

Руководителю ООО «Чистый Город Кемерово»

<...>

Руководителю ООО «Лидер УК»

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/10-727/2023

«17» октября 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи;

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи,

ход заседания фиксировался при помощи видеозаписи,

при участии:

<...> – представителя ООО «Лидер Управляющая Компания» по доверенности;

<...> – представителя ООО «Чистый Город Кемерово» по доверенности,

рассмотрев дело № 042/01/10-727/2023, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Чистый Город Кемерово» ИНН 4205284801 (650036, г. Кемерово, ул. Мирная, д.9, офис 110) (далее - ООО «Чистый Город Кемерово»; Ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ),

установила:

09.06.2023 приказом Кемеровского УФАС России № 34/23, по результатам рассмотрения заявления ООО «Лидер Управляющая Компания» (ООО «Лидер УК»; Заявитель), возбуждено дело № 042/01/10-727/2023 по признакам нарушения ООО «Чистый Город Кемерово» части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в направлении владельцу полигона отходов, расположенного в г. Анжеро-Судженске, - муниципальному предприятию Анжеро-Судженского городского округа «Коммунальное Спецавтохозяйство» (МП «КомСАХ»), уведомления об отказе в принятии для разгрузки на полигоне с 05.01.2023 автомобилем ООО «Лидер УК», поскольку, при наличии действующего до 12.01.2023 включительно договора № 13-2/ЛУК на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (ТКО) от 22.12.2020, заключенного между Заявителем и ООО «Чистый Город Кемерово» (далее - Договор № 13-2/ЛУК), данными действиями установлены не предусмотренные законодательством РФ препятствия исполнения указанного договора для ООО «Лидер УК», т.е. ущемлены его интересы.

Определением от 09.06.2023 рассмотрение дела № 042/01/10-727/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 10.07.2023 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

14.06.2023 от Ответчика поступило ходатайство об ознакомлении с материалами дела. 23.06.2023 представитель Ответчика ознакомился с материалами дела.

07.07.2023 от ООО «Чистый Город Кемерово» поступили пояснения по делу, согласно которым Ответчик вменяемое нарушение не признает, поскольку соглашением между ООО «Чистый Город Кемерово» и Заявителем Договор № 13-2/ЛУК расторгнут 03.01.2023. Данное соглашение подписано непосредственно законным представителем ООО «Лидер УК» по месту нахождения регионального оператора. Из текста данного соглашения однозначно следует воля сторон о расторжении Договора № 13-2/ЛУК 03.01.2023. В случае отсутствия воли у Заявителя на расторжение указанного договора 03.01.2023, подписание соглашения после 06.02.2023, т.е. после его фактического получения по мнению контрольного органа, не имело бы никаких юридических последствий, поскольку по состоянию на 06.02.2023 уже вступило в силу решение об одностороннем отказе от исполнения договора. Кроме того, Ответчик указал, что систематическое получение ООО «Лидер УК» претензий со стороны регионального оператора о нарушении условий Договора № 13-2/ЛУК и проводимые с ним совещания не привели к улучшению качества оказания услуги по транспортированию ТКО. Согласно требованиям действующего законодательства многократное нарушение региональным оператором требований Правил обращения с ТКО является основанием для лишения его соответствующего статуса. Включение в условия Договора № 13-2/ЛУК аналогичных требований, несоблюдение которых является основанием для его расторжения, является объективным и существенным для регионального оператора, и не нарушает требования антимонопольного законодательства. Указанные положения договора и последствия их неисполнения были известны ООО «Лидер УК», общество выразило свое согласие с указанными условиями, подписав Договор № 13-2/ЛУК. Инициатором расторжения Договора № 13-2/ЛУК и прекращения взаимоотношений 03.01.2023 посредством подписания соглашения явилось ООО «Лидер УК» в целях исключения неблагоприятных последствий, связанных с односторонним отказом регионального оператора от исполнения данного договора.

10.07.2023 от Заявителя поступило уведомление об участии в заседании по рассмотрению настоящего дела с указанием представителя, который будет участвовать от ООО «Лидер УК» и приложением доверенности.

10.07.2023 с участием представителей Заявителя и Ответчика состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель ООО «Чистый Город Кемерово» пояснила, что по результатам переговоров между руководителями Ответчика и Заявителя 03.01.2023 было подписано соглашение о расторжении Договора № 13-2/ЛУК, при этом инициатором заключения данного соглашения являлся руководитель Заявителя. В адрес Заявителя по почте направлялся акт сверки по Договору № 13-2/ЛУК. По вопросу направления 06.02.2023 соглашения о расторжении Договора № 13-2/ЛУК в адрес Заявителя по почте ничего пояснить не смогла. Представитель ООО «Лидер УК» пояснил, что подписание соглашения о расторжении Договора № 13-2/ЛУК состоялось 19.01.2023, 03.01.2023 руководитель Заявителя физически не мог подписать данное соглашение поскольку отсутствовал 03.01.2023 в г. Кемерово. Уведомление об отказе с 05.01.2023 в принятии для разгрузки на полигоне автомобилей ООО «Лидер УК» получено Заявителем 06.01.2023 в 10:07 посредством направления фото файла на телефонный номер руководителя ООО «Лидер УК». После получения указанного уведомления доступ к полигону отходов в г. Анжеро-Судженске Заявителю был закрыт, иных мест складирования отходов на территориях обслуживания Заявителем по Договору № 13-2/ЛУК нет. Сбор отходов производился силами Заявителя примерно до 09.01.2023, а затем, поскольку появился иной оператор (ООО «Система»), данная деятельность была прекращена. Куда собранные отходы вывозились представитель ООО «Лидер УК» пояснить не смог.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 10.07.2023 рассмотрение дела было отложено на 24.08.2023 на 11 часов 00 минут.

09.08.2023 от ООО «Лидер УК» поступили пояснения, согласно которым Заявитель указал, что письмо о запрете ООО «Лидер УК» осуществлять разгрузку ТКО на полигоне МП «КомСАХ» с 05.01.2023 поступило 04.01.2023 на телефонный номер руководителя Заявителя <...> посредством сервиса WhatsApp с телефонного номера начальника отделения ООО «Чистый Город Кемерово» по Анжеро-Судженскому, Яйскому и Ижморскому районам <...> У ООО «Лидер УК» намерения подписывать соглашение от 03.01.2023 о расторжении Договора № 13-2/ЛУК не было. В январе 2023 года, после участия ООО «Лидер УК» в торгах на право заключения договоров по ТКО, руководитель регионального оператора впришласил руководителя ООО «Лидер УК» на беседу, в ходе которой ему были даны указания прекратить участвовать в торгах. В качестве негативного последствия за отказ от прекращения участия в торгах прозвучала угроза о включении Заявителя в реестр недобросовестных поставщиков (РНП). Данная угроза явилась причиной подписания в конце января 2023 г. соглашения от 03.01.2023 о расторжении Договора № 13-2/ЛУК, поскольку законодательством РФ не предусмотрено возможности включения в РНП в связи с взаимным расторжением договора. В качестве доказательства отсутствия руководителя Заявителя 03.01.2023 в г. Кемерово, приложена история операций по дебетовой карте, подтверждающая оплату им покупок исключительно в торговых точках г. Анжеро-Судженска. Сбор, транспортирование, складирование и утилизация ТКО

транспортными средствами Заявителя с 05.01.2023 не производилась. Кроме того, Заявитель просит обратить внимание на тот факт, что в случае подписания указанного соглашения 03.01.2023, зачем Ответчику необходимо было направлять проект соглашения с разрывом в один месяц, а также направлять 15.01.2023 решение об одностороннем отказе от исполнения договора. В случае подписания соглашения 03.01.2023 не логичен допуск Заявителя на полигон ТКО с 05.01.2023, а не с 04.01.2023. Если соглашение подписано 03.01.2023, следовательно ООО «Лидер УК» оказывало 04.01.2023 услуги по вывозу ТКО без договорных отношений.

09.08.2023 от Ответчика поступило ходатайство об отложении заседания по рассмотрению дела, назначенного на 24.08.2023, в связи с командировкой представителя ООО «Чистый Город Кемерово» в период с 22.08.2023 по 26.08.2023. Также поступили пояснения, согласно которым проект соглашения о расторжении Договора № 13-2/ЛУК подготовлен ООО «Чистый Город Кемерово» в декабре 2022, с текстом которого руководитель Заявителя был ознакомлен. В связи с неподписанием указанного соглашения в декабре 2022 г., Ответчиком 28.12.2022 принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора № 13-2/ЛУК, о чем Заявитель был уведомлен. В январе 2023 стороны пришли к соглашению расторгнуть Договор № 13-2/ЛУК, о чем 03.01.2023 подписали соответствующее соглашение. Соглашение подписывалось лично руководителем Заявителя в офисе Ответчика. Относительно уведомления МП «КомСАХ» о допуске транспортных средств Заявителя на полигон ТКО: 04.01.2023 диспетчером Ответчика на официальную почту МП «КомСАХ» направлено соответствующее письмо-уведомление № 1/1 от 04.01.2023.

01.02.2023 в адрес Заявителя со стороны Ответчика направлялся акт сверки взаимных расчетов и копия соглашения о расторжении. Решение об одностороннем отказе от исполнения Договора № 13-2/ЛУК, с целью сокращения сроков почтового пробега, было передано 28.12.2022 в адрес обособленного подразделения Ответчика в г. Анжеро-Судженске и направлено почтой из г. Анжеро-Судженска руководителем данного подразделения, которой не было известно о подписании 03.01.2023 соглашения о расторжении Договора № 13-2/ЛУК.

24.08.2023 с участием представителя Заявителя, состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором данный представитель возражал на ходатайство Ответчика об отложении дела, поскольку командировка одного представителя Ответчика не свидетельствует о невозможности присутствовать на рассмотрении дела, в связи с тем, что в штате Ответчика имеется юридический отдел, в арбитражном суде интересы Ответчика представляют до трех человек. В крайнем случае интересы мог представлять руководитель Ответчика. В отношении соглашения от 03.01.2023 о расторжении Договора № 13-2/ЛУК представитель Заявителя вновь подтвердил, что оно было подписано со стороны руководителя ООО «Лидер УК» 19.01.2023 в офисе Ответчика в г. Кемерово, при этом у Заявителя по настоящее время экземпляр данного соглашения отсутствует, поскольку Ответчиком не передан. При подписании соглашения было озвучено, что руководителя Ответчика нет на месте, в связи с чем со стороны Ответчика оно будет подписано позже и экземпляр будет передан Заявителю. Какой-либо документ приема-передачи соглашения не составлялся.

В результате рассмотрения дела, с учетом мнения Заявителя, Комиссия

посчитала, что основания удовлетворения ходатайства Ответчика отсутствует. Вместе с тем Комиссией установлена необходимость истребования дополнительных доказательств по делу, в связи с чем определением от 24.08.2023 рассмотрение дела было отложено на 10.10.2023 на 15 часов 00 минут.

Определением от 08.09.2023 срок рассмотрения настоящего дела продлен до 09.03.2024.

11.09.2023 от МП «КомСАХ» поступили сведения, согласно которым спецтранспорт Заявителя попыток проезда на полигон ТКО не предпринимал. В соответствии с письмом от 04.01.2023 (представленным ранее) Ответчик представлен перечень автомобилей, которые с 05.01.2023 должны допускаться на полигон. Контрольные талоны заполнялись на оператора по транспортированию - ООО «Система».

Уведомлением от 15.09.2023 в связи с производственной необходимостью рассмотрение настоящего дела было перенесено на 17.10.2023 на 15 часов 00 минут, в котором также указано, что лицам, участвующим в рассмотрении дела, необходимо представить сведения и материалы, запрошенные определением от 24.08.2023 об отложении рассмотрения настоящего дела, в установленные данным определением сроки.

По состоянию на 17.10.2023 сведения и материалы, запрошенные Комиссией определением от 24.08.2023 об отложении рассмотрения настоящего дела, лицами, участвующими в рассмотрении дела, не представлены.

17.10.2023 с участием представителей Заявителя и Ответчика состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором они полностью поддержали все пояснения и доводы представленные ранее в ходе рассмотрения дела.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией принято решение об отложении его рассмотрения, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1, частью 5 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 ФЗ № 135-ФЗ Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/10-727/2023.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/10-727/2023 на 29.11.2023 на 11 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

В заседании Комиссии лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе принять участие дистанционно (гиперссылка для подключения к заседанию по рассмотрению дела посредством видеоконференцсвязи (ВКС): <https://fas2.tconf.rt.ru/c/7403355166>) либо лично.

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (не позднее чем за 1 рабочий день до заседания) направить в адрес Кемеровского УФАС России соответствующее уведомление с указанием контактных данных ответственного лица (номер телефона, адрес электронной почты). При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть направлены с

вышеуказанным уведомлением.

В случае невозможности участия в рассмотрении дела № 042/01/10-727/2023, лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресу: to42@fas.gov.ru либо факсом 8 (3842) 36-77-83.

3. ООО «Лидер УК» в срок до 20.11.2023 включительно необходимо представить размер понесенного ущерба действиями Ответчика.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>