

РЕШЕНИЕ

по делу № 22-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«19» апреля 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в присутствии представителей Заказчика – Министерства здравоохранения Республики Алтай, получателя товара - БУЗ Республики Алтай «Психиатрическая больница», Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, рассмотрела жалобу ИПБЮЮЛ ... на действия Заказчика – Министерства здравоохранения Республики Алтай, Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении запроса котировок «Поставка тест-полосок для выявления наркотических веществ в организме человека».

Жалоба рассмотрена в отсутствие ИПБЮЮЛ ... Заявитель надлежащим образом уведомлен о рассмотрении жалобы (исх. № 762/07 от 13.04.2012г.).

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.04.2012г. обратилась ИПБЮЮЛ ... с жалобой на действия Заказчика – Министерства здравоохранения Республики Алтай, Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении запроса котировок «Поставка тест-полосок для выявления наркотических веществ в организме человека».

Заявитель в жалобе указывает на то, что в запросе котировок «Поставка тест-полосок для выявления наркотических веществ в организме человека» есть указание на наркотические вещества.

Однако в спецификации указаны тесты для выявления в организме человека вещества «тропикамид», который согласно Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998г. №681 с изменениями) не является наркотическим веществом.

Кроме того, согласно базе регистрационных удостоверений на изделия медицинского назначения отечественного и зарубежного производства Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития удостоверение за № ФСР 2011/12342 от 28.11.2011г., позволяющее производить и поставлять на рынок тест-полоски для выявления вещества «тропикамид» имеется только у единственной компании – ООО «ФАКТОР-МЕД». По мнению заявителя, данные тесты являются эксклюзивным товаром, и составляют всего 2,58% от общего количества закупаемых тестов.

По мнению Заявителя, объявление Заказчиком в рамках одного запроса котировок эксклюзивного товара (требуемого в небольшом количестве) вместе с большим объемом основного товара сразу отсекает всех участников запроса котировок на

стадии подачи заявки, за исключением компании, владеющей эксклюзивным товаром или ее представителей.

Заказчиком, Уполномоченным органом 17.04.2012г. представлены возражения на жалобу ИПБЮОЛ..., согласно которым Заказчик, Уполномоченный орган считает изложенные в жалобе доводы участника размещения заказа необоснованными по следующим основаниям:

Министерство здравоохранения Республики Алтай при формировании извещения о проведении запроса котировок № 0177200000212000397 руководствовалось необходимостью закупки тест-полосок на выявление котинина, тропикамида, дезоморфина, амфетамина, морфина, марихуаны в различных комплектациях, как в виде единичных тестов, так и мультитестов для одновременного выявления нескольких видов наркотических соединений на основании и в целях реализации республиканской целевой программы (РЦП) «Комплексные меры по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Республике Алтай на 2011 - 2014 годы».

«Тропикамид» относится к классу психоактивных веществ, усиливающих действие наркотического вещества. Понятие «наркотическое вещество» определяется решением постоянной комиссии по контролю за оборотом наркотиков при Правительстве Российской Федерации. По инициативе УФСКН, различных субъектов Российской Федерации, в постоянную комиссию по контролю за наркотиками при Правительстве РФ представлены соответствующие материалы для включения данного вещества в Перечень.

Тропикамид это новейший "аптечный" наркотик. Обычно тропикамид применяется в офтальмологии в диагностических целях, когда необходимо вызвать искусственное расширение зрачков (мидриаз и циклоплегия), при исследовании глазного дна. Препарат свободно отпускается в аптеках и является дешевым и доступным лекарственным средством.

Приобретаемые тест-полоски на выявление наркотических веществ определяются с помощью тест-систем, включенных в одну группу в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг, утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 № 17 (раздел «Д» продукция и услуги обрабатывающей промышленности: группа 242380 - диагностикумы, антигены, тест-системы, применяемые в медицине, препараты диагностические). Следовательно, рассматриваемые Товары нужно считать одноименными.

Кроме того, указанные тесты являются расходным материалом, свободны в продаже и на них не требуются какие-либо разрешительные документы.

Министерством здравоохранения Республики Алтай был проведен мониторинг цен для определения начальной (максимальной) цены контракта у следующих поставщиков: ООО «МедДиаТест», ООО «Фактор-Мед», ООО «Биомедсистем», у которых имеются в наличии диагностические тесты в полном объеме.

На заседании комиссии УФАС по РА представитель получателя товара пояснил, что незначительное количество (100 шт.) тестов на выявление тропикамида в моче объясняется ограниченными сроками годности (2 года) тест-полосок, и

небольшими потребностями БУЗ Республики Алтай «Психиатрическая больница», т.к. по данным больницы в Республике Алтай зафиксировано несколько случаев применения препарата тропикамида.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей Заказчика, получателя товара и Уполномоченного органа полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

Согласно Извещению о проведении запроса котировок «Поставка тест-полосок для выявления наркотических веществ в организме человека» №0177200000212000397, размещенному Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай на официальном сайте РФ 10.04.2012г.:

- начальная (максимальная) цена контракта – 300 009,20 рублей.

- дата и время начала подачи котировочных заявок - 10.04.2012 года 17-00 часов (время местное);

- дата и время окончания подачи котировочных заявок - 20.04.2012 года 18-00 часов (время местное);

Заказчиком по данному запросу котировок выступает Министерство здравоохранения Республики Алтай.

В запросе котировок Заказчиком установлены следующая спецификация поставляемого товара:

Наименование товара	Количество	Ед. изм.	Цена за единицу, руб.
Тест на выявление тропикамида в моче	100	штук	
Тест на выявление котинина в моче	350	штук	
Тест на выявление дезоморфина в моче	150	штук	
Мульти тест на 3 вида наркотиков в моче (морфина, марихуаны, амфетамина)	2275	штук	
Набор полосок иммунохроматографических для одновременного выявления наркотиков, адаптированные к анализатору	1000	штук	

В соответствии с ч.2 [ст. 42 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"](#) Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных [частями 5 и 6](#) настоящей статьи и [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

Как следует из пояснений Заказчика тесты являются расходным материалом, свободны в продаже и на них не требуются какие-либо разрешительные документы.

Также Министерством здравоохранения Республики Алтай был изучен рынок поставщиков тест-полоски на выявление наркотических веществ. На заседание комиссии УФАС по РА Заказчиком были представлены коммерческие предложения: ООО «МедДиаТест», ООО «Фактор-Мед», ООО «Биомедсистем», у которых имеются в наличии диагностические тесты в полном объеме, а также данные коммерческие предложения размещены Уполномоченным органом на официальном сайте отдельным приложением к извещению о проведении запроса котировок.

Таким образом, есть функционирующий рынок по реализации тестов на выявление тропикамида в моче, следовательно в действиях государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Алтай, Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении запроса котировок «Поставка тест-полосок для выявления наркотических веществ в организме человека» отсутствуют нарушения ч.2 ст. 42 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные Заказчиком документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИПБОЮЛ... на действия Заказчика – Министерства здравоохранения Республики Алтай, Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении запроса котировок «Поставка тест-полосок для выявления наркотических веществ в организме человека» необоснованной.