

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по делу об административном правонарушении № 05-5/1-3-2017

03 февраля 2017 г.  
Тверь

Г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Красюкова Л.К., рассмотрев постановление прокурора Фировского района Тверской области советника юстиции \*\*\* о возбуждении дела об административном правонарушении от 26.12.2016 в отношении должностного лица - контрактного управляющего ГБУЗ «Фировская ЦРБ» \*\*\* (\*\*\*) , по части 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и материалы дела об административном правонарушении № 05-5/1-3-2017,

в отсутствие \*\*\*

и представителя прокуратуры, надлежаще уведомленных о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении,

### УСТАНОВИЛ:

Настоящее дело возбуждено постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенным 26.12.2017 прокурором Фировского района Тверской области \*\*\* (далее – постановление) в отношении должностного лица - контрактного управляющего ГБУЗ «Фировская ЦРБ» \*\*\* , экономиста, по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ в связи с неразмещением в 2016 году отчетов об исполнении контрактов названных в постановлении.

Согласно указанному постановлению, контрактным управляющим ГБУЗ Фировская ЦРБ \*\*\* не размещены в единой информационной системе в сфере закупок информация и документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, то есть совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах:

Прокуратурой района во исполнение п.20 Плана работы прокуратуры Фировского района на 2е полугодие 2016 года в период времени с 24.11.2016 г. по 23.12.2016 г.

проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Тверской области «Фировская центральная районная больница» (далее - ГБУЗ «Фировская ЦРБ»), по результатам которой установлено следующее:

Согласно части 12 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Целью правового регулирования и основными принципами процесса государственных закупок являются эффективное использование бюджетных средств, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (статья 1, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закон).

Статьей 6 Закона контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 настоящего Закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе, при этом порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета в соответствии с частью 11 статьи 94 Закона определяются Правительством Российской Федерации.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - Порядок), утвержден постановлением Правительством Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

В соответствии с пунктом 3 Порядка отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

- а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения,
- а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами

приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе мониторинга официального сайта единой информационной системы в сфере закупок установлено, что ГБУЗ «Фировская ЦРБ» в 2016 г. заключено 23 контракта, исполнение которых завершено/прекращено в настоящее время, однако отчеты об исполнении контрактов не опубликованы.

Например:

1) Между ГБУЗ «Фировская ЦРБ» и Муниципальным унитарным предприятием «Фировское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее МУП «Фировское ЖКХ») 10.06.2016 г. заключен государственный контракт №21/ТС/1 (далее - Контракт №1) на поставку тепловой энергии.

Согласно п.5.1 Контракта №1 стоимость услуг по нему составляет 237398 рублей 85 копеек. Согласно п.5.8-5.10 Контракта №1 Заказчик оплачивает полученную тепловую энергию ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за оплачиваемым. Однако, в соответствии с 5.12 Контракта Заказчик вправе вносить предоплату за теплоснабжение.

Согласно платежному поручению №834 от 20.06.2016 г. ГБУЗ «Фировская ЦРБ» перечислено на р/с МУП «Фировское ЖКХ» 135072 рубля 73 копейки.

Согласно платежному поручению №839 от 23.06.2016 г. ГБУЗ «Фировская ЦРБ» перечислено на р/с МУП «Фировское ЖКХ» 102299 рублей 92 копейки.

Согласно платежному поручению №1611 от 11.10.2016 г. ГБУЗ «Фировская ЦРБ» перечислено на р/с МУП «Фировское ЖКХ» 26 рублей 20 копеек.

То есть все обязательства оплачены Заказчиком 11.10.2016 г.

Контракт №1 надо считать исполненным, поскольку заказчик приобрел и оплатил установленный объем услуг (согласно п. 1 ст. 408 ГК РФ) несмотря на то, что срок исполнения контракта не истек.

Вместе с тем, в соответствии с указанными выше нормами, отчет об исполнении контракта №1 необходимо было разместить в срок не позднее 20.10.2016 года, т.е. в течение 7 рабочих дней с момента оплаты поставленной по контракту тепловой

энергии, однако, отчет об исполнении контракта не был размещен в единой информационной системе в установленный Законом срок.

2. Между ГБУЗ «Фировская ЦРБ» и ООО "СО "Тверьнефтепродукт"" 21.03.2016 г. заключен государственный контракт № Ф.2016.15608 (далее - Контракт №2) на поставку нефтепродуктов.

Согласно п.3.1 Контракта №2 цена контракта составляет 604420 рублей. Пунктом 3.6 Контракта №2 установлен порядок оплаты контракта: оплата производится Заказчиком ежемесячно по факту поставки товара и предоставления на оплату счетов - фактур, детализированного отчета в разрезе движения товара по отдельным пластиковым картам, товарно-транспортных накладных. Акта сдачи - приемки товара, с отсрочкой платежа до 30 календарных дней.

Согласно платежному поручению №773 от 10.06.2016 г. ГБУЗ «Фировская ЦРБ» перечислено на р/с ООО "СО "Тверьнефтепродукт"" 107624 рублей 55 копеек.

Согласно платежному поручению №853 от 23.06.2016 г. ГБУЗ «Фировская ЦРБ» перечислено на р/с ООО "СО "Тверьнефтепродукт"" 104878 рублей 15 копеек.

Согласно платежному поручению №1093 от 27.07.2016 г. ГБУЗ «Фировская ЦРБ» перечислено на р/с ООО "СО "Тверьнефтепродукт"" 112259 рублей 10 копеек.

18.07.2016 г. между ГБУЗ «Фировская ЦРБ» и ООО "СО "Тверьнефтепродукт"" заключено соглашение о расторжении в части контракта № Ф.2016.15608 на поставку нефтепродуктов, согласно которому контракт по обоюдному согласию расторгается в части на сумму 176918 рублей.

Вместе с тем, в соответствии с указанными выше нормами, отчет об исполнении контракта №2 необходимо было разместить в срок не позднее 27.07.2016 года, т.е. в течение 7 рабочих дней с момента расторжения контракта, однако, отчет об исполнении контракта не был размещен в единой информационной системе в установленный Законом срок.

3. Между ГБУЗ «Фировская ЦРБ» и ООО «Тверская торговая фирма «Чайка-3»» 04.02.2016 г. заключен государственный контракт № 2016.19243 (далее - Контракт №3) на поставку овощей для нужд ГБУЗ «Фировская ЦРБ».

Согласно п.2.1 Контракта №3 цена контракта составляет 16105 рублей 52 копейки. Оплата товара производится (согласно п.2.5 Контракта №3) по факту поставки каждой партии товара с отсрочкой платежа до 30 календарных дней.

Согласно представленным платежным поручениям в период времени с 17.02.2016 г. по 04.07.2016 г. ГБУЗ «Фировская ЦРБ» перечислено на р/с ООО «Тверская торговая фирма «Чайка-3»» 16105 рублей 52 копейки, то есть Контракт №3 исполнен в полном объеме.

Вместе с тем, в соответствии с указанными выше нормами, отчет об исполнении контракта №3 необходимо было разместить в срок не позднее 12.07.2016 года, т.е. в течение 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств по контракту, однако, отчет об исполнении контракта не был размещен в единой информационной системе в установленный Законом срок.

Аналогичные нарушения выявлены в следующих контрактах:

№ Ф.2016.234970 от 29.08.2016, исполнен 16.11.2016 г., отчет об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ Ф.2016.242478 от 08.09.2016, исполнен 31.10.2016 г., отчет об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ 22/ТС от 11.01.2016, исполнен 15.11.2016 г., отчет об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ 69350048 от 20.01.2016, исполнен 15.11.2016 г., отчет об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ Ф.2016.56851 от 04.05.2016, исполнен 11.08.2016 г., отчет об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ Ф.2016.211012 от 15.08.2016, исполнен 20.09.2016 г., отчет об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ Ф.2016.139931 от 04.07.2016, исполнен 29.08.2016 г.. контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ Ф.2016.128861 от 27.06.2016, исполнен 07.09.2016 г.. контракта на момент проведения проверки не опубликован;

отчет

исполнении

№ 2016.43886 от 17.02.2016. исполнен 10.05.2016 контракта на момент проведения проверки не опубликован;

г.. отчет об исполнении

об  
об  
об  
об  
об

№ 2016.48218 от 01.03.2016. исполнен 23.06.2016 контракта на момент проведения проверки не опубликован;

г., отчет

исполнении

№ 2016.48224 от 15.02.2016, исполнен 28.04.2016 контракта на момент проведения проверки не опубликован;

исполнении

№ 2016.38649 от 12.02.2016, исполнен 29.03.2016 г.. отчет контракта на момент проведения проверки не опубликован;

исполнении

№ 2016.24966 от 11.02.2016. исполнен 29.03.2016 г.. отчет контракта на момент проведения проверки не опубликован;

отчет

исполнении

№ 2016.41033 от 11.02.2016, исполнен 28.04.2016 контракта на момент проведения проверки не опубликован;

исполнении

отчет

№ 2016.21293 от 02.02.2016. исполнен 29.03.2016 контракта на момент проведения проверки не опубликован;

отчет

№ 0136200003615011437-0210549-01 от 26.02.2016. исполнен 28.04.2016 г об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ 0136200003615011436-0210549-01 от 29.02.2016. исполнен 28.04.2016 г., отчет об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

№ 2016.53176 от 01.03.2016, исполнен 28.04.2016 г., отчет об исполнении контракта на момент проведения проверки не опубликован;

г., отчет оО исполнении

№ 2016.37310 от 11.02.2016. исполнен 06.05.2016 контракта на момент проведения проверки не опубликован;

г., отчет об исполнении

№ 2016.48222 от 17.02.2016, исполнен 10.05.2016 контракта на момент проведения проверки не опубликован.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

1. разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;
  2. разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;
  3. осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
  4. обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
  5. участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;
  6. организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих
  7. рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Приказом и.о. главного врача ГБУЗ «Фировская ЦРБ» №49/1 от 28.04.2015 г. контрактным управляющим ГБУЗ «Фировская ЦРБ» назначен экономист ГБУЗ «Фировская ЦРБ» \*\*\*. Указанным приказом на нее возложена организация деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в ГБУЗ «Фировская ЦРБ».

Таким образом, на контрактного управляющего возложена обязанность по опубликованию отчетов об исполнении контрактов.

В связи с изложенным, контрактному управляющему ГБУЗ «Фировская ЦРБ» \*\*\* инкриминируется совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ - размещение в единой

информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно объяснениям \*\*\*, содержащимся в материалах дела, факт нарушения не отрицается и объясняется тем, что только в мае 2016 г. прошла обучение по контрактной системе; сведения об исполнении всех названных контрактов размещены своевременно в реестре контрактов в порядке, установленном статьей 103 Закона, отчеты об исполнении контракта в порядке, установленном статьей 94 Закона, не размещала по незнанию данных требований Закона.

На рассмотрение настоящего дела \*\*\* 27.01.2017 представлены документы, подтверждающие размещение на официальном сайте отчетов об исполнении всех названных в постановлении контрактов, при этом по первым трем контрактам отчеты размещены 28.11.2016, по остальным контрактам – с 07 по 15 декабря 2016 года.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, прихожу к выводу о том, что в действиях \*\*\* содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, в связи с чем состав вменяемого ей административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ, подлежит переквалификации на часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ; действия ею совершены виновно, поскольку, являясь должностным лицом заказчика, она обязана была выполнять императивные требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части размещения отчета об исполнении контракта; а также об отсутствии оснований для применения положений статьи 2.9 по основаниям, изложенным ниже в данном постановлении.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 настоящего Закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе, при этом порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета в соответствии с частью 11 статьи 94 Закона определяются Правительством Российской Федерации.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - Порядок), утвержден постановлением Правительством Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

В соответствии с пунктом 3 Порядка отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

- а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения,
- а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами



приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно материалам дела, ГБУЗ «Фировская ЦРБ» в 2016 г. заключено и исполнено 23 контракта, отчеты об исполнении которых размещены с нарушением сроков, установленных статьей 94 Закона и Порядком.

Так, между ГБУЗ «Фировская ЦРБ» и Муниципальным унитарным предприятием «Фировское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее МУП «Фировское ЖКХ») 10.06.2016 г. заключен государственный контракт №21/ТС/1 (далее - Контракт №1) на поставку тепловой энергии, цена контракта составляет 237398 рублей 85 копеек; контракт исполнен 11.10.2016, что подтверждается платежными поручениями: №834 от 20.06.2016 на 135072 рубля 73 копейки; №839 от 23.06.2016 на 102299 рублей 92 копейки; №1611 от 11.10.2016 на 26 рублей 20 копеек.

Следовательно, отчет об исполнении контракта необходимо было разместить в единой информационной системе в срок до 20.10.2016 года, отчет об исполнении контракта был размещен только 28.11.2016, т.е с нарушением более чем в 1 месяц.

Также, с нарушением сроков были размещены отчеты об исполнении следующих контрактов:

- Между ГБУЗ «Фировская ЦРБ» и ООО "СО "Тверьнефтепродукт"" 21.03.2016 г. заключен государственный контракт № Ф.2016.15608 (далее - Контракт №2) на поставку нефтепродуктов; цена контракта составляет 604420 рублей; оплата за поставленный товар произведена согласно платежным поручениям: №773 от 10.06.2016 на 107624 рублей 55 копеек; №853 от 23.06.2016 на 104878 рублей 15 копеек; №1093 от 27.07.2016 на 112259 рублей 10 копеек.

18.07.2016 между Заказчиком и Поставщиком заключено соглашение о расторжении контракта № Ф.2016.15608 по согласию сторон в части на сумму 176918 рублей.

Следовательно, отчет об исполнении контракта необходимо было разместить в срок до 27.07.2016, был размещен только 28.11.2016, т.е с нарушением в 4 месяца.

- Между ГБУЗ «Фировская ЦРБ» и ООО «Тверская торговая фирма «Чайка-3»» 04.02.2016 г. заключен государственный контракт № 2016.19243 (далее - Контракт №3) на поставку овощей для нужд ГБУЗ «Фировская ЦРБ», цена контракта

составляет 16105 рублей 52 копейки; оплата по контракту произведена согласно платежным поручениям в период с 17.02.2016 г. по 04.07.2016 г.; отчет об исполнении контракта необходимо было разместить в срок до 13.07.2016 года, был размещен только 28.11.2016. т.е с нарушением более 4 месяцев.

Кроме того, с нарушением сроков – в период с 07 декабря по 15 декабря 2016 года, были размещены отчеты об исполнении еще 19 вышеназванных контрактов.

Таким образом, Заказчиком - ГБУЗ «Фировская ЦРБ» отчеты об исполнении контрактов размещены с нарушением требований статьи 94 Закона; при этом, на дату возбуждения дела и рассмотрения настоящего дела отчеты были размещены в единой информационной системе.

В соответствии со статьей 107 Закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно [части 1.4 статьи 7.30](#) КоАП за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, отсутствуют основания квалифицировать действия \*\*\* по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ, поскольку на дату возбуждения дела и рассмотрения настоящего дела отчеты об исполнении контрактов были размещены в единой информационной системе.

Следовательно, действия \*\*\* следует квалифицировать по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Дата совершения правонарушения: 21.10.2016.

Место совершения административного правонарушения: местонахождение ГБУЗ «Фировская ЦРБ»:

Приказом и.о. главного врача ГБУЗ «Фировская ЦРБ» №49/1 от 28.04.2015 г. контрактным управляющим ГБУЗ «Фировская ЦРБ» назначена экономист ГБУЗ «Фировская ЦРБ» \*\*\*. Указанным приказом на нее возложена организация деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в ГБУЗ «Фировская ЦРБ».

Таким образом, на контрактного управляющего возложена обязанность по опубликованию отчетов об исполнении контрактов.

Согласно материалам дела \*\*\* не отрицает факт нарушения и признала свою вину.

Таким образом, в действиях должностного лица - контрактного управляющего ГБУЗ «Фировская ЦРБ» \*\*\* содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Действия \*\*\* совершены виновно, поскольку, являясь должностным лицом государственного заказчика, она обязана была выполнять императивные требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно – распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

\*\*\* в этой связи ответственности за совершение административного правонарушения подлежит вне зависимости от формы вины – в связи с ненадлежащим исполнением ею как должностным лицом своих служебных обязанностей, которые в данном случае выражались в необходимости своевременного размещения отчета об исполнении контракта в ЕИС - в порядке и сроки, установленные законодательством о контрактной системе.

Факт совершения административного правонарушения и виновность \*\*\* в совершении административного правонарушения подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 26.12.2016 и материалами дела № 05-5/1-3-2017.

Материальное положение \*\*\* является стабильным.

При этом отсутствуют основания для освобождения \*\*\* от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами.

Законодатель, не дав развернутого определения понятия «малозначительность» правонарушения, тем не менее, указывает на следующие признаки малозначительности административного правонарушения:

1) это противоправное (то есть, предусмотренное КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации) виновное действие (бездействие);

2) вред, причиняемый таким административным правонарушением, по размеру, характеру, объему и т.п. крайне незначителен;

3) деяние не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ;

4) при его совершении обычно отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность;

5) такое административное правонарушение обычно имеет разовый, кратковременный характер.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998 о проверке конституционности статьи 266 Таможенного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 85 и статьи 222 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, постановление от 12.05.1998 о проверке конституционности отдельных положений абзаца 6 статьи 6 и абзаца 2 части 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 18.06.1993 «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением», постановлением от 15.07.1999 по делу о

проверке конституционности отдельных положений Закона РСФСР «О Государственной налоговой службе РСФСР» и Законов Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» и «О федеральных органах налоговой полиции»).

Правоотношения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд являются предметом особой защиты со стороны государства и охраняются не только нормами российского, но и нормами международного законодательства. Так, согласно пунктам «b» и «с» части 1 статьи 9 Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ, констатируется необходимость мер по созданию надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции.

Такие системы затрагивают условия участия, критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, правила проведения торгов и их опубликования, а также применение заранее установленных и объективных критериев в отношении принятия решений о публичных закупках в целях содействия последующей проверке правильности применения правил или процедур.

Состав инкриминируемого \*\*\* правонарушения является формальным, и в данном случае угроза охраняемым общественным отношениям заключается не только и не столько в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, установленных законодательством.

Об особой правовой защите государством правоотношений в указанной сфере также свидетельствует установление значительных санкций за деяния, предусмотренные статье 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9, частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо - \*\*\*, контрактного управляющего ГБУЗ «Фировская ЦРБ» <...>, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на \*\*\* административный штраф **в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, **по истечении шестидесяти дней** Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области будут направлены соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания сумм штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством (пункт 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Кроме того, Управление вправе принять решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии со статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Реквизиты для перечисления **штрафов за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации**

Получатель: УФК по Тверской области (Тверское УФАС России)

ИНН 6905005800 КПП 690501001

Р/сч. № 40101810600000010005 в ОТДЕЛЕНИИ ТВЕРЬ Г. ТВЕРЬ

БИК 042809001

код бюджетной классификации 161 1 16 33020 02 6000 140

ОКТМО 28701000

Назначение платежа – штраф за нарушение законодательства о размещении заказов для нужд субъектов Российской Федерации.

**УИН (ID начисления) 0319830552020300000688080 (прим.: обязателен для указания)**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 - 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Заместитель руководителя управления –**

**начальник отдела контроля закупок**

**Л.К. Красюкова**

Копия постановления № 05-5/1-3-2017 на 5 л. направлена по месту проживания

Сведения о взыскателе:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области

ИНН 6905005800

ОГРН 1036900080722

КПП 690501001

Дата регистрации 03.11.2003

Лицевой счет 04361361360