

## РЕШЕНИЕ

Дело № 4-ЗП-2018

г. Чебоксары

12 марта 2018 года

Резолютивная часть решения оглашена 05 марта 2018 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 марта 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 21.03.2016 № 38 в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

в присутствии представителей от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Электросвязьавтоматика» – <...>,

от заказчика – автономного учреждения «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики – <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Электросвязьавтоматика» на положения аукционной документации на установку оборудования, предназначенного для кинозала в районном Доме культуры Автономного учреждения «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики (изв. № 31806114497), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 26.02.2018 обратилось ООО «Электросвязьавтоматика» с жалобой на положения аукционной документации на установку оборудования, предназначенного для кинозала в районном Доме культуры Автономного учреждения «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики (изв. № 31806114497).

В жалобе ООО «Электросвязьавтоматика» указывает, что заказчиком в Единой информационной системе не размещено Положение о закупках в актуальной редакции от 09.01.2018. При этом документация содержит ссылки на Положение о закупках от 09.01.2018.

Заявитель также указывает, что подпункт «б» пункта 21 и подпункт 4 пункта 22 Информационной карты документации содержат противоречивую информацию.

В проекте договора указан только срок поставки товара и не указан срок монтажа оборудования, что вводит в заблуждение участника закупки.

В подпункте 10 пункта 20 Информационной карты документации об электронном аукционе содержится требование к участникам закупки о выполнении не менее 4-х контрактов с аналогичным предметом. Однако документация не содержит требования о наличии сведений об указанных контрактах в реестре контрактов и договоров Единой информационной системы.

В заседании Комиссии представитель ООО «Электросвязьавтоматика» поддержал жалобу по изложенным в ней доводам, просил признать жалобу обоснованной и выдать предписание о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

Представители автономного учреждения «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики нарушения законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц при проведении открытого аукциона в электронной форме не признали, указав на необоснованность доводов заявителя.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующему.*

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1);

неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (пункт 3).

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках **правовыми актами, регламентирующими правила закупки.**

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В силу пункта 3 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в автономном учреждении создается наблюдательный совет в составе не менее чем пять и не более чем одиннадцать членов. В состав наблюдательного совета автономного учреждения входят представители учредителя автономного учреждения, представители исполнительных органов государственной власти или представители органов местного самоуправления, на которые возложено управление государственным или муниципальным имуществом, и представители общественности, в том числе лица, имеющие заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности. В состав наблюдательного совета автономного учреждения могут входить представители иных государственных органов, органов местного самоуправления, представители работников автономного учреждения. Количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета не должно превышать одну треть от общего

числа членов наблюдательного совета автономного учреждения. Не менее половины из числа представителей государственных органов и органов местного самоуправления составляют представители органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения. Количество представителей работников автономного учреждения не может превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения.

Установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг автономного учреждения «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики от 09.01.2018 утверждено Главой администрации Красночетайского района Чувашской Республики А.В. Башкировым.

Таким образом, Положение о закупке от 09.01.2018 утверждено ненадлежащим лицом, т.е. с нарушением требований пункта 3 части 3 статьи 2 Закона о закупках.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 утверждено Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 10 Постановления для размещения в единой информационной системе положения о закупке представитель заказчика размещает в единой информационной системе положение о закупке в электронном виде и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ, содержащий следующие основные сведения о положении о закупке:

- а) наименование положения о закупке;
- б) полное и сокращенное (при наличии) наименование заказчика в соответствии с учредительными документами;
- в) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер заказчика;
- г) даты утверждения и вступления в силу положения о закупке;
- д) наименование органа, утвердившего положение о закупке.

Для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с [пунктом 10](#) настоящего Положения размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного [пунктом 5](#) Положения (пункт 12 Постановления).

Изменения в положение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных [пунктом 12](#) настоящего Положения (пункт 13 Постановления).

Информация о закупке размещается в единой информационной системе

только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение в единой информационной системе информации от имени заказчика (далее - представитель заказчика) (пункт 4 Постановления).

При этом Положение о закупке от 09.01.2018 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 28.02.2018, т.е. с нарушением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках. Таким образом, учитывая, что на момент подачи жалобы Положение о закупке от 09.01.2018 не было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок, данный довод заявителя является обоснованным.

Наряду с изложенным, в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пунктам 2,4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

08.02.2018 АУ «Централизованная клубная система» Красночетайского

района Чувашской Республики разместило на официальном сайте извещение № 31806114497 о проведении открытого аукциона в электронной форме на установку оборудования, предназначенного для кинозала в районном Доме культуры Автономного учреждения «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики (далее – Извещение), а также аукционную документацию (далее – Документация). Начальная (максимальная) цена договора составила 4 999 600, 00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 01.03.2018 в 09 час. 00 мин.

Описание объекта закупки установлено Техническим заданием на поставку оборудования и проведение работ по оснащению комплексом кинооборудования документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание).

Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами и условия его предоставления установлен пунктом 21 Информационной карты документации об электронном аукционе.

Подпунктом «б» пункта 21 Информационной карты документации об электронном аукционе установлено, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Перечень документов, включаемых участником процедуры закупки в состав заявки на участие в аукционе, установлен пунктом 22 Информационной карты документации об электронном аукционе.

Подпунктом 4 пункта 22 Информационной карты документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения при размещении заказа на поставку товара: декларация с указанием страны происхождения поставляемого товара; при этом, ответственность за достоверность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке несет участник закупки.

Комиссия Чувашского УФАС России не усматривает в вышеуказанных пунктах противоречия поскольку аукционная документация однозначно указывает на последствия непредоставления декларации страны происхождения поставляемого товара в виде рассмотрения заявки, как содержащей предложение о поставке иностранных товаров.

Наряду с изложенным, согласно Техническому заданию срок поставки должен составлять не более 15 (пятнадцати) дней с момента заключения

договора. Срок монтажа до 31 декабря 2018 года по требованию заказчика.

Пунктом 3.1 проекта договора установлено, что в рамках исполнения настоящего Договора поставка товара Заказчику осуществляется в течение 15 календарных дней после подписания договора.

При этом проект договора не содержит требования к сроку монтажа оборудования. Данное обстоятельство не позволяет признать аукционную документацию, неотъемлемой частью которой является проект договора, соответствующей требованиям пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Требования к участникам закупки установлены пунктом 20 Информационной карты. В соответствии с подпунктом 10 пункта 20 Информационной карты к участникам закупки предъявляются следующие требования: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) не менее 4 (четырёх) контрактов (договоров) на поставку оборудования и проведение работ по оснащению комплексом кинооборудования за последние 2 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого (каждого) исполненного контракта (договора) составляет не менее 4 000 000,00 (четыре миллиона) рублей 00 копеек.

Из вышеуказанного требования следует, что участникам закупки для подтверждения наличия опыта надлежит представить договор (договора). Учитывая, что документация не содержит требования о наличии сведений о договоре (договорах) в реестре контрактов и договоров Единой информационной системы, участник закупки может представить договор, сведения о котором отсутствуют в указанном реестре.

При этом данное требование не является обстоятельством, препятствующим подать заявку на участие в закупке, и не ограничивает количество участников закупки.

Следовательно, данный довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия принимает решение о признании жалобы ООО «Электросвязьавтоматика» обоснованной в

части размещения Положения о закупке от 09.01.2018 в Единой информационной системе, и об отсутствии в проекте договора указания на срок монтажа закупаемого оборудования.

В целях устранения выявленных нарушений Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания заказчику.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Электросвязьавтоматика» обоснованной в части.
2. Признать заказчика – автономное учреждение «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики нарушившим пункт 3 части 3 статьи 2, часть 1 и пункт 4 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику – автономному учреждению «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**Дело № 4-ЗП-2018**

г. Чебоксары

12 марта 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 21.03.2016 № 38 в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

на основании решения от 12.03.2018 по делу № 4-ЗП-2018 о признании заказчика – автономного учреждения «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики нарушившим пункт 3 части 3 статьи 2, часть 1 и пункт 4 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на установку оборудования, предназначенного для кинозала в районном Доме культуры Автономного учреждения «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики (изв. № 31806114497) и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику – автономному учреждению «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики **в срок до 30 марта 2018 года** устранить нарушение пункта 3 части 3 статьи 2, части 1 и пункта 4 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем:
  - отмены протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31806114497 от 02.03.2018;
  - утверждения и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> положения о закупке в соответствии с требованиями пункта 3 части 3 статьи 2 и части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
  - внесения изменений в документацию об электронном аукционе изв. № 31806114497 в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения от 12.03.2018 № 4-ЗП-2018;
  - продления сроков подачи заявок в соответствии с требованиями части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Оператору электронной площадки АО ЕЭТП обеспечить заказчику – автономному учреждению «Централизованная клубная система» Красночетайского района Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Информацию об исполнении предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **в срок до 02\_апреля 2018 года**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>