

РЕШЕНИЕ по делу № 2-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«11» января 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика администрации МО «Чемальский район» рассмотрела жалобу ООО «Спецэнергострой» от 28.12.2010г. на действия Заказчика и Единой комиссии администрации МО «Чемальский район» при проведении открытого аукциона на выполнение работ по энергоснабжению жилых застроек в селах Элекмонар и Аскат Чемальского района Республики Алтай по 3 лотам.

В отсутствие представителя ООО «Спецэнергострой», Заявитель 29.12.2010г. № 2443/11 должным образом уведомлен о рассмотрении жалобы.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 28.12.2010г. обратилось ООО «Спецэнергострой» (г.Бийск, ул.Чайковского, 122-21) с жалобой на действия Заказчика и Единой комиссии администрации МО «Чемальский район» при проведении открытого аукциона на выполнение работ по энергоснабжению жилых застроек в селах Элекмонар и Аскат Чемальского района Республики Алтай по 3 лотам.

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии администрации МО «Чемальский район» о не допуске его к участию в аукционе по лотам №№ 1,2,3 и считает, что Заявка ООО «Спецэнергострой» соответствовала требованиям Аукционной документации, а так же Приложение к заявке Форма «Сведения на участие в аукционе было составлено в строгом соответствии с пунктом 1 Информационной карты аукциона. В графе «Предложение участника размещения заказа» Заявителем было **указано наименование показателей, включая единицы измерения, объемы работ, тем самым, подтвердив согласие на выполнение работ запрашиваемыми Заказчиком.**

Таким образом, Заявитель считает, что их организацией положения аукционной документации выполнены в полном объеме.

А также Заявитель обращает внимание на то, что в документации по объявленному аукциону имеется не соответствие заявленных фактических объемов с проектно сметной документацией.

Заказчиком администрацией МО «Чемальский район» возражение на жалобу ООО «Спецэнергострой» не представлено.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

Постановлением администрации МО «Чемальский район» от 16.11.2010г. № 1105 был объявлен открытый аукцион на выполнение работ по электроснабжению жилых построек в селах Элекмонар и Аскат Чемальского района Республики Алтай по 3 Лотам:

Лот № 1 Электроснабжение жилой застройки микрорайона «Новый Аскат» в с. Аскат Чемальского района Республики Алтай;

Лот №2 Электроснабжение жилой застройки микрорайона «Шершневка» в с. Элекмонар Чемальского района Республики Алтай;

Лот №3 Электроснабжение жилой застройки микрорайона «Кемчик-2» в с. Элекмонар Чемальского района Республики Алтай.

Начальная (максимальная) цена контракта:

Лот № 1 -12 625 220 руб.,

Лот № 2- 19 046 040 руб.,

Лот № 3 - 6 605 190 руб.

Дата окончания срока подачи заявок - 13.12.2010г.;

Дата проведения аукциона -15.12.2010г.;

На основании Постановления от 30.11.2010г. № 1190, Заказчиком 03.12.2010г. вносятся изменения в аукционную документацию, а именно изменяется цена контрактов (лот № 1-14 279 040 руб., лот № 2 – 21 540 950 руб, лот № 3 – 7 470 430 руб.), размер обеспечения заявок, и дополнением к аукционной документации Заказчиком предлагается Форма Приложение к заявке на участие в

аукционе «Сведения о качестве выполняемых работ» (в форме таблицы).

В связи с внесенными изменениями продлены сроки подачи заявок (до 11 час. 20.12.2010г.), дата рассмотрения заявок (с 11 час. 20.12.2010г.) и дата проведения открытого аукциона (10 час. 22.12.2010г.)

Согласно Журналу регистрации поступивших заявок на участие в аукционе и Протоколу рассмотрения заявок № 9-1 от 21.12.2010г., для участия в открытом аукционе подали заявки: по лоту № 1 - 10 участников, по лоту № 2- 8 участников и по лоту № 3 – 10 участников, допущены к участию в аукционе 5 участников (ООО СМК «Карат», ООО «Алтайводстрой», ООО «АлтайСтройКомплект», ООО «Прогрессия», ООО «Тенгри») которые подали заявки по всем трем лотам.

Пять участников **не допущены к участию в аукционе** (ЗАО «Энерготехноком», ООО «Спецэнергострой, ОАО «Алтайэнергосбыт», ООО ВАБЭСТ», ОАО «Горноалтайсельэлектросетьстрой») **по одной и той же причине:** «Согласно п.4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, установленным в форме, прилагаемой к заявке «Сведения о качестве выполняемых работ». (В графе «предложение участника размещения заказа» отсутствует ссылка на ПСД)».

В соответствии с требованиями п.3 Информационной карты аукционной документации, Заказчик установил требование к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик: **«подрядчик обязан указать в заявке на участие в аукционе, что выполняемые им работы, их количественные и качественные характеристики будут соответствовать условиям, определенным аукционной документацией, рабочими проектами на выполнение работ по электроснабжению жилых застроек».**

Согласно внесенным изменениям в предложенной Форме «Сведения о качестве выполняемых работ» участники **должны конкретно указать свои предложения с указанием наименования показателей и объема работ, ссылаясь на ПСД.**

Заказчиком на ОС МО «Чемальский район» 15.12.2010г. на запрос о разъяснении «каким образом должна быть оформлена ссылка на ПСД» дано разъяснение, что ссылка должна быть оформлена следующим образом: «в соответствии с Локальным сметным расчетом № ____» (номер ЛСР указывается в соответствии с выполняемым видом работ).

На вопрос Комиссии УФАС по РА к представителям Заказчика, для какой цели Заказчиком установлено требование при заполнении Формы «Сведения о качестве выполняемых работ» ссылаться на «Локальный сметный расчет № ____», представителем Заказчика дано пояснение, что ссылка на конкретный ЛСР, приводит к более подробному изложению участниками предложения об объеме выполняемых работ.

В соответствии с ч. 3 ст. 35 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов **требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.** Требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

Локальный сметный расчет является приложением к ПСД, где отражен только **стоимостной показатель выполнения работ**, все объемы выполняемых работ отражены в Рабочих проектах (ПСД), таким образом, **требование** Заказчика при заполнении Формы «Сведения о качестве выполняемых работ» **указывать номер Локально сметного расчета излишне.**

Заявителем ООО «Спецэнергострой» поданы заявки по лоту № 1, № 2 и № 3 в предлагаемой форме «Сведения о качестве выполняемых работ» Заявителем указано: «наименование показателей, включая единицы измерения, объемы работ в соответствии с требованиям соответствующих разделов СНиП и ГОСТ, а так же весь объем выполняемых работ согласно Извещению и п. 3 Информационной карты аукциона в соответствии с объемами работ указанных в ПСД».

Таким образом, Заявителем при заполнении Формы «Сведения о качестве выполняемых работ» по лоту № 1, № 2 и № 3 исполнены все требования аукционной документации, следовательно, данный участник неправомерно отклонен аукционной комиссией от участия в аукционе.

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона время проведения открытого аукциона по 3 лотам начинается в 10-00 часов 22.12.2010г.

Согласно Постановлению № 276 от 29.07.2008г. администрации МО «Чемальский район» создана Единая комиссия по размещению заказов.

На вопрос Комиссии УФАС по РА к представителям Заказчика, как может проходить аукцион одновременно по трем лотам при условии, что комиссия Единая, представитель

Заказчика пояснила, что в Извещении указано время начала аукциона, а аукционы проходили последовательно, по окончании одного начинался другой.

В соответствии с п. 1 ч. 5.2 ст. 37 ФЗ № 94-ФЗ Аукцион проводится в следующем порядке: аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей. **В случае проведения аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион,** или их представителей.

При прослушивании аудиозаписи открытого аукциона (по 3 лотам), комиссия УФАС по РА установила, что регистрация участников (их представителей) аукциона проходила перед аукционом единожды и перерывов между аукционами (Лотами) не было.

Таким образом, аукционной комиссией администрации МО «Чемальский район» нарушена (п.1 ч.5.2 ст. 37ФЗ № 94-ФЗ) процедура проведения аукциона (по 3 лотам).

В соответствии с ч.7 ст. 37 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов при проведении аукциона заказчик, уполномоченный орган в обязательном порядке осуществляют аудиозапись аукциона и **ведут протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (максимальной) цене контракта (цене лота),** последнем и предпоследнем предложениях о цене контракта, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта.

В нарушение данной нормы Закона Заказчиком – администрацией МО «Чемальский район» в Извещении о проведении открытого аукциона, и в п. 16 Информационной карты аукциона **указано одно время и дата проведения аукциона по 3 лотам,** а так же по результатам проведения данных аукционов **(по 3 лотам) аукционной комиссией Заказчика составлен один Протокол открытого аукциона № 9-2 от 21.12.2010г.**

Комиссия, оценив изложенные Заявителем и представителями Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Спецэнергострой» на действия Единой комиссии администрации МО «Чемальский район» при проведении открытого аукциона на выполнение работ по энергоснабжению жилых застроек в селах Элекмонар и Аскат Чемальского района Республики Алтай по лоту № 1, 2, 3 **обоснованной.**

2. Признать Заказчика администрацию МО «Чемальский район» нарушившим ч.3 ст. 35, ч.7 ст. 37 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления излишних требований в документации об аукционе и нарушение требований к составлению Протоколов аукциона по 3 лотам.

3. Признать Единую комиссию Заказчика нарушившей п. 1 ч. 5.2 ст. 37 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части нарушения порядка проведения аукциона (по 3 лотам).

4. Выдать Заказчику Предписание об отмене Протоколов составленных в ходе проведения открытого аукциона, приведения в соответствие аукционной документации и повторного размещения заказа.

5. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц Заказчика виновных в нарушении законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«11» января 2010 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании Решения № 2-К/11 принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Спецэнергострой» на действия Заказчика и Единой комиссии администрации МО «Чемальский район» при проведении открытого аукциона на выполнение работ по энергоснабжению жилых застроек в селах Элекмонар и Аскат Чемальского района Республики Алтай по 3 лотам и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

1 Заказчику - администрации МО «Чемальский район» устранить нарушения ч. 3 ст. 35, ч.7 ст. 37 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1. отмены протоколов составленных в ходе проведения открытого аукциона;

1.2. приведения Аукционной документации в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.3. повторного размещения муниципального заказа на выполнение работ по энергоснабжению жилых застроек в селах Элекмонар и Аскат Чемальского района Республики Алтай по 3 лотам;

2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания

- по пунктам 1.1, 1.2. Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;

- по п. 1.3 Предписания **не позднее 01.02.2011г.**

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.