сведения об осуществляемых видах деятельности, производимой продукции, географических границах осуществления деятельности;
- письменные пояснения по факту оказания в 2018 году услуг для ООО «Фарм-Глобал» в рамках договора поставки от 07.12.2011 № 233, в том числе по каким макетам производилась упаковка (представить образцы макетов всех упаковок перчаток), в каком объеме/количестве и по каким видам перчаток производилась упаковка, наносится ли АО «Хоперская упаковка» при производстве упаковки для ООО «Фарм-Глобал» какие-либо изображения, информация (указать, что именно), документы, подтверждающие данные сведения;
- письменные пояснения производилась ли АО «Хоперская упаковка» для ООО «Фарм-Глобал» упаковка для товара, указанного в определении о возбуждении настоящего дела от 07.12.2018 в качестве Товара 2, когда, по чьему заказу и в каком объеме осуществлялось такое производство, документы, подтверждающие данные сведения;
- иные сведения и документы, имеющие, по мнению общества, значение для

рассмотрения дела.

7. ООО «Фармина» в срок до 08.02.2019 представить:

- учредительные документы общества, документы, подтверждающие полномочия руководителя;
- сведения об осуществляемых видах деятельности, производимой продукции, географических границах осуществления деятельности;
- письменные пояснения по факту оказания в 2018 году услуг для ООО «Фарм-Глобал» в рамках договора поставки от 25.03.2013 № 2 № 233, в том числе указать и документарно подтвердить виды и объем/количество поставленных для ООО «Фарм-Глобал» медицинских перчаток с указанием их производителя и идентифицирующих признаков партий перчаток, в том числе даты производства и упаковки, номера партий;
- письменные пояснения кем произведена или где и у кого приобретена и кому и куда в последующем реализована партия № 2456 PF товара «Перчатки смотровые стельные из натурального латекса неопудренные», доказательства подтверждающие данные сведения, в том числе все сопроводительные, товарно-накладные документы с указанием номера партии);
- иные сведения и документы, имеющие, по мнению общества, значение для рассмотрения дела.

8 . ООО «Амурдиагностика», ООО «Здоровье» в срок до 08.02.2019 представить:

- документальное подтверждение либо иные доказательства приобретения именно партий № 2456 PF и 2458 PF товара «Перчатки смотровые стельные из натурального латекса неопудренные» и именно у ООО «Фарм-Глобал».

9. Территориальному органу Росздравнадзора по Амурской области в срок до 08.02.2019 представить:

- имеющуюся на дату подготовки ответа на настоящее определение информацию по фактам обращения фальсифицированного товара «Перчатки смотровые стельные из натурального латекса неопудренные» партий № 2456 PF и № 2458 PF и принятых мерах реагирования, в том числе в рамках производства по делам об административных правонарушениях, документы, подтверждающие данную информацию.

10 Иным лицам, участвующим в деле, в срок до 08.02.2019 представить позицию по изложенным в определении пояснениям лиц, участвующих в деле.

Лица, участвующие в деле, могут представить письменные пояснения по делу в адрес Амурского УФАС России посредством отправки факсимильной связью на номер <...> (4162) 52-00-35 или посредством отправки электронной почтой на адрес to28@fas.gov.ru обязательно с последующей досылкой почтовым отправлением с прилагаемыми к пояснениям документами, либо нарочно по месту нахождения Амурского УФАС России (Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская 150) в кабинет приемной канцелярии.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ установлена административная ответственность за непредставление либо неполное представление документов (информации), а также предоставление заведомо недостоверных сведений (информации) по запросу Федерального антимонопольного органа, либо его территориальных органов.

Явка представителей лиц, участвующих в деле, с надлежащим образом оформленными полномочиями обязательна.

Приложение: 1. Список адресатов.

2. В адрес АО «Хоперская упаковка» и ООО «Фармина» - копия определения от 07.12.2018 по делу № А-14.6/24 2018 с приложением.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>