

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об
административном правонарушении № 042/04/14.3-1509/2021

«24» сентября 2021

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1509/2021, возбужденного протоколом от 18.08.2021 в отношении Потребительского кооператива социально - экономических программ «Альянс» (далее – ПК «Альянс», юридический адрес: 652500, г. Ленинск - Кузнецкий, пр. Кирова, д. 46, оф. 1, ОГРН 1194205021614, Дата присвоения ОГРН 24.10.2019, ИНН 4212041430, КПП 421201001) по факту совершения правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Альянс»,

УСТАНОВИЛА:

10.06.2021 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-383/2021 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ПК «Альянс» нарушившим требования частей 1, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе») при размещении рекламы в газете Мега Экспресс - ИНФО» № 34 (1174) 21-28 августа 2020 на стр. 40 следующего содержания:

«Альянс Потребительский кооператив. Принимаем денежные средства от 7 до 12% годовых с возможностью пополнения...Выдаем займы на любые цели...Подробная информация в офисах потребительского кооператива «Альянс»... Стать пайщиком могут дееспособные лица, достигшие возраста 18 лет и разово оплатившие вступительный взнос в размере - 40 руб. (невозвратный) и минимальные паевый взнос в размере - 10 руб. (возвратный). Информация для пайщиков кооператива ОГРН 1194205021614» (газета Мега Экспресс - ИНФО № 34 (1174) 21-28 августа 2020).

Деятельность Потребительских кооперативов (обществ) регулируется Федеральным законом от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 3085-1).

Статьей 1 ФЗ № 3085-1 закреплено понятие «потребительское общество», которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности, в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

В соответствии со статьей 5 ФЗ № 3085-1 потребительские общества могут создаваться в виде потребительских кооперативов, которым предоставлены полномочия, в том числе привлекать заемные средства от пайщиков и других лиц.

Для удовлетворения финансовых потребностей членов кооператива создается кредитный потребительский кооператив, которому в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 – ФЗ «О кредитной кооперации» разрешено привлекать денежные средства своих членов на основании договоров передачи личных сбережений.

Таким образом, осуществление деятельности по привлечению денежных средств пайщиков для получения ими финансового дохода противоречит целям деятельности потребительского кооператива, которые предусмотрены ФЗ № 3085-1.

Важно отметить, что какие – либо финансовые операции, характерные для осуществления деятельности потребительского кооператива, у ПК «Альянс» отсутствуют.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - ФЗ «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 - «О кредитной кооперации» (далее – ФЗ «О кредитной кооперации») кредитный потребительский кооператив (далее - кредитный кооператив) добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

Частью 2 статьи 4 ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком - членом кредитного кооператива (пайщиком). Кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

По состоянию на 12.03.2021 информация о внесении ПК «Альянс» в государственный реестр кооперативов отсутствует.

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в спорной рекламе отсутствует организационно-правовая форма лиц(-а) оказывающих(-его), финансовые (-ую) услуги (-у) по выдаче займов.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Поскольку по состоянию на 12.03.2021 информация о внесении ПК «Альянс» в государственный реестр кооперативов отсутствует, реклама ПК Альянс» не должна была распространяться.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частями 1, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ПК «Альянс».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи

14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ПК «Альянс», выразившиеся в нарушении требований частей 1, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете Мега Экспресс - ИНФО» № 34 (1174) 21-28 августа 2020 на стр. 40, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ПК «Альянс» административного правонарушения: 21-28 августа 2020.

Место совершения ПК «Альянс» административного правонарушения: г. Белово, в газете Мега Экспресс - ИНФО» № 34 (1174).

29.06.2021 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 18.08.2021 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ПК «Альянс» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

18.08.2021 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1509/2021 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Альянс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

18.08.2021 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1509/2021 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 27.08.2021 в 08 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ПК «Альянс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела).

27.08.2021 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1509/2021 законный представитель ПК «Альянс» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ПК «Альянс» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 27.08.2021 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1509/2021 об административном правонарушении было отложено на 24.09.2021 в 08 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ПК «Альянс» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

24.09.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1509/2021 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Альянс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-1509/2021 об административном правонарушении, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ПК «Альянс», выразившиеся в нарушении требований частей 1, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете Мега Экспресс - ИНФО» № 34 (1174) 21-28 августа 2020 на стр. 40, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Статьей 4.5 КоАП РФ установлено, что постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о рекламе не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Правонарушение ПК «Альянс» было совершено 21-28 августа 2020. Следовательно, на момент рассмотрения административного дела № 042/04/14.3-1509/2021 (24.09.2021) прошел год, т.е. истек срок давности привлечения к административной ответственности лица, совершившего правонарушение.

Руководствуясь статьей 4.5, статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении № 042/04/14.3-1509/2021, возбужденное в отношении Потребительского кооператива социально - экономических программ «Альянс» (юридический адрес: 652500, г. Ленинск - Кузнецкий, пр. Кирова, д. 46, оф. 1, ОГРН 1194205021614, Дата присвоения ОГРН 24.10.2019, ИНН 4212041430, КПП 421201001) прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении физического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

