Решение

Резолютивная часть решения оглашена 23 апреля 2014 г. город Иваново

В полном объеме решение изготовлено 23 апреля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: <…>,

рассмотрев дело № 02-10/2014-10, возбужденное по признакам нарушения ФКУ «Лечебно-исправительное учреждение №8 УФСИН по Ивановской области» (адрес: 155644, Ивановская область, Южский район, с. Талицы, ул. Ленина, д.14) пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

- представителя ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» - <…>;

- представителя ФГУП «Вологодское» ФСИН России – <….>.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступило заявление ООО «Лиона», в котором содержится жалоба на действия Федерального казенного учреждения «Лечебно-исправительное учреждение №8 УФСИН по Ивановской области» (далее – ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области», Учреждение), выразившиеся в заключении с ФГУП «Вологодское» ФСИН России договора безвозмездного пользования имуществом без проведения аукциона.

По результатам рассмотрения указанного заявления приказом Ивановского УФАС России от 18.03.2014 № 32 возбуждено дело № 02-10/2014-10 по признакам нарушения ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Лиона», уведомленное надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела, представителей на заседание Комиссии не направило, дополнений, ходатайств не представило.

На заседании Комиссии 23.04.2014 представитель ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН пояснил, что ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» признает нарушение п. 3. ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Представитель ФГУП «Вологодское» ФСИН России представил для приобщения к материалам дела копию устава ФГУП «Вологодское» ФСИН России. Указанный документ приобщен к материалам дела.

Рассмотрев представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» является лечебным исправительным учреждением для содержания осужденных, больных туберкулезом, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы на период их лечения. Учредителем ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» является Российская Федерация, собственником имущества также является Российская Федерация в лице ФСИН России. Полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного Учреждению на праве оперативного управления, осуществляет ФСИН России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20.12.2013 между ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» и ФГУП «Вологодское» ФСИН России был заключен Договор безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» №244 (далее - Договор).

В соответствии с Договором ссудодатель (ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области») обязуется предоставить ссудополучателю (ФГУП «Вологодское» ФСИН России) в безвозмездное пользование объект нежилого фонда – помещение №26 площадью 17,6 кв.м., помещение №27 площадью 1,0 кв.м., помещение №28 площадью 1,4 кв.м., помещение №29 площадью 3,9 кв.м., помещение №30 площадью 0,8 кв.м., помещение №31 площадью 11,3 кв.м., помещение №32 площадью 8,0 кв.м., общей площадью 36 кв.м., расположенное на первом этаже в здании общежития 2 корпуса, назначение: жилое, 2-этажный, общей площадью 1372,4 кв.м., инв. №24:235:002:000077420:000Б:10000, лит. Б, расположенное по адресу: 155644, Ивановская область, Южский район, с. Талицы, ул. Дзержинского, д.1-а, именуемый далее «Объект», для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания и предметами первой необходимости для нужд осужденных, содержащихся в ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области».

Указанный объект закреплен за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» на праве оперативного управления, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права 37-АА №003596 от 31.12.2011 (Приложение №6 к Договору).

Факт передачи имущества учреждением во владение и пользование ФГУП «Вологодское» ФСИН России подтвержден Актом приема-передачи объекта нежилого фонда, являющимся Приложением №1 к Договору.

При этом в Ивановское УФАС России не представлено сведений и документов, подтверждающих передачу указанного имущества по результатам проведенного конкурса или аукциона.

Из письменных пояснений ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» от 06.03.2014 №38-ТО/48/5-1065 следует, что в октябре 2013 года в адрес начальника УФСИН России по Ивановской области поступило письмо от 15.10.2013 №132-850 от Директора ФГУП «Вологодское» ФСИН России. В письме было указано, что в целях исполнения указаний ФСИН России, на основании письма заместителя начальника отдела организации внутрисистемного производства и обеспечения учреждений УИС ФКУ ЦНТЛ ФСИН России от 20.09.2013 №40/41-279, в соответствии с концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, ФГУП «Вологодское» ФСИН России готово начать работу по обеспечению на территории

учреждений УИС розничной торговли через магазины продуктами питания и предметами первой необходимости для нужд подозреваемых, обвиняемых, содержащихся под стражей и осужденных, содержащихся в учреждениях, в соответствии с согласованным графиком.

23.10.2013 от ФСИН России в адрес Учреждения поступила телеграмма №05-37250 от 21.10.2013 об организации и проведении мероприятий по передаче ФГУП «Вологодское» ФСИН России по договорам безвозмездного пользования помещений магазинов исправительных учреждений.

25.10.2013 начальнику ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» поступило указание от 24.10.2013 №38/ТО/5-7874т и.о. начальника УФСИН России по Ивановской области об организации в срок до 01.12.2013 проведения мероприятий по передаче ФГУП «Вологодское» ФСИН России по договорам безвозмездного пользования помещений магазинов исправительных учреждений для организации торговой деятельности по реализации продуктов питания и предметов первой необходимости.

Во исполнение телеграммы ФСИН России и данных указаний ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» заключило с ФГУП «Вологодское» ФСИН России Договор безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» №244 от 20.12.2014.

Однако в соответствии с п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 (далее - Правила) нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

Кроме того, в соответствии с п. 8 раздела 2 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» ФСИН России не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

Таким образом, телеграмма ФСИН России от 21.10.2013 №05-37250 нормативным правовым актом, обязательным для исполнения учреждениями уголовно-исполнительной системы, не является.

В соответствии с п. 100 приказа Минюста РФ от 03.11.2005 года № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины. Такие магазины могут организовываться учреждениями ФСИН самостоятельно либо с привлечением на договорной основе хозяйствующих субъектов. Круг хозяйствующих субъектов, имеющих право осуществлять деятельность по реализации товаров осужденным на территории учреждения уголовно-исполнительной системы, законодательством РФ не

ограничен.

Передача имущества ФГУП «Вологодское» по Договору №244 от 20.12.2014 без проведения конкурса или аукциона, при отсутствии у осужденных возможности приобретения товаров за пределами территории исправительного учреждения, ограничивает доступ иных хозяйствующих субъектов на рынок реализации товаров на территории соответствующего учреждения уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления запрещается заключать договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления, без проведения конкурсов или аукционов.

Заключение Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» №244 от 20.12.2013, является нарушением п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, поскольку указанный договор был заключен без проведения торгов.

Факт нарушения ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции подтверждается материалами дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия Федерального казенного учреждения «Лечебно-исправительное учреждение №8 УФСИН по Ивановской области», выразившиеся в заключении с ФГУП «Вологодское» ФСИН России Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» №244 от 20.12.2013, без проведения конкурса или аукциона.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела № 02-10/2014-10, в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Выдать Федеральному казенному учреждению «Лечебно-исправительное учреждение №8 УФСИН по Ивановской области» предписание о прекращении в срок до **24.07.2014** нарушения антимонопольного законодательства для чего:

- принять меры по возврату имущества, переданного ФГУП «Вологодское» ФСИН России на основании Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН

по Ивановской области» №244 от 20.12.2013,

- в случае заключения договоров в отношении имущества, являющегося предметом Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» №244 от 20.12.2013, руководствоваться требованиями ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-10/2014-10

23 апреля 2014 года г. Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: <…>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.04.2014 по делу № 02-10/2014-10 (изготовлено в полном объеме 23.04.2014) о нарушении Федеральным казенным учреждением «Лечебно-исправительное учреждение №8 УФСИН по Ивановской области» пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Федеральному казенному учреждению «Лечебно-исправительное учреждение №8 УФСИН по Ивановской области» в срок до **24.07.2014** устранить нарушение антимонопольного законодательства для чего:

- принять меры по возврату имущества, переданного ФГУП «Вологодское» ФСИН России на основании Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» №244 от 20.12.2013,

- в случае заключения договоров в отношении имущества, являющегося предметом Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЛИУ №8 УФСИН по Ивановской области» №244 от 20.12.2013, руководствоваться требованиями ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Подписи членов Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.