ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 054/04/7.32.4-1593/2021

о назначении административного наказания

16 ноября 2021 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <…>, рассмотрев протокол №054/04/7.32.4-1593/2021 от 24.08.2021 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица арбитражного управляющего <...> (<…>),

в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается данными программы отслеживания почтовых отправлений АО «Почта России» (почтовый идентификатор 80099065857274), в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба <...> на действия организатора торгов арбитражного управляющего <...> при проведении торгов посредством публичного предложения по реализации имущества однокомнатной квартиры площадью 31,7 кв.м., с кадастровым номером <...>, расположенной по адресу: <...>.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

14.05.2021 на сайте https://bankrot.fedresurs.ru/ размещено извещение о проведении торгов по продаже имущества должника <...> однокомнатной квартиры площадью 31,7 кв.м., с кадастровым номером <...>, расположенной по адресу: <...>.

Претенденты подают заявку и иные документы в соответствии с требованиями приказа МЭР №495 от 23.07.2015 и Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», положением о торгах, в соответствии с порядком оформления участия в торгах посредством системы электронного документооборота на сайте: https://www.m-ets.ru, в соответствии с регламентом работы ЭТП. Руководство для претендентов и регламент проведения электронных торгов размещены на сайте ЭТП.

Заявки по лотам принимаются в следующие периоды:

30.03.2021 - 06.04.2021
06.04.2021 - 13.04.2021
13.04.2021 - 20.04.2021
20.04.2021 - 27.04.2021
27.04.2021 - 04.05.2021
04.05.2021 - 11.05.2021

11.05.2021 - 18.05.2021

Период действия начальной цены продажи имущества - 5 (пять) рабочих дней (с 30.03.2021 в 10:00 по 06.04.2021 в 10:00 (здесь и далее – время московское)). С 06.04.2021 в 10:00 начальная цена продажи последовательно снижается каждые 5 (пять) рабочих дней на 5% от начальной цены продажи имущества до 18.05.2021 в 10:00.

Претенденты подают заявку и иные документы в соответствии с требованиями приказа МЭР №495 от 23.07.2015 и Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Положением о торгах, в соответствии с порядком оформления участия в торгах посредством системы электронного документооборота на сайте: https://www.m-ets.ru, в соответствии с регламентом работы ЭТП. Руководство для претендентов и регламент проведения электронных торгов размещены на сайте ЭТП.

Победитель торгов определятся согласно Федеральному закону от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Из скриншота из личного кабинета организатора торгов на участие в торгах были поданы 4 заявки.

Согласно протоколу об определении участников от 20.04.2021 на втором периоде торгов подано 2 заявки, поступившие 13.04.2021.

Победителем был признан участник <...> в лице агентства <...> с предложением о цене 1 350 100 руб.

Заявитель <...> представила заявку 19.04.2021 с ценой предложения 1 361 111 руб.

Порядок продажи имущества должника установлен ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

Согласно части 4 указанной статьи продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения (абз. 5 ч. 4 ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже

начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество (абз. 6 ч. 4 ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения (абз. 7 ч. 4 ст. 139 ФЗ от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается (абз. 8 ч. 4 ст. 139 ФЗ от 26.10.2002 N 127- Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

Таким образом, претенденты вправе подать организатору торгов заявку на участие в торгах в период с даты и времени начала представления указанных заявок до даты определения победителя торгов.

Днем подведения результатов торгов для публичного предложения является день завершения этапа снижения цены, в котором была подана хотя бы одна заявка, содержащая цену не менее цены предложения на данном этапе снижения.

Новосибирским УФАС России установлено, заявки на участие в торгах посредством публичного предложения поступили в периоде торгов 06.04.2021 - 13.04.2021.
При этом, протокол об определении участников торгов составлен 20.04.2021.

При наличии такой заявки последующее снижение цены не осуществляется. Прием заявок по истечении соответствующего периода снижения начальной продажной цены прекращается (абз. 8 и 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

В силу прямого указания абзаца 8 пункта 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» последующее снижение начальной продажной цены осуществляется только при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника.

Исходя из положения абз. 5 ч. 4 ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» организатор торгов правомерно признал победителем торгов <...> в лице агентства <...>, представившего 13.04.2021 заявку на участие в торгах на втором его этапе.

Заявитель <...> представила заявку на другом этапе торгов и она не подлежала

рассмотрению.

Согласно п. 5.1 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495, не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (в случае проведения торгов с закрытой формой представления предложений о цене - без предложений о цене).

Определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Таким образом, организатором торгов, нарушен срок для подведения итогов торгов и определения победителя. Протокол об определении победителя составлен 20.04.2021 - позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах. Конечный срок для составления указанного протокола 18.04.2021.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России решением №054/01/18.1-962/2021 от 20.05.2021 признала жалобу <...> на действия организатора торгов арбитражного управляющего <...> при проведении торгов посредством публичного предложения по реализации имущества однокомнатной квартиры площадью 31,7 кв.м., с кадастровым номером <...>, расположенной по адресу: <...>, обоснованной.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, нарушение арбитражным управляющим <...> срока определения победителя торгов посредством публичного предложения по реализации имущества - однокомнатной квартиры площадью 31,7 кв.м., с кадастровым номером <...>, расположенной по адресу: <...>, образует состав административного правонарушения, установленный частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением, в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с организацией и проведением обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Объективная сторона правонарушения, совершенного <...>, выражается в нарушении срока для подведения итогов торгов по продаже имущества должника <...> однокомнатной квартиры площадью 31,7 кв.м., с кадастровым номером <...> и определения победителя.

Субъектом данного правонарушения является конкурсный управляющий <...>.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, совершенного <...>, характеризуется умыслом.

Умысел подтверждается материалами настоящего дела и выражается в осознании <...> противоправного характера нарушения срока для подведения итогов торгов и определения победителя.

Срок давности привлечения к административной ответственности за

административное правонарушение, предусмотренное частью 10 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет 1 год. Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

Место совершения г. Новосибирск.

Время совершения 19.04.2021.

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях <...> состава вменяемого административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП.

При назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное положение, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность, личность привлекаемого к административной ответственности.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, установленных частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ не имеется ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и

степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на установленный порядок организации и проведения торгов по продаже имущества должника, установленный законодательством о банкротстве.

Руководствуясь частью 10 статьи 7.32.4, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> (<…>) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить <…> административное наказание в виде штрафа в размере 3000 (трех тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушений на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000001178263 .

Назначение платежа: иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.